

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 047/01/10-05/2021

О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Резолютивная часть решения оглашена: 14.04.2022

Решение изготовлено в полном объеме: 29.04.2022

Санкт-Петербург

УСТАНОВИЛА:

В Ленинградское УФАС России поступили материалы проверки Всеволожской городской прокуратуры по факту приостановления Обществом с ограниченной ответственностью «Газпром межрегионгаз Санкт-Петербург» (далее – ООО «Газпром межрегионгаз Санкт-Петербург») подачи газа на 3 котельные ООО «Аква Норд-Вест» в пос. Кузьмолровский Всеволожского района Ленинградской области, что влечет за собой признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции). По данным обстоятельствам Ленинградским УФАС России возбуждено дело № 047/01/10-03/2021.

В рамках рассмотрения дела № 047/01/10-03/2021 установлено, что ООО «Аква Норд Вест» в адрес ООО «Газпром межрегионгаз Санкт-Петербург» не предоставляло информацию о подключенных к его сети абонентах, не имеющих задолженности с указанием необходимого каждому из них объема топливно – энергетического ресурса и других сведений, предусмотренных подпунктом «в» пункта 12 Правил ограничения подачи (поставки) и отбора газа, утв. Постановлением Правительства от 25.11.2016 № 1245 (далее – Правила № 1245).

Проведя правовой анализ представленных документов, Комиссия Ленинградского УФАС России приходит к следующим выводам.

Между ООО «Газпром межрегионгаз Санкт-Петербург» (далее – Поставщик) и ООО «Аква Норд Вест» (далее – Потребитель) заключены договоры поставки газа № 47-А-7413 от 01.08.2017 и № 47-Т-8084 от 01.08.2017 (далее – Договоры).

В соответствии с пунктом 2.1 указанных Договоров, Поставщик принял на себя обязательства поставлять, а Потребитель принимать и оплачивать газ.

По указанным Договорам газ поставляется на 3 котельные ООО «Аква Норд Вест»:

- в пос. Кузьмолловский, Всеволожский р-н, Ленинградская обл., территория завода ГИПХ;
- в пос. Кузьмолловский, Всеволожский р-н, Ленинградская обл., ПДРСУ-1;
- дер. Кузьмолово, Всеволожский р-н, Ленинградская обл., ул. Юбилейная.

В связи с нарушением ООО «Аква Норд Вест» обязательств по оплате поставляемого газа более 3 раз в течение 12 месяцев 03.03.2021 ООО «Газпром межрегионгаз Санкт-Петербург» направило уведомление об ограничении поставки газа с 24.03.2021 (увед. № ММ-2245 от 03.03.2018) по договору № 47-А-7413 от 01.08.2017. Просроченная задолженность ООО «Аква Норд Вест» при этом на 03.03.2021 по договору № 47-А-7413 составила 12 105,4 тыс. руб. за период поставки январь 2021.

Аналогичным образом 02.06.2021 Общество направило уведомление об ограничении поставки газа с 25.06.2021 (увед. № ММ-20/6265) по договору № 47-Т-8084 от 01.08.2017. Просроченная задолженность на 02.06.2021 по договору № 47-Т-8084 составила 1 544,73 тыс. руб. за период поставки март-апрель 2021.

Срок уведомления, установленный пунктом 8 Правил № 1245 Поставщиком соблюден.

В связи с непредставлением ООО «Аква Норд-Вест» письменного расчета объема газа, предусмотренного подпунктом «в» пункта 13 Правил № 1245, а также в связи с неисполнением обязанностей, предусмотренных подпунктами «а», «б» пункта 12 Правил № 1245, Общество 18.03.2021 и 21.06.2021 направило Покупателю повторные уведомления об ограничении поставки газа.

ООО «Аква Норд Вест» не выполнило обязательства возложенные на него, в том числе пунктом 119 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных

домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 (далее — Правила № 354), а именно не уведомило заблаговременно о прекращении поставки газа на Котельную, что повлекло приостановление оказания коммунальной услуги по теплоснабжению абонентам ООО «Аква Норд Вест».

ООО «Аква Норд Вест» предоставило информацию о том, что источники тепловой энергии (котельные ООО «Аква Норд Вест») не оборудованы резервным топливным хозяйством.

Пункты 11 и 12 Правил № 1245 возлагают непосредственно на ресурсоснабжающую организацию обязанность по совершению определенных действий, направленных на обеспечение вырабатываемых при использовании газа ресурсов абонентам, не имеющим задолженности, в том числе путем предоставления поставщику письменного расчета объема газа, необходимого для бесперебойного ресурсоснабжения абонентов, не имеющих задолженности, подтвержденного данными о мощности газоиспользующего оборудования, которым оснащен ресурсоснабжаемый объект, об отапливаемой площади такого объекта, а также о количестве абонентов, не имеющих задолженности.

Вместе с тем в нарушение пунктов 11, 12 Правил № 1245 ООО «Аква Норд Вест» не были представлены в адрес ООО «Газпром межрегионгаз Санкт-Петербург» сведения об абонентах, не имеющих задолженности по договорам на оказание услуг по теплоснабжению, их численности, адресах, а также установленные им по договорам лимиты, что позволило бы ООО «Газпром межрегионгаз Санкт-Петербург» рассчитать объем поставляемого организации-потребителю газа в целях недопущения нарушения прав добросовестных абонентов при наличии таковых.

Так отсутствуют доказательства направления ООО «Аква Норд Вест» в адрес

ООО «Газпром межрегионгаз Санкт-Петербург» сведений о подключенных к его сети абонентах, не имеющих задолженности, с указанием необходимого каждому из них объема топливно-энергетического ресурса и других сведений, содержащихся в подпункте «в» пункта 12 Правил № 1245.

Со стороны ООО «Аква Норд Вест» при получении соответствующей информации (уведомлений об ограничении поставки газа) от ООО

«Газпром межрегионгаз Санкт-Петербург» не были предприняты, как действия, предусмотренные Правилами № 1245, так и действия, направленные на обеспечение соблюдения положений Правил № 354.

Таким образом, ООО «Аква Норд Вест» своим бездействием, выраженном в несовершении действий, предусмотренных Правилами № 1245, необеспечении действий, направленных на соблюдение положений Правил № 354, а также действиями по прекращению подачи теплоносителя на объекты теплопотребления ущемило интересы потребителей, не имеющих задолженности по коммунальной услуге.

Поскольку в случае надлежащего исполнения ООО «Аква Норд-Вест» обязанности по обеспечению перехода на резервные виды топлива его потребители фактически не заметили прекращения поставки газа на котельные, поскольку в этом случае снабжение топливно-энергетическими ресурсами не было бы прекращено.

ООО «Аква Норд-Вест» не выполнило обязательства, предусмотренные пунктами 11, 12 Правил № 1245, Комиссия также отмечает факт несвоевременной оплаты счетов, что содержит также признаки злоупотребления правом.

Таким образом, в действиях ООО «Аква Норд-Вест» усматривается нарушение части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившееся в необоснованном прекращении производства товара (тепловой энергии) добросовестным потребителям. Своими действиями ООО «Аква Норд-Вест» нарушило права добросовестных абонентов, не предоставляя им коммунальные услуги соответствующего вида.

С учетом изложенного, Комиссия Ленинградского УФАС России пришла к выводу о том, что действия ООО «Аква Норд-Вест» содержат признаки нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции выразившееся в необоснованном прекращении производства товара (тепловой энергии) добросовестным потребителям. Своими действиями ООО «Аква Норд-Вест» нарушило права добросовестных абонентов, не предоставляя им коммунальные услуги соответствующего вида.

25 марта 2022 года Комиссия Ленинградского УФАС России, руководствуясь частью 1 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции приняла Заключение об обстоятельствах дела № 3/05/04 (далее -

Заключение).

В соответствии с пунктом 5 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции, лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

Со стороны ООО «Газпром межрегионгаз Санкт-Петербург» и ООО «Аква Норд-Вест» не были представлены пояснения в отношении обстоятельств, изложенных в Заключении.

Согласно части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

В соответствии с пунктом 14 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» по смыслу абзаца первой части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции во взаимосвязи с пунктами 3, 4 статьи 1 и абзацем вторым пункта 1 статьи 10 Гражданского кодекса злоупотреблением доминирующим положением признается поведение доминирующего на товарном рынке субъекта, если оно выражается в следующих формах, в том числе одной из них: недопущение, ограничение, устранение конкуренции на товарных рынках (например, устранение конкурентов с товарного рынка, затруднение доступа на рынок новых конкурентов); причинение вреда иным участникам рынка (хозяйствующим субъектам-конкурентам и потребителям, гражданам-потребителям как отдельной категории участников рынка), включая извлечение необоснованной (монопольной) выгоды за их счет, иное подобное ущемление прав участников рынка.

Нарушение прав абонентов на получение коммунальных услуг свидетельствует об ущемлении их интересов, в рассматриваемой ситуации ООО «Аква Норд-Вест» нарушило положения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, исследовав доказательства по делу, оценив позиции сторон, Комиссия Ленинградского УФАС России приходит к выводу о необходимости квалифицировать действия ООО «Аква Норд-Вест» как нарушение части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившееся в необоснованном прекращении производства товара (тепловой энергии) добросовестным потребителям. Своими действиями ООО «Аква Норд-Вест» нарушило права добросовестных абонентов, не предоставляя им коммунальные услуги соответствующего вида.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Аква Норд-Вест» нарушившим требования части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части необоснованного прекращения производства товара (тепловой энергии) добросовестным потребителям.

2. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Ленинградского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 14.31 Кодекса РФ об административных правонарушениях в отношении ООО «Аква Норд-Вест» и его должностных лиц.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течении трех месяцев со дня его принятия. Решение может быть обжаловано в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.