

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении рассмотрения дела

об административном правонарушении № 255/09-АДМ-2016

«21» октября 2016г.

г. Кемерово

Я, Ланцман Людмила Игоревна, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 255/09-АДМ-2016, возбужденного протоколом 08.08.2016г. в отношении Федерального государственного унитарного предприятия «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» (далее по тексту – ФГУП «ВГТРК», ИНН 7714072839, ОГРН 1027700310076, КПП 771401001, дата регистрации: 14.10.2002г., юридический адрес: 125040, г. Москва, ул. Ямского поля 5-я, д. 19-21), о нарушении части 1 статьи 14 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – ФЗ «О рекламе»), ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 29.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

УСТАНОВИЛА:

23.05.2016г. Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения дела № 54/Р-2016 о нарушении законодательства о рекламе, возбужденного в отношении ФГУП «ВГТРК» вынесено решение о признании ФГУП «ВГТРК» нарушившим требования части 1 статьи 14 ФЗ «О рекламе», при распространении рекламы на телеканале «Россия 1» была размещена реклама без предварительного сообщения о последующей трансляции рекламы (02.12.2015г., 14.12.2015г.).

Частью 1 статьи 14 ФЗ «О рекламе» установлено, что прерывание телепрограммы или телепередачи рекламой, то есть остановка трансляции телепрограммы или телепередачи для демонстрации рекламы, должно предваряться сообщением о последующей трансляции рекламы, за исключением прерывания спонсорской рекламой.

В нарушение данной правовой нормы 02.12.2015г. в эфире телеканала «Россия-1» в программе «Вести Кузбасс» в утреннее время, а также 14.12.2015г. в утреннее время в эфире телеканала «Россия-1» транслировались рекламные ролики без предварительного сообщения о последующей трансляции рекламы.

Частью 4 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что нарушение рекламоделателями, рекламопроизводителями, рекламодателями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных

правонарушениях.

Частью 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что за нарушение требований части 1 статьи 14 ФЗ «О рекламе» ответственность несет рекламодатель.

В данном случае рекламодателем является ФГУП «ВГТРК».

Административная ответственность за нарушение порядка прерывания рекламой теле- или радиопрограммы, теле- или радиопередачи либо совмещения рекламы с телепрограммой, превышение допустимого законодательством о рекламе объема рекламы в теле- или радиопрограммах, а равно распространение рекламы в теле- или радиопрограммах в дни траура, объявленные в Российской Федерации предусмотрена частью 2 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Действия ФГУП «ВГТРК», выразившиеся в нарушении требования части 1 статьи 14 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы в эфире телеканала «Россия-1» в программе «Вести Кузбасс» в утреннее время, а также 14.12.2015г. в утреннее время в эфире телеканала «Россия-1» транслировались рекламные ролики без предварительного сообщения о последующей трансляции рекламы.

Время совершения ФГУП «ВГТРК» административного правонарушения: 02.12.2015г., 14.12.2015г.

Место совершения ФГУП «ВГТРК» административного правонарушения: г. Кемерово.

03.06.2016г. уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола на 04.07.2016г. в 09 часов 30 минут. Уведомление было направлено в адрес ФГУП «ВГТРК», ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» согласно выписке из ЕГРЮЛ заказными письмами с уведомлением о вручении.

29.06.2016г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» об отложении составления протокола по делу об административном правонарушении в связи с невозможностью представителя ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» явиться на составление и подписание протокола об административном правонарушении по причине нахождения в ежегодном основном оплачиваемом отпуске в соответствии с приказом о предоставлении отпуска работнику № 33-о/2 от 16.06.2016г.

Данное ходатайство было удовлетворено временно исполняющей обязанности руководителя управления.

04.07.2016г. уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола на 08.08.2016г. в 09 часов 00 минут. Уведомление было направлено в адрес ФГУП «ВГТРК», ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» согласно выписке из ЕГРЮЛ заказными письмами с уведомлением о вручении.

08.08.2016г. состоялась процедура составления и подписания протокола № 255/09-АДМ-2016 об административном правонарушении в присутствии представителя

ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» <...>.

08.08.2016г. определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 255/09-АДМ-2016 были назначены дата, время и место рассмотрения данного дела об административном правонарушении на 22.08.2016г. на 10 часов 40 минут. Копии определения и протокола были вручены представителю ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» <...> под расписку (расписка имеется в материалах дела), а также направлены в адрес ФГУП «ВГТРК», ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» заказными письмами с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтового отправления, уведомление о вручении почтового отправления имеется в материалах дела).

22.08.2016г. состоялось рассмотрение дела № 255/09-АДМ-2016 в присутствии директора ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» <...>, а также представителя ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс», которые заявили устное ходатайство об отложении рассмотрения данного дела для представления дополнительных документов. Данное ходатайство удовлетворено заместителем руководителя управления.

22.08.2016г. определением об отложении рассмотрение дела об административном правонарушении № 255/09-АДМ-2016 было отложено и назначено к рассмотрению на 22.09.2016г. на 14 часов 00 минут. Копии данного определения были направлены в адрес ФГУП «ВГТРК», ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» заказными письмами с уведомлением о вручении (уведомления о вручении почтовых отправлений имеются в материалах дела).

06.09.2016г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения директора ФГУП «ВГТРК» ГТРК «Кузбасс» <...>, из которых следует, что основанием для подготовки и дальнейшего распространения в программе «Вести – Кузбасс» вышеуказанных информационных сюжетов явилось редакционное задание, выдаваемое шеф - редактором службы информационных программ ТВ и РВ ГТРК «Кузбасс». Редакционное задание содержит сведения о теме сюжета, планируемой дате выхода сюжета в эфир, а также примерное содержание и информационный повод, отражающий актуальность подготовки и выхода в эфир сюжета по указанной теме.

В связи с изложенным, журналистами ФГУП «ВГТРК» ГТРК «Кузбасс» были подготовлены сюжеты о произошедших в Кемеровской области наиболее важных на тот момент событиях, а также сюжеты, содержащие для жителей Кемеровской области наиболее актуальную информацию. При подготовке вышеуказанных сюжетов журналисты руководствовались интересами телезрителей в предоставлении им актуальной и всесторонней информации, пользовались правами и соблюдали обязанности, установленные Федеральным законом от 27.12.1991 № 2124-1 ФЗ «О средствах массовой информации», а именно: запрашивали информацию по освещаемой теме у компетентных представителей соответствующих организаций и удовлетворяли просьбы лиц, предоставивших информацию об указании на ее источник в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 49 Федерального закона от 27.12.1991 № 2124-1 ФЗ «О средствах массовой информации».

В период с 01.01.2005г. по 10.04.2016г. <...> работал в должности заместителя директора филиала ВГТРК ГТРК «Кузбасс». С 11.04.2016г. и по настоящее время <...>

занимает должность директора филиала ВГТРК ГТРК «Кузбасс».

В должностные обязанности заместителя директора ВГТРК ГТРК «Кузбасс» входило руководство работой редакционно – художественного совета студии телевидения и организация работы всех звеньев студии телевидения, а также визирование всех передач, подготовленных к эфиру.

При исполнении возложенных должностных обязанностей <...> действовал в соответствии с Федеральным законом от 27.12.1991 № 2124-1 ФЗ «О средствах массовой информации», осуществляя деятельность на основе профессиональной самостоятельности, право искать, запрашивать, получать и распространять информацию, право излагать свои личные суждения и оценки в сообщениях и материалах, предназначенных для распространения за подписью журналиста. ФЗ «О рекламе» нарушен не умышлено, а вследствие ненадлежащего контроля со стороны заместителя директора филиала ВГТРК ГТРК «Кузбасс».

22.09.2016г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» об отложении рассмотрения данного дела в связи с невозможностью руководителя ГТРК «Кузбасс» <...>, являясь законным представителем ФГУП ВГТРК ГТРК «Кузбасс» явиться на рассмотрение дела об административном правонарушении № 255/09-АДМ-2016 по причине нахождения в ежегодном основном оплачиваемом отпуске в соответствии с приказом о предоставлении отпуска работнику № 2904-к от 15.09.2016г.

Данное ходатайство было удовлетворено заместителем руководителя управления.

Определением от 22.09.2016г. рассмотрение дела № 255/09-АДМ-2016 об административном правонарушении было отложено на 21.10.2016г. в 09 часов 30 минут. Копия определения об отложении рассмотрения данного дела была направлена в адрес ФГУП «ВГТРК», ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» заказным письмом с уведомлением о вручении.

21.10.2016г. на рассмотрение дела № 255/09-АДМ-2016 об административном правонарушении законный представитель ФГУП «ВГТРК» не явился, защитника не направил. Сведениями о надлежащем уведомлении ФГУП «ВГТРК» о дате, времени и месте рассмотрения данного дела Кемеровское УФАС России не располагает.

Руководствуясь статьями 29.1, 29.4, 29.6, 29.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Дело № 255/09-АДМ-2016 отложить.

2. Назначить рассмотрение дела № 255/09-АДМ-2016 на **28 ноября 2016г. в 11 часов**

00 минут. Рассмотрение дела состоится по адресу: г. Кемерово, ул. Ноградская, 5, каб. 316.

Согласно статье 25.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

Защиту прав и законных интересов юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или юридического лица, являющегося потерпевшим, осуществляют его законные представители.

Законными представителями юридического лица в соответствии с настоящим Кодексом являются его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами органом юридического лица. Полномочия законного представителя юридического лица подтверждаются документами, удостоверяющими его служебное положение.

Дело об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом, рассматривается с участием его законного представителя или защитника. В отсутствие указанных лиц дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 28.6 настоящего Кодекса, или если имеются данные о надлежащем извещении лиц о месте и времени рассмотрения дела и если от них не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

При рассмотрении дела об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом, судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, вправе признать обязательным присутствие законного представителя юридического лица.

Явка лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, обязательна.

Заместитель руководителя управления

Л.И. Ланцман