

Муниципальному заказчику –
МКУ «Центр по работе с населением»

ул. Коммунарная, д. 48,
г. Боровичи, Новгородская обл.,
174411

ул. Комсомольская д. 26,
г. Боровичи, Новгородская обл.,
174406

Участнику закупки –
ООО «ЛегионСтрой»

ул. Б.Санкт-Петербургская, д. 39,
стр.14А, офис 11,
Великий Новгород, 173003

Исх. № 7130/03 от 21.12.2020

РЕШЕНИЕ № РНП-53-93

по результатам проверки факта одностороннего отказа муниципального
заказчика

от исполнения контракта и осуществления внеплановой проверки
соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной
системе

Резолютивная часть оглашена 16.12.2020

Комиссия по контролю за осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

<...> – председатель Комиссии, начальник отдела – заместитель руководителя Управления;

<...>– член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

<...> – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

муниципального заказчика – Муниципального казенного учреждения «Центр по работе с населением» (174411, Новгородская обл., г. Боровичи, ул. Коммунарная, д. 48; 174406, Новгородская обл., г. Боровичи, ул. Комсомольская д. 26; далее – МКУ «Центр по работе с населением») – <...> (доверенность исх. № 2581 от 15.12.2020), <...> (доверенность исх. № 2582 от 15.12.2020);

участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью «ЛегионСтрой» (ИНН: 5321184101; 173003, Великий Новгород, ул. Б. Санкт-Петербургская, д. 39, стр. 14А, офис 11; учредители – <...> (ИНН <...>, размер доли в уставном капитале – 50%), <...> (ИНН <...>, размер доли в уставном капитале – 50 %)) – <...> (доверенность № б/н от 14.12.2020),

рассмотрев сведения, поступившие от муниципального заказчика - МКУ «Центр по работе с населением» об одностороннем отказе муниципального заказчика от исполнения муниципального контракта № 01503000024200000380001 от 17.04.2020 (реестровый номер контракта 3532002009020000017; далее – Контракт), заключенного с Обществом с ограниченной ответственностью «ЛегионСтрой» (ИНН: 5321184101; 173003, Великий Новгород, ул. Б. Санкт-Петербургская, д. 39, стр. 14А, офис 11; далее – ООО «ЛегионСтрой») по итогам осуществления закупки путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по объекту капитального ремонта: благоустройство территории за зданием МОУДО «ЦВР» (здание бывшей школы №10) (2 этап), Новгородская область город Боровичи, извещение № 0150300002420000038 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 18.03.2020,

УСТАНОВИЛА:

09.12.2020 вх. № 8574 в Новгородское УФАС России от муниципального заказчика – МКУ «Центр по работе с населением» поступили сведения об одностороннем отказе заказчика от исполнения Контракта, заключенного с ООО «ЛегионСтрой» по итогам осуществления закупки путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по объекту капитального ремонта: благоустройство территории за зданием МОУДО «ЦВР» (здание бывшей школы №10) (2 этап), Новгородская область город Боровичи, извещение № 0150300002420000038 о проведении которого было размещено на официальном сайте 18.03.2020 (исх. № 2528 от 09.12.2020 МКУ «Центр по работе с населением»; далее – Сведения).

Сведения представлены в соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Правила).

Руководствуясь пунктом 11 Правил, на основании пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) осуществлена внеплановая проверка соблюдения заказчиком процедуры одностороннего отказа от исполнения контракта.

В результате рассмотрения Сведений о недобросовестном поставщике и проведения внеплановой проверки установлено следующее.

18.03.2020 уполномоченным органом – Администрацией Боровичского муниципального района (174411, Новгородская область, г. Боровичи, ул. Коммунарная, д. 48; далее – Администрация) на официальном сайте было размещено извещение № 0150300002420000038 об осуществлении им и муниципальным заказчиком – МКУ «Центр по работе с населением» закупки путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по объекту капитального ремонта: благоустройство территории за зданием МОУДО «ЦВР» (здание бывшей школы №10) (2 этап), Новгородская область город Боровичи (начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) – 3 916 200,00 рублей).

Документация о проведении рассматриваемого электронного аукциона утверждена управляющим делами Администрации <...> и директором МКУ «Центр по работе с населением» <...> 18.03.2020 (далее – Документация).

В соответствии с протоколом № 0150300002420000038-2 подведения итогов электронного аукциона от 06.04.2020 заявка с идентификационным номером

75 (ООО «ЛегионСтрой») признана соответствующей требованиям Документации, а сам электронный аукцион на основании части 13 статьи 69 Закона о контрактной системе признан несостоявшимся.

17.04.2020 между муниципальным заказчиком – МКУ «Центр по работе с населением» (по Контракту – Заказчик) и победителем рассматриваемого электронного аукциона – ООО «ЛегионСтрой» (по Контракту – Подрядчик) заключен Контракт.

Его предметом, согласно пункту 1.2 Контракта, являлось выполнение работ по объекту капитального ремонта: благоустройство территории за зданием МОУДО «ЦВР» (здание бывшей школы №10) (2 этап), Новгородская область город Боровичи (далее - Работы), в соответствии с Техническим заданием Заказчика (Приложение № 1 к Контракту; далее - ТЗ) и Сметным расчетом (Приложение № 2 к Контракту; далее - Смета) и проектом на «Выполнение работ по объекту капитального ремонта: благоустройство территории за зданием МОУДО «ЦВР» (здание бывшей школы №10) (2 этап), Новгородская область город Боровичи».

Пунктом 10.3 Контракта установлено, что ТЗ и Смета являются неотъемлемой частью настоящего Контракта.

Срок и место выполнения Работ в соответствии с пунктами 1.3 и 1.4 Контракта: с даты заключения Контракта до 15.08.2020, Новгородская область, город Боровичи ул. Ленинградская, д. 14.

При этом пунктом 1.5 Контракта установлено, что на условиях и в сроки, установленные Контрактом, Подрядчик обязуется выполнить Работы, указанные в пункте 1.2 Контракта, а Заказчик обязуется принять и оплатить выполненные Работы.

В соответствии с пунктом 2.1 Контракта цена контракта включает в себя: стоимость выполненных работ, стоимость материалов, страхование, командировочные расходы, транспортные расходы, уплата налогов, пошлин и других обязательные платежи и составляет - 3 896 619,00 рублей.

Согласно пункту 3.1.1 Контракта Подрядчик обязан выполнять работы в полном объеме, качественно, в соответствии с Техническим заданием (Приложение №1 к Контракту), проектом на «Выполнение работ по объекту капитального ремонта: благоустройство территории за зданием МОУДО «ЦВР» (здание бывшей школы №10) (2 этап), Новгородская область город Боровичи», требованиями ГОСТ, СНиП и иных действующих нормативно-технических документов по предмету контракта, и в сроки, предусмотренные пунктом 1.3. Контракта. Результат выполненных работ должен быть сдан Заказчику в соответствии с разделом 4 Контракта.

Кроме того, согласно пункту 3.1.5 Контракта Подрядчик обязан обеспечить вывоз строительных и других отходов, образовавшихся в результате

производства Работ, в течение рабочего дня в места, предназначенные для размещения отходов. Складирование отходов на тротуарах и газонах не допускается.

В соответствии с пунктом 4.1 Контракта результат выполненных работ Подрядчик передает, а Заказчик принимает по Акту о приемке выполненных работ по форме КС – 2 и справке о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС – 3. Заказчик подписывает указанные документы или направляет Подрядчику мотивированный отказ от приёмки Работ в течение 10 (десяти) календарных дней со дня получения документов.

В срок до 15.08.2020 (включительно) Работы, предусмотренные Контрактом Подрядчиком (ООО «ЛегионСтрой») не были выполнены, а также, в срок установленный Контрактом муниципальному заказчику – МКУ «Центр по работе с населением» не были представлены результаты выполненных Работ в форме документов, предусмотренных пунктом 4.1 Контракта.

Согласно части 14 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт может быть включено условие о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями частей 8 - 25 статьи 95 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ) для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно пункту 3.4.3 Контракта Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, и с соблюдением положений статьи 95 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 9.3 Контракта настоящий Контракт может быть расторгнут по соглашению сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом стороны Контракта от исполнения Контракта в соответствии с ГК РФ, в порядке, установленном частями 8 - 25 статьи 95 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, 13.11.2020 муниципальный заказчик – МКУ «Центр по работе с населением» принял решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта (Исх. № 2243/1 от 13.11.2020; далее – Решение).

Из содержания Решения следует, что основанием отказа муниципального заказчика от исполнения Контракта является неисполнение ООО «ЛегионСтрой» своих обязательств по Контракту на сумму 2 772 260,71 рублей.

Так, из предусмотренных ТЗ работ Подрядчиком не выполнены:

- установка малых архитектурных форм;
- отделка раздевалки;
- посадка газона.

При этом некоторые выполненные Подрядчиком работы не были приняты заказчиком ввиду наличия определенных недостатков (зафиксированы фотографиями), таких как:

- отслоение резинового покрытия по периметру спортивной площадки;
- не заделаны отверстия в асфальтобетоне у металлических столбов (ограждения спортивной площадки);
- не функционирование задвижки калитки (ограждения спортивной площадки).

О необходимости выполнения работ в сроки, установленные пунктом 1.3 Контракта, устранения недостатков и предоставления исполнительной документации, предусмотренной пунктом 4.1 Контракта, муниципальным заказчиком - МКУ «Центр по работе с населением» в адрес ООО «ЛегионСтрой» неоднократно направлялись претензии (исх. №№ 1522 от 30.06.2020, 1454 от 13.07.2020, 1749 от 24.07.2020, 1651 от 03.08.2020, 1863 от 04.08.2020, 1921 от 10.08.2020, 2040 от 25.08.2020, 2440 от 01.10.2020, 2439 от 01.10.2020, 2464 от 02.10.2020, 2488 от 07.10.2020, 2489 от 07.10.2020, 2537 от 12.10.2020, 2667 от 21.10.2020, 2722 от 27.10.2020, 2243 от 13.11.2020).

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого

надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

16.11.2020 Решение было размещено муниципальным заказчиком – МКУ «Центр по работе с населением» на официальном сайте.

18.11.2020 Решение направлено муниципальным заказчиком – МКУ «Центр по работе с населением» по адресу ООО «ЛегионСтрой», указанному в Контракте (173003, Великий Новгород, ул. Б. Санкт-Петербургская, д. 39, стр. 14А, офис 11) посредством отправки заказного письма (груза) транспортной компанией «Деловые линии» (номер заказа 2003455001810).

26.11.2020 Решение было вручено лично генеральному директору ООО «ЛегионСтрой».

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Следовательно, исходя из положений части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, Решение об одностороннем отказе вступило в силу, а сам Контракт считается расторгнутым с 08.12.2020.

Согласно части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Из материалов рассмотрения Сведений следует, что 08.12.2020 в адрес муниципального заказчика – МКУ «Центр по работе с населением» от ООО «ЛегионСтрой» поступили документы о выполнении работ по Контракту (Справка № 3 о стоимости выполненных работ и затрат, акт № 5 ремонт раздевалки, акт № 6 ремонт покрытия дорожек и площадок, акт № 7 ремонт ограждения площадки) на сумму 2 511 606, 86 рублей.

Комиссией установлено, что данные документы не подписаны ни со стороны подрядчика (ООО «ЛегионСтрой») ни со стороны муниципального заказчика –

МКУ «Центр по работе с населением».

Таким образом, в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления подрядчика о принятом муниципальным заказчиком – МКУ «Центр по работе с населением» Решении ООО «ЛегионСтрой» нарушения условий Контракта устранены не были, Работы выполнены частично.

09.12.2020 муниципальным заказчиком - МКУ «Центр по работе с населением» в Новгородское УФАС России были направлены Сведения.

В соответствии пояснениями представителя ООО «ЛегионСтрой» ремонт раздевалки не производился, в связи с отказом муниципального заказчика – МКУ «Центр по работе с населением» принимать работы по установленному покрытию спортивной площадки, при этом подрядчик не отрицает того, что покрытие спортивной площадки установлено Подрядчиком за сроками выполнения всех видов работ, предусмотренных Контрактом (в сентябре 2020).

Изучив материалы рассмотрения Сведений, пояснения представителя ООО «ЛегионСтрой» Комиссия Новгородского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Взятые на себя ООО «ЛегионСтрой» обязательства по Контракту исполнены им ненадлежащим образом, не в полном объеме и за пределами сроков, установленных для выполнения работ.

Факт частичного и несвоевременного исполнения Контракта ООО «ЛегионСтрой» подтверждается наличием многочисленных претензий и не опровергается Подрядчиком.

Исходя из вышеизложенного, на дату принятия муниципальным заказчиком – МКУ «Центр по работе с населением» Решения (13.11.2020) и на дату его вступления в силу (08.12.2020) Работы, выполнение ненадлежащим образом и не в полном объеме.

Таким образом, ООО «ЛегионСтрой» не исполнил взятые на себя обязательства по Контракту.

В ходе проведения Комиссией Новгородского УФАС России внеплановой проверки действий муниципального заказчика – МКУ «Центр по работе с населением» при осуществлении процедуры одностороннего отказа от

исполнения Контракта нарушений порядка принятия Решения, влекущих за собой нарушение прав ООО «ЛегионСтрой» и невозможность рассмотрения вопроса о включении сведений о данном лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не установлено.

Учитывая вышеизложенное, и поскольку порядок принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта заказчиком был соблюден, основания для принятия такого решения у заказчика имелись, решение вступило в силу, не отменено заказчиком и не признано незаконным судом, Сведения о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе), представленные МКУ «Центр по работе с населением» в отношении ООО «ЛегионСтрой», подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные заказчиком – Муниципальным казенным учреждением «Центр по работе с населением» (174411, Новгородская обл., г. Боровичи, ул. Коммунарная, д. 48; 174406, Новгородская обл., г. Боровичи, ул. Комсомольская д. 26) по факту одностороннего отказа заказчика от исполнения муниципального контракта № 01503000024200000380001 от 17.04.2020 (реестровый номер контракта 3532002009020000017), заключенного с Обществом с ограниченной ответственностью «ЛегионСтрой» (ИНН: 5321184101; 173003, Великий Новгород, ул. Б. Санкт-Петербургская, д. 39, стр. 14А, офис 11; учредители – <...> (ИНН <...>, размер доли в уставном капитале – 50%), <...> (ИНН <...>, размер доли в уставном капитале – 50 %)) осуществления закупки путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по объекту капитального ремонта: благоустройство территории за зданием МОУДО «ЦВР» (здание бывшей школы №10) (2 этап), Новгородская область город Боровичи., извещение № 0150300002420000038 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 18.03.2020, включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

2. Нарушений законодательства о контрактной системе в результате проведения внеплановой проверки факта одностороннего отказа заказчика - Муниципального казенного учреждения «Центр по работе с населением» от исполнения муниципального контракта № 01503000024200000380001 от 17.04.2020, не установлено.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Приложение: Таблица, содержащая информацию о включении сведений об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на 1 л. в 1 экз.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.