

## РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Научно-проектной организации «Южного градостроительного центра» на действия Заказчика - Администрацию городского округа города Нововоронеж

(дело № 409-з)

13.08.2015г.

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок в составе: Чушкин Д.Ю. - председатель Комиссии, зам. руководителя-начальник отдела; Сисева Н.И. - член Комиссии, государственный инспектор; Артемьева Т.В. - член Комиссии, государственный инспектор;

в присутствии представителей:

от Администрации городского округа города Нововоронеж: <...>,

в отсутствие Заявителя - ООО «Научно-проектной организации «Южного градостроительного центра», о рассмотрении жалобы уведомленного надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Научно-проектной организации «Южного градостроительного центра» на действия заказчика - администрации городского округа города Нововоронеж в части несоблюдения законодательства о закупках при проведении открытого конкурса на выполнение научно-исследовательских проектных работ по внесению изменений в Генеральный план и в Правила землепользования и застройки городского округа город Нововоронеж Воронежской области (№ извещения 0131300044715000111), **установила:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области из ФАС России поступила жалоба ООО «Научно-проектной организации «Южного градостроительного центра» на действия заказчика - администрации городского округа города Нововоронеж в части несоблюдения законодательства о закупках при проведении открытого конкурса на выполнение научно-исследовательских проектных работ по внесению изменений в Генеральный план и в Правила землепользования и застройки городского округа город Нововоронеж Воронежской области (№ извещения 0131300044715000111, далее — конкурс).

О времени и месте рассмотрения жалобы стороны были уведомлены посредством факсимильной и почтовой связи и публично путем размещения информации о рассмотрении жалобы на официальном сайте в сети Интернет.

Заявитель полагает, что Заказчиком в конкурсной документации неправомерно установлено требование к участникам конкурса о наличии действующей лицензии по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну и лицензии на осуществление геодезических и картографических работ федерального назначения.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились, представили устные и письменные пояснения.

Изучив материалы дела, предоставленные документы, пояснения Заказчика, а также принимая во внимание результаты внеплановой проверки, руководствуясь частью 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю закупок (Комиссия) пришла к следующим выводам.

Из представленных материалов и информации, размещенной на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) следует, что 16.07.2015

на официальном сайте были размещены извещение о проведении открытого конкурса на выполнение научно-исследовательских проектных работ по внесению изменений в Генеральный план и в Правила землепользования и застройки городского округа город Нововоронеж Воронежской области № извещения 0131300044715000111.

Наименование объекта закупки: выполнение научно-исследовательских проектных работ по внесению изменений в Генеральный план и в Правила землепользования и застройки городского округа город Нововоронеж Воронежской области. Работы выполняются в строгом соответствии с техническим заданием (Приложение №1 к муниципальному контракту). ОКПД 74.20.51.000 - услуги градостроительного планирования.

В соответствии с п. 10 информационной карты конкурсной документации, участникам конкурса необходимо представить наличие действующей лицензии по проведению работ, связанных с использованием сведений составляющих государственную тайну, в соответствии с Законом РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне», Постановлением Правительства РФ от 15.04.1995 № 333 «О лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны» и лицензии на осуществление геодезических и картографических работ федерального назначения.

1. В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 26.12.1995 № 209-ФЗ «О геодезии и картографии», картография - область отношений, возникающих в процессе научной, технической и производственной деятельности по изучению, созданию и использованию картографических произведений, главной частью которых являются картографические изображения. Геодезические и картографические работы - процесс создания геодезических и картографических продукции, материалов и данных.

Согласно статье 3 Федерального закона от 26.12.1995 № 209-ФЗ «О геодезии и картографии», геодезическая и картографическая деятельность, исходя из назначения выполняемых работ включает в себя: геодезические и картографические работы специального (отраслевого) назначения, необходимость проведения которых определяется потребностями субъектов российской федерации, муниципальных образований, отдельных отраслей, граждан и юридических лиц.

К геодезическим и картографическим работам специального (отраслевого) назначения относятся в том числе создание тематических карт, планов, атласов специального назначения в графической, цифровой и иных формах, издание карт, планов, атласов.

Согласно статье 18 Градостроительного кодекса Российской Федерации, генеральные планы поселений относятся к документам территориального планирования муниципальных образований.

В силу статьи 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации, генеральные планы поселений относятся к документам территориального планирования муниципальных образований и должны содержать положение о территориальном планировании, карту планируемого размещения объектов местного значения поселения, карту границ населенных пунктов, карту функциональных зон поселения или городского округа.

К генеральному плану прилагаются материалы по его обоснованию в текстовой форме и в виде карт (часть 6 статьи 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Федерации).

Из анализа статей 30 и 35 Градостроительного кодекса Российской Федерации следует, что правила землепользования и застройки включают в себя карту градостроительного зонирования, на которой устанавливаются границы территориальных зон и определяются жилые, общественно-деловые, производственные зоны, зоны инженерной и транспортной инфраструктуры.

Следовательно, картографическая часть генерального плана является объектом картографической деятельности.

В силу п.1 ч. 1 ст. 84 Земельного кодекса Российской Федерации, установлением или изменением границ населенных пунктов является утверждение или изменение генерального плана городского округа, поселения, отображающего границы населенных пунктов, расположенных в границах соответствующего муниципального образования.

В соответствии с п. 42 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», геодезические и картографические работы федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства) подлежат лицензированию.

Таким образом, поскольку разработка проекта внесения изменений в генеральный план и правила землепользования и застройки предполагает проведение соответствующих картографических работ и влечет за собой изменение границ городского поселения, Комиссия Воронежского УФАС России считает, что установление требования о наличии лицензии на осуществление геодезических и картографических работ федерального назначения является правомерным.

2. В соответствии со статьей 17 Закона Российской Федерации от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне», передача сведений, составляющих государственную тайну, предприятиям, учреждениям, организациям или гражданам в связи с выполнением совместных и других работ осуществляется заказчиком этих работ с разрешения органа государственной власти, в распоряжении которого в соответствии со статьей 9 настоящего Закона находятся соответствующие сведения, и только в объеме, необходимом для выполнения этих работ. При этом до передачи сведений, составляющих государственную тайну, заказчик обязан убедиться в наличии у предприятия, учреждения или организации лицензии на проведение работ с использованием сведений соответствующей степени секретности, а у граждан - соответствующего допуска.

Допуск предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, осуществляется путем получения ими в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, лицензий на проведение работ со сведениями соответствующей степени секретности (статья 27 Закона Российской Федерации от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне»).

Как следует из разъяснений, предоставленных Заказчиком участникам конкурса, материалы топографической съемки, а также сведения, содержащиеся в фотокартах, фотопланах, ортофотокартах, ортофотопланах на территорию городского округа город Нововоронеж могут носить гриф «секретно». Материалы топографической съемки, а также сведения, содержащиеся в фотокартах,

фотопланах, ортофотокартах, ортофотопланах всегда используются при разработке градостроительной документации, как основа для карт, схем и чертежей.

Указом Президента РФ от 30.11.1995 № 1203 «Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне» к закрытой информации, используемой при разработке генеральных планов поселений, относятся сведения, раскрывающие результаты топографической, геодезической, картографической деятельности, сведения, раскрывающие результаты деятельности по дистанционному зондированию земли, сведения об объемах запасов и месторождения полезных ископаемых.

Также, степень секретности картографической информации регулируется документом «Перечень сведений, подлежащих засекречиванию по системе Федеральной службы геодезии и картографии России», утвержденным письмом Государственного таможенного комитета РФ от 11.08.1997 № 01-15/15278 «О контроле за перемещением картографических, топографических, аэрокосмических, геодезических и гравиметрических материалов».

Соответственно, при отсутствии у исполнителя лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, блокируется исполнение контракта, так как получение исполнителем основополагающих данных для создания проекта генерального плана поселения становится невозможным.

С учетом вышеизложенного, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области не усматривает в действиях заказчика — администрации городского округа города Нововоронеж в части установления в конкурсной документации требования о наличии действующей лицензии по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну и лицензии на осуществление геодезических и картографических работ федерального назначения, нарушения прав и законных интересов Заявителя, а также требований Закона о контрактной системе.

Руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю закупок **решила:**

Признать жалобу ООО «Научно-проектной организации «Южного градостроительного центра» на действия заказчика — администрации городского округа города Нововоронеж в части установления в конкурсной документации требования о наличии действующей лицензии по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну и лицензии на осуществление геодезических и картографических работ федерального назначения при проведении открытого конкурса на выполнение научно-исследовательских проектных работ по внесению изменений в Генеральный план и в Правила землепользования и застройки городского округа город Нововоронеж Воронежской области (№ извещения 0131300044715000111) необоснованной.

Резолютивная часть решения объявлена 10.08.2015 года.

В полном объеме решение изготовлено 13.08.2015 года.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии  
Член Комиссии  
Член Комиссии

Д.Ю. Чушкин  
Т.В. Артемьева  
Н.И. Сисева