

Резолютивная часть решения оглашена 30.08.2011г.

В полном объеме решение изготовлено 08.09.2011г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА) рассмотрев 30.08.2011г. дело № 38 от 03.08.2011г. по признакам нарушения Администрацией МО «Кош-Агачский район» (Республика Алтай, Кош-Агачский район, с. Кош-Агач, ул. Советская, 65), ОАО «Страховая группа МСК» Филиал в г. Горно-Алтайске (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Чорос-Гуркина, 39/8) статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции), в присутствии представителя ОАО «Страховая группа МСК» Филиал в г. Горно-Алтайске, в отсутствие представителей Администрации МО «Кош-Агачский район» (ответчик надлежащим образом уведомлен о времени и месте рассмотрения дела о чем свидетельствует уведомление о вручении почтового отправления № 64900039277443),

#### У С Т А Н О В И Л А:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай с целью осуществления контроля за действиями администраций муниципальных образований Республики Алтай по соблюдению требований статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» 11.04.2011г. от Администрации МО «Кош-Агачский район» была запрошена информация о проведенных конкурсах или аукционах на получение финансовых услуг и заключенных договорах на получение таких услуг.

Администрация МО «Кош-Агачский район» представила ответ на запрос от 19.04.2011 № 270 в котором указала, что администрация в 2009г., 2010г. путем проведения открытого аукциона привлекала кредит коммерческого банка (Горно-Алтайское отделение № 8558 Сбербанка России ОАО).

27.05.2011г. вх. № 1463 Администрация МО «Кош-Агачский район» в дополнение к письму № 270 от 19.04.2011г. представила копию Договора о сотрудничестве в области обязательного страхования от 06.11.2009г., заключенного с ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота».

Предметом договора предусмотрено, что стороны обязуются в силу Федерального закона № 40-ФЗ от 25.04.2002г. «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» заключить договор обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Данные действия Администрации МО «Кош-Агачский район» и ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» носят признаки нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции, которая запрещает соглашения между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами, если такие соглашения могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Согласно Протоколу № 93 Внеочередного общего собрания акционеров ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» от 22.12.2010г., акционеры единогласно проголосовали за реорганизацию ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» путем присоединения к ОАО «Страховая группа МСК». Свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ № 7117746506717 от 08.04.2011г. о прекращении деятельности ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» путем реорганизации в форме присоединения. Свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ № 7117746506739 от 08.04.2011г. о реорганизации ОАО «Страховая группа МСК» в форме присоединения.

По выявленным признакам нарушения антимонопольного законодательства и в связи с прекращением деятельности присоединенного юридического лица ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» и переходом всех прав и обязанностей в порядке универсального (полного) правопреемства к ОАО «Страховая группа МСК» Алтайским республиканским УФАС России было возбуждено дело № 38 от 03.08.2011г. по статье 16 Закона о защите конкуренции в отношении Администрации МО «Кош-Агачский район» и ОАО «Страховая группа МСК» Филиал в г. Горно-Алтайске.

Определением от 03.08.2011г. о назначении дела № 38 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от Администрации МО «Кош-Агачский район» были запрошены надлежащим образом заверенные копии договора о сотрудничестве в области обязательного страхования от 06.11.2009г., заключенного с ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» Филиал в г. Горно-Алтайске, страховых полисов ОСАГО, выданных в рамках заключенного договора о сотрудничестве, квитанций об оплате за услуги ОСАГО и письменные пояснения по факту возбужденного дела. Срок предоставления документов установлен до 25.08.2011г.

В назначенное время администрацией документы представлены не были.

Представитель ОАО «Страховая группа МСК» на заседании Комиссии указала на то, что согласно Доверенности № 2009/477-СТ, выданной Морозову Виктору Кузьмичу заместителю директора Филиала ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» в г. Горно-Алтайске, данное лицо не уполномочено было подписывать договор о сотрудничестве в области обязательного страхования от 06.11.2009г.

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Алтайского республиканского УФАС России, изучив материалы дела, заслушав представителя ответчика, пришла к выводу:

06.11.2009г. Администрацией МО «Кош-Агачский район» заключен Договор о сотрудничестве в области обязательного страхования с ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота».

Согласно предмету договора стороны обязуются в силу Федерального закона № 40-ФЗ от 25.04.2002г. «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» заключить договор обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Частью 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, **органы местного самоуправления**, государственные внебюджетные фонды, субъекты естественных монополий осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд для оказания следующих финансовых услуг:

- 1) привлечение денежных средств юридических лиц во вклады;
- 2) открытие и ведение банковских счетов юридических лиц, осуществление расчетов по этим счетам;
- 3) предоставление кредита;
- 4) инкассация денежных средств, векселей, платежных и расчетных документов и кассовое обслуживание юридических лиц;
- 5) выдача банковских гарантий;
- 6) услуги на рынке ценных бумаг;
- 7) услуги по договору лизинга;
- 8) страхование имущества;
- 9) личное страхование, в том числе медицинское страхование (за исключением обязательного медицинского страхования, для которого особенности отбора финансовых организаций (страховых медицинских организаций) установлены Федеральным законом "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации");
- 10) негосударственное пенсионное страхование;

#### **11) страхование ответственности.**

Таким образом, договоры обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств должны заключаться Администрацией МО «Кош-Агачский район» по итогам проведения открытого конкурса или открытого аукциона согласно положениям Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов).

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о размещении заказов настоящий Федеральный закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов ... в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, **расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции**, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Заключенный Администрацией МО «Кош-Агачский район» и ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» договор о сотрудничестве в области обязательного страхования от 06.11.2009г. исключает обязанность органа местного самоуправления осуществить размещение заказа с целью отбора страховой организации для заключения договора страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, в результате чего действиями указанных лиц могут быть созданы условия ограничения конкуренции на рынке услуг по страхованию

автогражданской ответственности.

Согласно статье 16 Закон о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции определено, что конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Услуги по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств на территории Республики Алтай помимо ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» Филиал в г. Горно-Алтайске оказываются рядом других страховых организаций (ООО «Страховая компания «Цюрих. Розничное страхование», ОАО «Военно-страховая компания» и др.).

Таким образом, действия Администрации МО «Кош-Агачский район» и ОАО «Страховая группа МСК» Филиал в г. Горно-Алтайске (правопреемник ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» Филиал в г. Горно-Алтайске), выразившиеся в заключении Договора о сотрудничестве в области обязательного страхования от 06.11.2009г., являются нарушением статьи 16 Закона о защите конкуренции.

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию МО «Кош-Агачский район», ОАО «Страховая группа МСК» Филиал в г. Горно-Алтайске (правопреемник ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» Филиал в г. Горно-Алтайске) нарушившими статью 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с заключением Договора о сотрудничестве в области обязательного страхования от 06.11.2009г., что может привести к ограничению конкуренции среди хозяйствующих субъектов на рынке обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

2. Выдать Администрации МО «Кош-Агачский район», ОАО «Страховая группа МСК» Филиал в г. Горно-Алтайске (правопреемник ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» Филиал в г. Горно-Алтайске) предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а именно не заключать договоры о сотрудничестве в области обязательного страхования ответственности.

3. Передать материалы дела специалисту УФАС по Республике Алтай для возбуждения административного дела по части 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица Администрации МО «Кош-Агачский район», не предоставившего информацию, запрошенную Определением от 03.08.2011г. о назначении дела № 38 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению.

#### ПРЕДПИСАНИЕ № 38

08 сентября 2011 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее по тексту – Комиссия), руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 08.09.2011г. по делу № 38 от 03.08.2011г. о нарушении Администрацией МО «Кош-Агачский район» (Республика Алтай, Кош-Агачский район, с. Кош-Агач, ул. Советская, 65), ОАО «Страховая группа МСК» Филиал в г. Горно-Алтайске (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Чорос-Гуркина, 39/8) статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации МО «Кош-Агачский район», ОАО «Страховая группа МСК» Филиал в г. Горно-Алтайске (правопреемник ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» Филиал в г. Горно-Алтайске) прекратить нарушение статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в заключении Договора о сотрудничестве в области обязательного страхования ответственности от 06.11.2009г., а именно не допускать действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, т.е. не заключать договоры о сотрудничестве в области обязательного страхования ответственности.

О принятии к сведению настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган в течении пяти дней со дня его получения.