

30.03.2021 №1485

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела №062/01/10-273/2021 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

«30» марта 2021 года г. Рязань

Председатель Комиссии Рязанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) Кошелева И.А. на основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области от 25.03.2021 №29 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения публичным акционерным обществом «Рязанская энергетическая сбытовая компания» (ул. Дзержинского, д. 21а, г. Рязань, 390005; ИНН 6229049014, ОГРН 1056204000049) и акционерным обществом «Рязанская областная электросетевая компания» (ул. Право-Лыбедская, дом 27, литера А2, г. Рязань, 390000) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

По результатам проверки материалов, поступивших в Управление Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области от Касимовской межрайонной прокуратуры, муниципального казенного предприятия «Касимовсервис» муниципального образования – городской округ город Касимов (далее также – МКП «Касимовсервис», Предприятие, потребитель) и указывающих на нарушение публичным акционерным обществом «Рязанская энергетическая сбытовая компания» (далее также – ПАО «РЭСК», гарантирующий поставщик) антимонопольного законодательства в части создания угрозы и (либо) введения ограничения потребления электрической энергии на объекты, ограничение режима энергопотребления которых может привести к негативным социальным, экономическим, экологическим последствиям, установлено следующее.

29 июля 2020 года ПАО «РЭСК» направило в адрес МКП «Касимовсервис» уведомление (исх. №345-0-1833) о планируемом ограничении электропотребления.

Так, гарантирующий поставщик указал, что по состоянию на 29.07.2020 у МКП «Касимовсервис» в рамках договора №311792 от 15.04.2020 образовалась задолженность по оплате электрической энергии (мощности) в размере 23401,57 тыс. руб. Последний период платежа значится 669,74 тыс. руб. в срок до 18.07.2020.

Также ПАО «РЭСК» указало, что в случае неоплаты возникшей задолженности в срок до 10.08.2020 Предприятие должно до 12 час. 00 мин. 11.08.2020

самостоятельно в присутствии представителей энергосбытовой компании и (или) сетевой организации ввести режим частичного ограничения электропотребления до уровня технологической брони, путем отключения/сокращения потребления электроэнергии по следующим точкам поставки:

- ЦТП Приборного завода ТП-81 ф. №9 №009072031002966;
- котельная ул. Широкая, д. 11 ПС Ашуково ф. 28 ТП №9 №007791086013190;
- гараж ул. Советская 226 ТП 58ф. №2 №113345647;
- контора ул. Советская 226а ПС Касимов ф. №2 ТП58 №007856028000297;
- котельная №1 50 лет СССР резерв №034230-03,14;
- котельная №1 50 лет СССР №113346143;
- котельная Зоовет, ул. Северная, д. 1 №0009359024003882;
- котельная Зоовет, ул. Северная, д. 1 №0009359024003812;
- котельная ул. Чижова, ф. №10 ТП-8 №009071031003464;
- котельная ул. Комарова, ф. №9 РП 24 №0708270502800544;
- котельная ул. Комарова ф. №2 РП-24 №50815675;
- автономная газовая котельная п. Фабрика ПС Касимов ф№9 ТП10 №3668799-04,14;
- котельная ул. Железнодорожная ПС Ашуково Ф28 ТП№6 №43110;
- автономная газовая котельная Затон ПС Касимов Ф№9 ТП11 №369773-06,14;
- котельная Ленина №00746714000748;
- котельная Ленина (резерв) №0747770903273453;
- котельная Ленина (резерв) №21198341;
- котельная Ленина №352903;
- котельная Чижова ф. №8 ТП-9 №007856028000839;
- мастерские ул. Советская 226а ПС Касимов Ф»2 ТП58 №007856028000276;
- Насос ИПС40-80 ул. Дзержинского ПС Касимов Ф№2 ТП4 №007791059008888;
- тепловыделитель Дет/сад №6 ф. №2 ТП №1 №009073023012612;
- теплоп. «Ветеран» ул. Крылова, Ф№9 ТП №28 №0746881006075415;
- тепловыделитель Лесок ф. №2 ТП-31 №007468024000977;
- теплоп. Музей ф. №9 ТП-28 №109145205;
- тепловыделитель Набережная д. 21 ф №2 ТП-4 №0712980903677388;

- теплоп. Пл. Победы ф. №9 ТП-28 №009130059007890;
- теплоп. Пл. Соборная ф. №2 ТП-29 №007468024001535;
- теплоп. Школа ф. №2 ТП-1 №7468024001434;
- теплопункт Ленина 48а ф. №10 ТП-92 №0712980903677197;
- теплопункт Д/сад №10 Ф. №9 ТП-28 №009072031002894;
- ЦТП Приокский ПС Ашуково ф. №22 ТП-2 №0039230;
- ЦТИ Приокский ПС Ашуково ф. №22 ТП-2 №078270409873429;
- котельная ул. Советская 226а ПС Касимов ф. №2 ТП №58 №009072031003629;
- котельная КСК резерв №1102130147;
- котельная КСК №1112122138.

В случае невыполнения действий по самостоятельному частичному ограничению до уровня технологической брони в указанный в уведомлении срок, частичное ограничение будет произведено 11.08.2020 после 12 час. 00 мин. с питающих центров сетевой организации персоналом АО «РОЭК» «Касимовский район электрических сетей» путем отключения/сокращения потребления электроэнергии по вышеуказанным точкам поставки.

В случае непогашения задолженности в течение 5 дней с даты частичного ограничения до уровня технологической брони, МКП «Касимовсервис» будет необходимо до 12 час. 00 мин. 17.08.2020 самостоятельно в присутствии представителей энергосбытовой и сетевой организаций ввести режим полного ограничения энергопотребления путем отключения вышеуказанных точек поставки.

В случае невыполнения действий по самостоятельному полному ограничению режима потребления электроэнергии в указанный в уведомлении срок, полное ограничение будет произведено после 12 час. 00 мин. 17.08.2020 с питающих центров сетевой организации персоналом филиала АО «РОЭК» «Касимовский район электрических сетей» путем отключения вышеуказанных точек поставки.

ПАО «РЭСК» обратило внимание Предприятия, что к МКП «Касимовсервис» технологически присоединены энергопринимающие устройства иного потребителя, в связи с чем при введении ограничения режима потребления электрической энергии должен быть обеспечен уровень потребления электрической энергии такого потребителя в объеме 15 кВт.

ПАО «РЭСК» сообщило, что в случае невыполнения требований о самостоятельном ограничении режима потребления электрической энергии или необеспечение потребителей электрической энергии доступа представителей сетевой организации или иного лица, обязанного осуществлять действия по введению ограничения режима потребления электрической энергии, к принадлежащим потребителю энергопринимающим устройствам, статьей 9.22 КоАП РФ предусмотрена ответственность: наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 20 десяти тысяч до ста тысяч рублей или

дисквалификацию на срок от двух до трех лет, на юридических лиц – от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

Данное уведомление поступило в МКП «Касимовсервис» 30.07.2020 (вх. №905).

В ответ на вышеуказанное уведомление ПАО «РЭСК» Предприятие письмом от 10.08.2020 (исх. №1137) сообщило гарантирующему поставщику о том, что в настоящее время им предпринимаются меры по погашению образовавшейся задолженности; также отметило, что в соответствии с актами о введении ограничения режима потребления подачи электроэнергии от 24.07.2020, введение ограничения невозможно ввиду отсутствия технической возможности введения ограничения подачи электроэнергии до величины технологической брони с питающих центров АО «РОЭК» «Касимовский район электрических сетей».

Между тем из представленных документов следует, что 11.08.2020 АО «РОЭК» «Касимовский район электрических сетей» введено ограничение режима потребления электрической энергии до уровня технологической брони; 17.08.2020 – сетевой организацией введено полное ограничение режима потребления; 19.08.2020 по заявке ПАО «РЭСК» сетевая организация возобновила энергоснабжение объектов Предприятия в полном объеме.

Правоотношения в рассматриваемом случае регламентируются следующими актами: Федеральным законом от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике», Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 №442 утверждены Правила полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии (далее – Правила ограничения).

В соответствии с частью 3 статьи 37 Закона об электроэнергетике порядок взаимодействия субъектов розничных рынков, участвующих в обороте электрической энергии, с организациями технологической инфраструктуры на розничных рынках предусмотрены Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 №442 (далее также – Основные положения).

МКП «Касимовсервис», оказывающее услуги водоснабжения и водоотведения на территории муниципального образования – городской округ город Касимов Рязанской области, является предприятием, ограничение режима потребления электрической энергии которого может привести к экономическим, экологическим или социальным последствиям (в отношении данных объектов).

В соответствии с требованиями Правил ограничения потребитель электрической энергии (мощности), ограничение режима потребления электрической энергии которых может привести к экономическим, экологическим, социальным последствиям, должен направить гарантирующему поставщику план мероприятий по обеспечению готовности к введению полного ограничения режима, затем выполнить мероприятия, указанные в плане мероприятий, после чего направить инициатору уведомление о готовности к введению режима ограничения потребления электрической энергии.

Между тем, в нарушение пунктов 8(2) и 16 (1) Правил №442, уведомление не содержит указание на то, что полное ограничение режима потребления в отношении потребителя будет введено в течение одного рабочего дня после дня

получения исполнителем (субисполнителем) от него уведомления о готовности к введению полного ограничения режима потребления, и необходимости направления МКП «Касимовсервис» плана мероприятий по обеспечению готовности.

При этом имеющиеся документы свидетельствуют, что полный режим ограничения потребления электрической энергии был введен в отсутствие уведомления МКП «Касимовсервис» по обеспечению готовности к введению полного ограничения режима.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Таким образом, рассматриваемые действия ПАО «РЭСК» имеют признаки нарушения часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 10(1) Правил №442 введение полного ограничения режима потребления в отношении энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики потребителя, ограничение режима потребления электрической энергии которого может привести к экономическим, экологическим или социальным последствиям, до получения от него исполнителем (субисполнителем) уведомления о готовности к введению полного ограничения режима потребления не допускается.

Между тем, АО «РОЭК», выполняя уведомления ПАО «РЭСК» о введении ограничения режима потребления электрической энергии в отношении объектов, ограничение которых может привести к экономическим, экологическим или социальным последствиям, также нарушает запреты, установленные частью 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

25.03.2021 приказом №29 Рязанского УФАС России возбуждено дело и создана комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь частями 13, 14 и 15 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Назначить дело №**062/01/10-273/2021** к рассмотрению на **08 апреля 2021 года в 09 час. 30 мин.** по адресу: 390000, г. Рязань, ул. Урицкого, д. 10/70, зал заседаний.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела №**062/01/10-273/2021** в качестве:

- ответчиков: публичное акционерное общество «Рязанская энергетическая сбытовая компания» (ул. Дзержинского, д. 21а, г. Рязань, 390005; ИНН 6229049014, ОГРН 1056204000049); акционерным обществом «Рязанская областная электросетевая компания» (ул. Право-Лыбедская, дом 27, литера А2, г. Рязань, 390000);

- заявителей: Касимовская межрайонная прокуратура Рязанской области (ул. Советская, дом 14, г. Касимов, Рязанская область, 391300), муниципальное казенное предприятие «Касимовсервис» (ул. Советская, дом 226А, г. Касимов, Рязанская область, 391300).

3. На основании части 1 статьи 25, части 15 статьи 44, части 5 статьи 45 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» представить в срок **до 05.04.2021** следующие заверенные в установленном порядке документы и материалы:

3.1. Публичному акционерному обществу «Рязанская энергетическая сбытовая компания»: письменные правовые пояснения по фактам, изложенным в настоящем определении; сведения о поступлении от МКП «Касимовсервис» уведомления по обеспечению готовности к введению полного ограничения режима в соответствии с уведомлением ПАО «РЭСК» от 29.07.2020 (исх. №345-0-1833).

3.2. Акционерному обществу «Рязанская областная электросетевая компания»:

- копию уведомления ПАО «РЭСК» о введении режима ограничения потребления электрической энергии от 29.07.2020 (исх. №345-0-1833);

- копии документов, подтверждающих либо опровергающих введение ограничения режима потребления подачи электроэнергии в отношении объектов МКП «Касимовсервис» 24.07.2020;

- копию акта согласования аварийной и технологической брони, составленного между сетевой организацией и МКП «Касимовсервис».

4. Разъяснить лицам, участвующим в деле, что в соответствии с частью 1 статьи 43 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства они имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать пояснения в письменной или устной форме комиссии, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других лиц, участвующих в деле.

5. Разъяснить лицам, участвующим в деле, что в соответствии с частью 2 статьи 42.2 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства они имеют право на заявление отвода членам комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Явка ответчиков и заявителей по делу или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Председатель Комиссии <...>