

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Р Е Ш Е Н И Е

**Комиссии Управления Федеральной антимонопольной
службы по Курской области**

Резолютивная часть объявлена
02 августа 2012г.

Изготовлено в полном объеме
07 августа 2012г.

02 августа 2012г.

г. Курск

Комиссия Управления ФАС по Курской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев дело №115/2012 по жалобе ОГУП «УКС Курской области» на действия единой комиссии муниципального заказчика – Администрации Паникинского сельсовета Медвенского района Курской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по строительству объекта «Водоснабжение д.Драчевка Паникинского сельсовета Медвенского района Курской области», в отсутствие представителей муниципального заказчика — Администрации Паникинского сельсовета Медвенского района Курской области (уведомлены надлежащим образом), в присутствии представителя ОГУП «УКС Курской области» (по доверенности),

УСТАНОВИЛА:

В Курское УФАС России 27.07.2012 года (вх.№4300) поступила жалоба ОГУП «УКС Курской области» на действия единой комиссии – Администрации Паникинского сельсовета Медвенского района Курской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по строительству объекта «Водоснабжение д.Драчевка Паникинского сельсовета Медвенского района Курской области» (далее – открытый аукцион в электронной форме), противоречащие, по мнению подателя жалобы, требованиям ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005г. № 94 – ФЗ (далее - ФЗ «О размещении заказов...»), выразившиеся в необоснованном отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по результатам рассмотрения первых частей заявок.

При проведении проверки указанных в жалобе фактов и по результатам проведенной на основании ч.5 ст.17 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О размещении заказов...») и в соответствии с приказом ФАС России от 14.11.2007г. №379 внеплановой проверки, Комиссия установила следующее.

01.07.2012г. на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru и на сайте электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» www.sberbank-ast.ru размещены извещение, аукционная документация, проект муниципального контракта открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по строительству объекта «Водоснабжение д.Драчевка Паникинского сельсовета Медвенского района Курской области» (заказ №0144300018012000001).

На дату рассмотрения жалобы муниципальный контракт с победителем открытого аукциона не заключен.

Как подтверждается материалами дела, в разделе Г (Подача заявок на участие в аукционе) аукционной документации об открытом аукционе в электронной форме указано: *«Первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать указанные в одном из следующих подпунктов сведения:*

1. *согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг;*
2. *при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, указания которых используется товар:*

а) согласие предусмотренное пунктом 1 настоящей части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное пунктом 1 настоящей части, указание на товарный знак предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) согласие, предусмотренное пунктом 1 настоящей части, а также конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Данное положение аукционной документации соответствует п.3 ч.4 ст.41.8 ФЗ «О размещении заказов...».

В документации об открытом аукционе в электронной форме содержится указание на материалы, которые должны быть применены при выполнении работ, предусмотренных локальным сметным расчетом.

В локальном сметном расчете интервальные показатели требуемых материалов указаны только по позициям: п.1. трубопровод из водогазопроводных труб с фитингами на резьбе, диаметр условного прохода:15-25 мм; п.3. трубопровод из водогазопроводных труб с фитингами на резьбе, диаметр условного прохода:70-80 мм; п.19. установка фасонных частей чугунных диаметром: 50-100мм; п.п. 44,54 устройство оснований толщиной 12 см под тротуары из кирпичного или известнякового щебня; п.47 установка фасонных частей стальных сварных диаметром: 100-250мм.

По иным товарам, которые должны быть применены при выполнении работ, указаны максимальные и (или) минимальные значения показателей и показатели, значения которых не могут изменяться, без указания товарного знака.

Таким образом, как следует из условий документации об открытом аукционе в электронной форме, при выполнении обязательств по контракту, победитель открытого аукциона в электронной форме должен будет использовать материалы, соответствующие требованиям аукционной документации.

В данном случае, предусмотренные в разделе Г (Подача заявок на участие в аукционе) аукционной документации об открытом аукционе в электронной форме и п.3 ч.4 ст.41.8 ФЗ «О размещении заказов...» при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар, участник размещения заказа должен выразить согласие на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие на выполнение работ на условиях, предусмотренных настоящей документацией об открытом аукционе в электронной форме, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, а также конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для использования товара.

На участие в открытом аукционе в электронной форме подано четыре заявки.

Заявке ОГУП «УКС Курской области» на участие в открытом аукционе в электронной форме №0144300018012000001 был присвоен номер <...> .

В соответствии с распечаткой уведомления о принятом решении в отношении поданной заявки на участие в открытом аукционе, полученной ОГУП «УКС Курской области» от оператора электронной площадки, протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме заявка ОГУП «УКС Курской области» на участие в открытом аукционе в электронной форме

№0144300018012000001 была отклонена по причине: «Непредставления сведений предусмотренных документацией открытого аукциона пп. б) пункта 2 части 18.1.1, пункта 1 части 4 ст. 41.9 ФЗ-94.

В первой части заявки отсутствуют сведения об использовании при производстве работ:

защитных муфт серии 4.900-9; Трубы напорные полиэтиленовые диаметрами 63 и 110 мм по ГОСТ 18599-2001 (ПЭ 100 SDR 26-63x3,0 «питьевые» и ПЭ 100 SDR 26-110x5,3 «Питьевые»); Водонапорная башня БР 25У — 15 ёмкостью 25м³ и высотой опоры 15 м состоит из бака и опоры, составленной из двух частей длиной 6 и 9 м. Высота опоры составляет 15 м, диаметр 1220 мм. Бак ёмкостью 25м³ имеет диаметр 3020 мм. Башня — бесшатровая неотапливаемая, стенка не утепляется. На высоте 3,4 м от уровня земли опора снабжена герметическим смотровым люком. Наружная стальная лестница принята с предохранительным ограждением. Внутри башни предусмотрены скобы для спуска обслуживающего персонала при очистке и ремонте башни. Стальной бак сварной, цилиндрической формы, не имеет днища и переходит конической частью (горловиной) в цилиндрическую опору, заполненную водой. Стальная крышка приваривается на заводе к цилиндрической стенке бака и является диафрагмой жёсткости. В крышке имеется смотровой люк. На внутренних стенках бака приварены скобы — льдодержатели; Лак АЛ-177; Перхлорвиниловая эмаль в два слоя по грунту ХС-010. Ручка-скоба; Петля накладная; Замки накладные с засовом и защелкой; Конструкции металлические (седло под трубопроводы, подвески); Клапан 15Б3р д=40; Трубы стальные сварные водогазопроводные с резьбой оцинкованные обыкновенные, диаметр условного прохода 15мм, толщина стенки 2,8 мм; Трубы стальные электросварные прямошовные со снятой фаской из стали марок Бст2кп-БСт4кп и БСт2пс-БСт4пс наружный диаметр: 108 мм, толщина стенки 3,5 мм; Трубы стальные сварные водогазопроводные с резьбой черные обыкновенные (не оцинкованные), диаметр условного прохода 100мм, толщина стенки 4,5 мм; Трубы стальные электросварные прямошовные со снятой фаской из стали марок Бст2кп-БСт4кп и Бст2пс-Бст4пс наружный диаметр 83 мм, толщина стенки 3,5 мм; Трубы стальные сварные водогазопроводные с резьбой черные обыкновенные (не оцинкованные), диаметр условного прохода 80мм, толщина стенки 4 мм; Мастика битумнорезиновая кровельная; Прочие индивидуальные сварные конструкции, масса сборочной единицы 50 кг; Песок природный для строительных работ средний; Соединительная арматура трубопроводов, переход диаметром: 90x75 мм; Втулка под фланец ПЭ80-110 SDR 17,6; Муфта защитная д=100; Соединительная арматура трубопроводов, переход диаметром: 90x75 мм; Переход «полиэтилен-сталь 63x57»; Переход «полиэтилен-сталь 110x108»; Головки муфтовые ГМ80; Задвижки клиновые с выдвижным шпинделем фланцевые для воды и пара давлением 1 Мпа (10 кгс/см²): 30с41нж диаметром 100мм; Шаровой кран п/э ПЭ100 SDR11 Д=63; Люки чугунные легкие; Отдельные конструктивные элементы зданий и сооружений с преобладанием горячекатаных профилей, средняя масса сборочной единицы 50 кг; Мастика битумно-резиновая кровельная; Скобы металлические ».

Распечатки первых частей заявок участников размещения заказа представлены на обозрение комиссии.

Заявка ОГУП «УКС Курской области» содержала согласие на выполнение полного комплекса работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме по строительству объекта «Водоснабжение д. Драчёвка Паникинского сельсовета Медвенского района Курской области» (извещение №№0144300018012000001 от 24.07.2012г.). Вместе с тем, данным участником предложены конкретные характеристики товаров, также по позициям: «п.2. труба водогазопроводная диаметр условного прохода: 100 мм, п.3. труба водогазопроводная диаметр условного прохода: 80 мм, п.6. Труба стальная электросварная прямошовная, наружный диаметр условного прохода 89 мм, п.19. установка фасонных частей чугунных диаметром: 100мм, п.п. 44,54 устройство оснований под тротуары известнякового щебня фракция: средняя 20-40мм, п.47 установка фасонных частей стальных сварных диаметром: 100мм».

Наряду с согласием ОГУП «УКС Курской области» предлагает трубу стальную электросварную прямошовную предельно допустимые значения диаметра условного прохода 89х3,5 которого согласно ГОСТУ 10704-91 имеют аналогичные функциональные характеристики и назначения соответствующие требованиям заказчика.

В соответствии с [подпунктом б пункта 3 части 4 статьи 41.8](#) ФЗ «О размещении заказов...» первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар, должна содержать согласие, предусмотренное [пунктом 2 части 4 статьи 41.8](#) ФЗ «О размещении заказов...», а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Первая часть заявки на участие в аукционе ОГУП «УКС Курской области» содержит согласие на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар, являющийся предметом размещения заказа. Таким образом, участник размещения заказа ОГУП «УКС Курской области» дав указанное согласие в составе первой части заявки на участие в открытом аукционах в электронной форме, принял на себя обязательство по выполнению работ, оказанию услуг, для выполнения, оказания которых используется товар, на условиях, предусмотренных документацией об аукционе, фактически предоставив сведения, предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) Закона о размещении заказов.

Таким образом, единая комиссия муниципального заказчика Администрации Паникинского сельсовета Медвенского района Курской области неправоммерно отказала в допуске к участию в открытом аукционе ОГУП «УКС Курской области» предоставившего в первой части заявки согласие на выполнение полного комплекса работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме по строительству объекта «Водоснабжение д. Драчёвка Паникинского сельсовета Медвенского района Курской области» (извещение №№0144300018012000001 от 24.07.2012г.) в связи с непредставлением сведений предусмотренных документацией открытого аукциона пп. б) пункта 2 части 18.1.1, пункта 1 части 4 ст. 41.9 ФЗ «О размещении заказа...».

По аналогии были отклонены участники под №3085735, 30886885, также представившие согласие на выполнение работ согласно аукционной документации и локальному сметному расчету.

Как установлено Комиссией, в проекте муниципального контракта заказчиком установлен срок окончания работ 30.09.2012г., тогда как для выполнения работ согласно извещению открытого аукциона в электронной форме предусмотрен срок поставки товара, выполнение работ, оказание услуг 60 календарных дней с даты заключения муниципального контракта.

На основании изложенного, результатов проведения внеплановой проверки и материалов, имеющихся в деле, руководствуясь ч.9 ст.17, ст.60 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОГУП «УКС Курской области» на действия единой комиссии – Администрации Паникинского сельсовета Медвенского района Курской области обоснованной.
2. Признать единую комиссию Администрации Паникинского сельсовета Медвенского района Курской области нарушившей требования ст.41.9 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005г. №94-ФЗ.
3. Выдать единой комиссии Администрации Паникинского сельсовета Медвенского района Курской области предписание об устранении нарушений требований законодательства о размещении заказов.
4. Контроль за исполнением предписания возложить на члена Комиссии

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ

о недопущении нарушений законодательства о размещении заказов

02 августа 2012 года

г.Курск

Комиссия Управления ФАС по Курской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

на основании решения от 02 августа 2012 года по делу №115/2012, принятого по результатам рассмотрения жалобы ОГУП «УКС Курской области» на действия Единой комиссии - Администрации Паникинского сельсовета Медвенского района Курской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по строительству объекта «Водоснабжение д.Драчёвка Паникинского сельсовета Медвенского района Курской области», руководствуясь ч.9 ст.17, ст.60 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Единой комиссии – Администрации Паникинского сельсовета Медвенского района Курской области (307054, Курская область, Медвенский район, Паникинский с/с, с.Паники) устранить нарушения ст.41.9 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005г. ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», для чего в течение пяти рабочих дней с даты получения настоящего предписания отменить все протоколы открытого аукциона в электронной форме №0144300018012000001 от 01.07.2012г.
2. В течение одного рабочего дня с даты исполнения настоящего предписания представить в Курское УФАС России доказательства его исполнения (документы о принятии решения об отмене протоколов открытого аукциона в электронной форме № 0144300018012000001 от 01.07.2012г).

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. Невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет административную ответственность, предусмотренную ч.7 ст.19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.