

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ №7-11/58

(027/10/18.1-596/2022)

17 мая 2022 года
Хабаровск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующего В.И. Новоселов - начальник отдела контроля закупок Хабаровского УФАС России, членов Комиссии: А.А. Михайлова - главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и анализа товарных рынков Хабаровского УФАС России, М.А. Пилипенко - ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Хабаровского УФАС России,

в присутствии представителей:

- **ООО «Торговый дом Зевс»** - ...

- **АО «Хабаровская ремонтно-монтажная компания»** - ...

рассмотрев жалобу ООО «Торговый дом Зевс» на действия АО «Хабаровская ремонтно-монтажная компания» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку силового оборудования для объекта «Техпереворужение Николаевской ТЭЦ с переводом котлоагрегата ст. №1 на сжигание природного газа». Лот № 0699-ТПИР БЕЗОП ДОХ-2022-ХРМК (извещение №32211324130), материалы дела **№7-11/58 (027/10/18.1-596/2022)**,

УСТАНОВИЛА:

В Хабаровское УФАС России поступила жалоба ООО «Торговый дом Зевс» на действия АО «Хабаровская ремонтно-монтажная компания» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку силового оборудования для объекта «Техпереворужение Николаевской ТЭЦ с переводом котлоагрегата ст. №1 на сжигание природного газа». Лот № 0699-ТПИР БЕЗОП ДОХ-2022-ХРМК (извещение №32211324130).

Из жалобы следует, что заявителем выявлены несоответствия

предъявленных технических требований конкретным моделям оборудования (несоответствие артикула оборудования техническим характеристикам), а также по некоторым позициям, а именно «коробка соединительная с сальниковыми вводами КС 25-10», «коробка соединительная с сальниковыми вводами КС 25-20», «коробка соединительная с сальниковыми вводами КС 25-30» отсутствуют подробные технические характеристики, позволяющие осуществить корректный подбор необходимого оборудования, что противоречит Федеральному закону от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Доводы, изложенные в жалобе, представитель ООО «Торговый дом Зевс» в заседании комиссии поддержал в полном объеме.

Из письменных возражений АО «Хабаровская ремонтно-монтажная компания» от 16.05.2022 №789/16 следует, что продукция, заявленная в рабочей документации, не является уникальной или технически сложной, она массового производства, в технических требованиях указаны наименование, технические характеристики, тип, марка, которые содержат всю информацию для приобретения продукции. Спецификация и технические требования данной закупки сформированы в соответствии с рабочей документацией, выданной заказчиком АО «ДГК». Считают доводы жалобы необоснованными.

Жалоба рассматривается комиссией по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ).

В соответствии с частями 1,2 статьи 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закон №223-ФЗ не определяет порядок закупки товаров, работ, услуг, а устанавливает обязанность заказчиков разработать и утвердить положение о закупке – документ, регламентирующий закупочную деятельность заказчика и содержащий требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, в связи с чем заказчик вправе самостоятельно установить в положении о закупке способы закупок, порядок и условия их применения.

Согласно части 1 статьи 1 Закона №223-ФЗ целями регулирования данного закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ заказчики обязаны исходить из принципа целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Пунктом 6.1. статьи 3 Закона №223-ФЗ установлено, что при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами: 1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки; 2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за

исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки; 3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев: а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком; б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование; в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта; г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в [части 2 статьи 1](#) настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

Пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках закреплено, что заказчик самостоятельно устанавливает требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

При этом Закон о закупках не содержит исчерпывающего перечня требований, которые могут предъявляться к участникам и предмету закупки, либо прямого запрета на применение к ним какого либо требования.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные

техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика (п. 1); требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (п. 2); требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик (п. 3); требования к участникам такой закупки (п. 9).

Данные правовые нормы позволяют сделать вывод о том, что именно заказчик (организатор торгов) наделен правом установить в документации о торгах порядок и условия их проведения, установить требования к закупаемому товару, исходя из имеющейся у заказчика потребности. Иные лица подобным правом не обладают.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия из применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

19.05.2022 АО «Хабаровская ремонтно-монтажная компания» на

официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о закупке №32211324130 о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на силовое оборудование для объекта «Техперевооружение Николаевской ТЭЦ с переводом котлоагрегата ст. №1 на сжигание природного газа». Лот № 0699-ТПиР БЕЗОП ДОХ-2022-ХРМК. Дата начала срока подачи заявок – 19.04.2022. Дата окончания срока подачи заявок – 11.05.2022. Дата подведения итогов 03.06.2022. Начальная (максимальная) цена договора – 1 781 039,13 руб.

В соответствии с п. 4.5.5.4 документации о закупке при описании продукции участник должен использовать общеизвестные (стандартные) показатели, термины и сокращения в соответствии с законодательством РФ и Техническими требованиями Заказчика (раздел 8).

Согласно п. 5.1 Приложения №1 к документации о закупке продукция должна соответствовать требованиям указанных стандартов, технических условий. Поставляемый товар должен быть новым, ранее не использованным. Шкафы должны иметь действующую декларацию соответствия (Постановление Правительства РФ от 01.12.2009г. № 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии»). Шкафы должны соответствовать ГОСТ Р 51321.1-2007, ГОСТ 30804.4.11-20013, ГОСТ 30804.4.11-2013, ГОСТ 30804.6.2-2013, ГОСТ 30804.6.4-2013.

Пунктом 7 Приложения №1 к документации о закупке установлено, что участник закупки в обязательном порядке в составе своего Технического предложения должен предоставить подробную спецификацию поставляемой продукции (в соответствии с условиями конкурса) для оценки полноты комплекта Заказчиком. В случае непредоставления данной спецификации, либо в случае, если Заказчиком будет определено, что поставляемая продукция не соответствует необходимым требованиям Заказчика, такая заявка подлежит отклонению и не допускается для дальнейшего рассмотрения и оценки.

<i>Поз.</i>	<i>Наименование и техническая характеристика</i>	<i>Тип, марка, обозначение документа, опросного листа</i>	<i>Ед. изм.</i>	<i>Кол.</i>	<i>Примеч.</i>
1	2	3	4	5	6

1	Щит с монтажной панелью, степень защиты IP66, в составе:	1000x600x400	шт.	1	ЭМ
1.1	Контактор 3Р, АС3, 100А, 380В, 1Н0+1Н3		шт.	1	ЭМ
1.2	Устройство плавного пуска 1ном.=100А, Un=380В	ATS22D88Q	шт.	1	ЭМ
1.3	Выключатель автоматический однополюсный, 6А хар. С		шт.	1	ЭМ
1.4	Реле промежуточное, ~ 220В, 50Гц, 4"з"+4"р	РЭП36-21	шт.	4	ЭМ
1.5	Выключатель кнопочный "Грибок" красный с фиксацией	AEAL-22	шт.	1	ЭМ
1.6	Терморегулятор -10...+80 °С, 230В, 6А, контакт N0		шт.	1	ЭМ
1.7	Вентилятор с фильтром для электрошкафов 105x105x67мм, 23м3/ч, 230В, IP54		шт.	1	ЭМ
1.8	Вентиляционная решетка с фильтром 105 x 105, IP54		шт.	1	ЭМ
1.9	Клемма проходная 24А		шт.	20	ЭМ
1.10	DIN-рейка, 400мм		шт.	1	ЭМ
1.11	Перфорированный кабель-канал	40x40	м	6	ЭМ
1.12	Шина с двумя угловыми изоляторами, 14 отверстий		шт.	1	ЭМ
2	Стационарный трёхполюсный автоматический выключатель, 1ном=100А, 1си=30кА, 400В, 1уст.расц.к.з.=1000А, тепловой и электромагнитный расцепитель	BA57-35	шт.	1	ЭМ
3	Переключатель, 3 положения с пружинным возвратом в центр, 1р+1з	MTB2-BJZ135	шт.	1	ЭМ
3.1	блок-контакт NC	MTB2-BE12	шт.	1	ЭМ
3.2	блок-контакт N0	MTB2-BE11	шт.	1	ЭМ
4	Индикатор светосигнальный, зеленый, матрица 230В		шт.	1	ЭМ
5	Индикатор светосигнальный, красный, матрица 230В		шт.	1	ЭМ
6	Стационарный трёхполюсный автоматический выключатель, 1ном=63А, 1си=40 кА, Un=400В, тепловой и электромагнитный расцепитель	BA57-31	шт.	2	ЭМ
7	Выключатель автоматический модульный двухполюсный, постоянного тока, Un=380В, I=6кА, хар.Z арт. 303362	BM63-2Z20-DC	шт.	1	ЭМ
8	Щиток рабочего освещения (ЩО-1) состоящий из:				ЭО
8.1	Бокс металлический 48-модульный навесной, размер 710x310x130мм, степень защиты IP31	ЩРН-48з-0 36 УХЛ3 PRO	шт.	1	ЭО
8.2	Выключатель автоматический вводной трехполюсный, Un-380В, In=63А, Ip=32А, хар-ка К	OptiDin BM63-3K32-10-УХЛ3 арт.262827	шт.	1	ЭО

8.3	Выключатель распределительный, однополюсный, Un=230В, In=63А, Ip=25А, хар-ка К	OptiDin BM63-1K25-10-УХЛ3 арт.262565	шт.	15	ЭО
8.4	Выключатель распределительный, однополюсный, Un=230В, In=63А, Ip=10А, хар-ка К	OptiDin BM63-1K10-10-УХЛ3 арт.262561	шт.	3	ЭО
8.5	Шины «N», «PE», крепеж по краям	YNN11-14-100	шт	2	ЭО
8.6	Угловой изолятор для «N» шины	YIS30	шт.	2	ЭО
9	Светодиодный светильник, 18Вт (20Вт), работающий как на переменном, так и на постоянном напряжении 220В, стальная сетка защитная, размер 170x235мм, крепление светильника на кронштейн, на стойку, степень защиты IP65		шт.	24	ЭО ОВ.ЭМ
10	Ящик с понижающим трансформатором для ремонтного освещения, U=220/ 12В, размер 250x250x160мм, степень защиты IP31 ТУ 3430-020-07629400-2008	ЯТП-0,25-21 У1	шт	3	ЭО
11	Коробка ответвительная, размер 129x81x110мм, степень защиты IP54 ТУ 3464-004-01395331-2010	У994У3	шт	31	ЭО ОВ.ЭМ
12	Выключатель автоматический, распределительный трехполюсный, Un=400В, In=250А, Ip=100А, размерами 175x112x130мм (ВxШxГ)	ВА57-35-340010-250А-2500-690АС-УХЛ3	шт	1	ОВ.ЭМ
13	Механическое реле перепада давления, 200кПа	РД30-ДД200	шт	1	АОВ
14	Сигнальная LED лампа MeyerTec, красная	МТВ2-BV634	шт	1	АОВ
15	Сигнальная LED лампа MeyerTec, зеленая	МТВ2-BV633	шт	1	АОВ
16	Переключатель 2 положения с фиксацией	МТВ2-В JZ112	шт	1	АОВ
17	Лампа светодиодная красного свечения	СКЛ 14Б-К- 2-220 п.и. Р140	шт.	13	АК
18	Лампа светодиодная зеленого свечения	СКЛ 14Б-Л-2-220 п.и. Р140	шт.	7	АК
19	Переключатель возвратный с нулевым положением	ЭНЕРГОПЛАСТ 4-Г10-202-У-S1- R014-	шт.	7	АК
20	Переключатель с самовозвратом и фиксацией	ПМОВФ-12103103103	шт.	1	АК
21	Переключатель с фиксацией	ПМОФ-133663102	шт.	1	АК
22	Конденсатор	К73-17 1мкФ-400В-5%	шт.	8	АК
23	Кнопка, красный толкатель	КЕ-011, исп. 2, 1"з"+1"р"	шт.	6	АК
24	Светосигнальное табло с двумя лампами светодиодными ЛСО 1	ТСБ + 2хЛСО1	шт.	2	АК
25	Выключатель автоматический двухполюсный, In.p.=4,0А, Хар-ка С	С60Н-DC	шт.	1	АК
26	Реле двустабильное промежуточное 1з, 1р. 2п.к.	РП-11-220В	шт.	5	АК
27	Реле промежуточное РЭП37-111 -220В		шт.	1	АК

	2"з"4"р" 1А				
28	Реле промежуточное РЭП37-111 -220В 4"з"+2"р" 1А		шт.	8	АК
29	Реле промежуточное РЭП36-11 -220В 8"з"		шт.	4	АК
30	Реле промежуточное РЭП36-11 -220В 4"з"+4"р"		шт.	2	АК
31	Реле промежуточное РЭП37-211 -220В 4"з"+2"р" 1А		шт.	1	АК
32	Блок зажимов на 10 клемм		шт.	17	АК
33	Рамка для надписей	РМ	шт	102	АК АГСВ
34	Коробка соединительная с сальниковыми вводами	КС-25-10	шт.	6	АК АГСВ
35	Коробка соединительная с сальниковыми вводами	КС-25-20	шт.	24	АК АГСВ
36	Коробка соединительная с сальниковыми вводами	КС-25-30	шт.	17	АК АГСВ

При этом требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора, в действиях заказчика нарушений части 3 статьи 6 Закона о закупках не выявлено.

Доводы Заявителя о несоответствии технических требований описания объекта закупки требованиям Закона о закупках отклоняются Комиссией Хабаровского УФАС России, поскольку технические требования к поставляемому товару установлены исходя из потребности заказчика и специфики закупаемого силового оборудования, в том числе особенностям его оборота на рынке, обеспечивающим установление необходимых характеристик поставляемого товара.

Комиссией Хабаровского УФАС России принимаются во внимание доводы заказчика о том, что коробка соединительная с сальниковыми вводами (КС-25-10, КС-25-20, КС-25-30) с указанием на цифровые номера являются применительно к данному силовому оборудованию общеупотребимыми сокращениями, используемыми в обороте и обеспечивающими надлежащую идентификацию предмета закупки.

Доводы о несоответствии артикула оборудования техническим характеристикам отклоняются, поскольку применительно к

устройству плавного пуска в документации содержатся наименование и технические характеристики предмета поставки, что позволяет осуществить поставку оборудования в соответствии с указаниями заказчика.

Следовательно, Комиссия Хабаровского УФАС России признает доводы жалобы Заявителя необоснованными.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Торговый дом Зевс» на действия АО «Хабаровская ремонтно-монтажная компания» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку силового оборудования для объекта «Техпереворужение Николаевской ТЭЦ с переводом котлоагрегата ст. №1 на сжигание природного газа». Лот № 0699-ТПИР БЕЗОП ДОХ-2022-ХРМК (извещение №32211324130)

необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.