

РЕШЕНИЕ

7 октября 2011 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

- Шумилов А.А. - председатель комиссии, заместитель руководителя управления,
Кокуркина Е.С. - член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов,
Будников А.С. - член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов,

с участием:

- Гончар Н.В. - представителя ООО «ЛиМ» (по доверенности №21 от 06.10.2011),
Сахорова М.А. - представителя ООО «ЛиМ» (по доверенности №22 от 06.10.2011),
Дубровченко А.В. - представителя ООО «ЛиМ» (по доверенности №23 от 06.10.2011),
Бржезинский М.В. - генерального директора ООО «ЛиМ»,
Шапошникова И.В. - представителя ООО «Дельрус-НН» (по доверенности №22 от 10.05.2011),
Военного О.В. - представителя ООО «Дельрус-НН» (по доверенности б/н от 07.10.2011),
Чкаловой Ю.Е. - представителя Министерства здравоохранения Нижегородской области (по доверенности №315-02-01-14/17 от 30.09.2011),
Калачева С.А. - члена аукционной комиссии,
Киселевой О.Е. - представителя Управления по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области (по доверенности №31 от 05.07.2011),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью Научно-производственное предприятие «ЛиМ» (далее также – ООО «ЛиМ», заявитель) на действия аукционной комиссии Управления по организации конкурсов и аукционов по Нижегородской области (далее также – аукционная комиссия) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку аппарата

искусственной вентиляции легких высокого класса №2032ЭА-1-11,
№0132200003311001973,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ООО «ЛиМ» о нарушении аукционной комиссией Управления по организации конкурсов и аукционов по Нижегородской области требований Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку аппарата искусственной вентиляции легких высокого класса №2032ЭА-1-11 (далее также – аукцион в электронной форме).

По мнению заявителя, аукционная комиссия Управления по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области неправомерно допустила к участию в названном открытом аукционе в электронной форме ООО «Дельрус-НН», первая часть заявки которого содержит недостоверные сведения в части запрашиваемых характеристик товара, что противоречит требованиям Закона о размещении заказов.

На заседании комиссии Нижегородского УФАС России представители ООО «ЛиМ» поддержали изложенную в жалобе позицию и требования в полном объеме.

Представители Министерства здравоохранения Нижегородской области, Управления по организации конкурсов и аукционов по Нижегородской области и член аукционной комиссии на заседании комиссии Нижегородского УФАС России с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, факт нарушения требований Закона о размещении заказов не признали, считают жалобу ООО «ЛиМ» необоснованной, а требования, изложенные в ней, - не подлежащими удовлетворению.

Кроме того, представителем Управления по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области было заявлено ходатайство о привлечении к участию в рассмотрении жалобы ООО «ЛиМ» в качестве заинтересованного лица ООО «Дельрус-НН» - победителя открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку аппарата искусственной вентиляции легких высокого класса №2032ЭА-1-11.

Представители ООО «Дельрус-НН», присутствующие на рассмотрении жалобы с доводами, изложенными в жалобе ООО «ЛиМ», не согласились, считают жалобу необоснованной, а требования, изложенные в ней, - не подлежащими удовлетворению.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав их в совокупности с имеющимися в деле материалами и осуществив внеплановую проверку рассматриваемого размещения заказа в соответствии с требованиями Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 14.11.2007 №379, пришла к следующим выводам.

1) 28.07.2011 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и электронной площадке www.etp-micex.ru размещены извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить государственный контракт на поставку аппарата искусственной вентиляции легких высокого класса №2032ЭА-1-11 и документация об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно указанным документам государственным заказчиком данного размещения заказа выступает Министерство здравоохранения Нижегородской области; органом, уполномоченным на размещение государственного заказа, является Управление по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области.

Оператором электронной площадки является ЗАО "ММВБ - Информационные Технологии".

Предметом государственного контракта, заключаемого по результатам проведения открытого аукциона в электронной форме, является поставка аппарата искусственной вентиляции легких высокого класса №2032ЭА-1-11.

Начальная (максимальная) цена контракта – 35 700 00,00 руб.

2) 20.09.2011 аукционной комиссией рассмотрены первые части заявок на участие в названном открытом аукционе в электронной форме. Результаты данной процедуры зафиксированы в протоколе №0132200003311001973 – 1 от 20.09.2011 (далее также – протокол №0132200003311001973 – 1 от 20.09.2011).

Согласно названному протоколу на участие в открытом аукционе в электронной форме поданы 6 заявок, которым оператором электронной площадки присвоены порядковые номера №№1 - 6 соответственно (по мере поступления).

В соответствии с данным протоколом к участию в названном открытом аукционе в электронной форме допущены участники размещения заказа, подавшие заявки на участие в названном открытом аукционе в электронной форме под номерами 1, 4, 5 и 6.

Участнику, подавшему заявку под номером 2, отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по причине того, что «первая часть заявки не соответствует требованиям Приложения №3 документации об открытом аукционе в электронной форме: размер встроенного цветного дисплея должен составлять не менее 12 дюймов по диагонали. Аппарат «Mopnal T 75», предложенный участником, с размером дисплея 12,1 дюймов по диагонали, но с указанием: основной дисплей 10,4 дюймов по диагонали, а 12,1 дюймов по диагонали – дополнительный цветной дисплей с комплектом принадлежностей».

Участнику, подавшему заявку под номером 3, отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по причине: того, что «первая часть заявки не соответствует требованиям Приложения №3 документации об открытом аукционе в электронной форме: размер встроенного цветного дисплея должен составлять не менее 12 дюймов по диагонали. Участником предложен аппарат "VELA Comprehensive" с размером дисплея 10,1 дюймов по диагонали».

Частью 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов установлено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 названного Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Согласно части 3 статьи 41.9 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены названной статьей.

По смыслу части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ, и не допускает участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае непредставления сведений, предусмотренных пунктом 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов или предоставления недостоверных сведений (пункт 1 части 4 статьи 41.9), и в случае несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 названного закона, требованиям документации об открытом аукционе (пункт 2 части 4 статьи 41.9). Отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по иным основаниям, не предусмотренным частью 4 названной статьи, не допускается.

Подпунктом а) пункта 1 части 4 статьи 41.8 названного закона предусмотрено, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на поставку товара должна содержать согласие участника

размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак.

Анализ первых частей заявок, поданных для участия в открытом аукционе в электронной форме, показал, что:

участником, подавшим заявку под номером 2, по позиции 3.14 «размер встроенного цветного дисплея» указано: 10,4 дюймов по диагонали (требование документации открытого аукциона в электронной форме - не менее 12 дюймов);

участником, подавшим заявку под 3, по позиции 3.14 указано: 10,1 дюймов (требование документации – не менее 12 дюймов).

Таким образом, аукционная комиссия правомерно отказала в допуске участникам открытого аукциона в электронной форме, подавшим заявки под номерами 2 и 3.

Анализ первых частей заявок, поданных на участие в открытом аукционе в электронной форме под номерами 1, 4, 5 (ООО «Дельрус-НН») и 6 показал, что они соответствуют требованиям документации открытого аукциона в электронной форме.

Так, документацией об открытом аукционе в электронной форме на право заключить государственный контракт на поставку аппарата искусственной вентиляции легких высокого класса необходим к поставке аппарат искусственной вентиляции легких высокого класса SERVO-S в комплектации Simple или эквивалент или EVITA2 или эквивалент, а также указаны технические характеристики необходимого к поставке оборудования («Требования к товару» Приложение 3 к документации) например:

№	Наименование параметра	значение
2.11.4.12	Процент утечки	наличие
2.11.4.14	Статический комплайнс	наличие
2.11.4.21	Временная константа	наличие
3.4	Управляемое давление	Не менее 0 – (90- ПДКВ) см H ₂ O
3.5	Поддерживающее давление	Не менее 0 – (80- ПДКВ) см

		н2о
3.13	Чувствительность триггера по потоку	Диапазон не менее 1-10 л/мин
3.14	Время вдоха	0,2-12 сек

Участником, подавшим заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме под номером 5 (ООО «Дельрус-НН»), предложен к поставке аппарат искусственной вентиляции легких высокого класса MV-2000, производителя MEKICS CO, Ltd и указаны характеристики данного аппарата, которые соответствуют требованиям технического задания документации открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку аппарата искусственной вентиляции легких высокого класса.

Довод представителей ООО «ЛиМ» о том, что заявка названного участника содержит недостоверные сведения в части, касающейся технических характеристик такого аппарата по позициям 2.11.4.12, 2.11.4.14, 2.11.4.21, 3.4, 3.5, 3.13 и 3.14, отклоняется, в виду того, что заявителем не представлены надлежащим образом оформленные доказательства данного факта.

Изложенное свидетельствует о необоснованности жалобы ООО «ЛиМ».

3) 23.09.2011 состоялся открытый аукцион в электронной форме, по результатам которого составлен соответствующий протокол.

Рассмотрение вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме состоялось 26.09.2011. Результаты данной процедуры зафиксированы в Протоколе №0132200003311001973 – 3 от 26.09.2011 (далее также – протокол №0132200003311001973 – 6 от 26.09.2011).

На заседании Комиссии Нижегородского УФАС России установлено, что в ходе рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме аукционной комиссией принято решение о соответствии требованиям документации названного открытого аукциона в электронной форме заявок участников, поданных под номерами 5 (ООО «Дельрус-НН»), 6 (ООО «Научно-производственное предприятие ЛиМ»), 4 (ООО «СТАРМОВЪ ГРОУП ОФ КОМПАНИС») и 1 (ООО «Маке»).

Победителем в открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку аппарата искусственной вентиляции легких высокого класса признана компания ООО «Дельрус-НН» с ценой контракта 28 024 500,00 рублей.

Нарушений положений Закона о размещении заказов при проведении данной процедуры не установлено.

4) В соответствии с пунктом 3.35 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного

органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов, вправе не выдавать предписание в случае выявления нарушений законодательства о размещении заказов, которые не повлияли и не могли повлиять на результаты размещения заказа.

Учитывая требование Нижегородского УФАС России о приостановлении размещения указанного государственного заказа до рассмотрения жалобы ООО «ЛиМ» по существу (уведомление №09/9173 от 04.10.2011), результаты рассмотрения данной жалобы, комиссия Нижегородского УФАС России считает необходимым выдать оператору электронной площадки соответствующее предписание.

С учетом изложенного, руководствуясь частью 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов

решила:

1) Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «ЛиМ» на действия аукционной комиссии Управления по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области необоснованной.

2) Выдать предписание оператору электронной площадки о прекращении приостановления размещения заказа.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

<...>

1. Оператору электронной площадки – ЗАО «ММВБ – Информационные технологии» (125009, г. Москва, Б.Кисловский пер., д.13) **в срок до 28 октября 2011 года** прекратить приостановление размещения государственного заказа на поставку аппарата искусственной вентиляции легких высокого класса №2032ЭА-1-11, №0132200003311001973.

2. Оператору электронной площадки - ЗАО «ММВБ - Информ» **в срок до 1 ноября 2011 года** представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области доказательства исполнения настоящего предписания.