

РЕШЕНИЕ

«21» сентября 2020 г.

г. Кемерово

Резолютивная часть решения оглашена «16» сентября 2020 г.

Решение в полном объеме изготовлено «21» сентября 2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

	<...>.
	–
Председателя	Врио руководителя Кемеровского УФАС России;
комиссии:	начальника отдела контроля в сфере закупок
	<...>.
	–
	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в
Членов комиссии:	<...>. сфере закупок
	–

рассмотрев дело № 042/06/33-1479/2020, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – МКУ «Территориальное управление администрации Ленинск-Кузнецкого муниципального округа» законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0139300021120000099 «Уличное содержание дорог в границах населенных пунктов Ленинск-Кузнецкого муниципального округа»,

УСТАНОВИЛА:

10.09.2020 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «Галактика» (вх. №6188э от 10.09.2020) на действия заказчика – МКУ «Территориальное управление администрации Ленинск-Кузнецкого муниципального округа» при проведении электронного аукциона №0139300021120000099 «Уличное содержание дорог в границах населенных пунктов Ленинск-Кузнецкого муниципального округа».

В процессе рассмотрения жалобы, проведения проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

13.08.2020 в Единой информационной системе в сфере закупок уполномоченным органом заказчика – Администрацией Ленинск-Кузнецкого муниципального округа были размещены извещение при проведении электронного аукциона №0139300021120000099 «Уличное содержание дорог в границах населенных пунктов Ленинск-Кузнецкого муниципального округа» и аукционная документация.

Заявитель считает, что заказчиком неправомерно установлено требование о предоставлении конкретных показателей используемых товаров в составе заявки

на участие в аукционе, чем нарушены требования ФЗ №44-ФЗ.

В соответствии с частью 3 статьи 66 ФЗ № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Заказчиком в пункте 10 Инструкции Раздел 3 Аукционной документации участникам закупки установлено:

10. Требования к документам, входящим в состав заявки на участие в электронном аукционе

Документы, предоставляемые в составе заявки на участие в электронном аукционе должны быть читаемыми. Сведения, которые включаются в заявку на участие в электронном аукционе, не должны допускать двусмысленных толкований.

Первая часть заявки на участие в аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью настоящей статьи, должна содержать :

- согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

- при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения,

оказания которых используется товар:

- а) наименование страны происхождения товара;
- б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

- первая часть заявки на участие в электронном аукционе в случае включения в документацию о закупке в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 настоящего Федерального закона проектной документации должна содержать исключительно согласие участника закупки на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе (такое согласие дается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Таким образом, заказчик не вправе был требовать конкретные показатели используемого товара при выполнении работ для нужд заказчика.

Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу, что заказчиком в аукционной документации установлены требования с нарушением части 3 статьи 66 ФЗ №44-ФЗ.

Вместе с тем, исходя из Технического задания спорной аукционной документации следует, что закупается услуга по уличному содержанию дорог в границах населенных пунктов Ленинск-Кузнецкого муниципального округа:

Характеристика дорог, транспортных и пешеходных улиц, подлежащих содержанию.

1.1. Протяженность дорог в границах населенных пунктов Ленинск-Кузнецкого муниципального округа - 338 924 м.

1.2. Срок выполнения работ: начало выполнения работ - с момента (даты) подписания контракта, окончание выполнения работ - 31.12.2020 г.

2. Исходные данные для оказания услуг по содержанию автодорог.

2.1. Состав услуг по содержанию земляного полотна, обочин, дренажных каналов, водопропускных труб, остановочных площадок:

- Систематическое поддержание полосы отвода в чистоте от посторонних предметов, очистка обочин от мусора и снега.

- Окашивание обочин.

- Уборка остановочных площадок от мусора и грязи

- Очистка дренажных каналов.

- Очистка водопропускных труб.

- Вывоз мусора, собранного с очищаемых территорий.

2.2. Состав услуг по содержанию земляного покрытия улиц, автодорог, перекрестков, въездов, выездов:

- Расчистка от снега улиц, дорог, (в том числе и искусственных неровностей, находящихся на проезжей части), перекрестков, въездов, выездов, пешеходных тротуаров и дорожек.

- Удаление с улиц собранного в валы снега.

2.3. Выполнение мероприятий по соответствию эксплуатационного состояния дорожного покрытия, перекрестков, въездов, выездов, плотин (грейдование дорог, ремонт плотин)

2.4. Состав услуг против внезапного возникновения пожаров;

- Противопожарная опашка дорог.

Комиссия Кемеровского УФАС России, проанализировав аукционную документацию, установила, что предметом данной закупки является исключительно предоставление услуг по уличному содержанию дорог в границах населенных пунктов Ленинск-Кузнецкого муниципального округа, какие-либо товары к поставке или использованию не указаны, следовательно, показатели не устанавливались.

Исходя из вышеизложенного указание заказчиком в аукционной документации требования о наличии конкретных показателей используемого товара частью 3 статьи 66 ФЗ № 44-ФЗ не могло повлечь за собой неверное толкование участниками закупки положений аукционной документации при подаче заявки, так как предмет закупки не предполагал наличие каких-либо товаров.

Кроме того, установлено, что в составе заявки единственный участник спорного аукциона представил только согласие и был допущен Комиссией заказчика к участию в аукционе.

Таким образом, установление заказчиком требования в аукционной документации с нарушением части 3 статьи 66 ФЗ № 44-ФЗ не повлекло за собой ни ограничения участников закупки, ни неверного определения победителя аукциона, в связи с чем у Комиссии Кемеровского УФАС России отсутствуют основания для выдачи предписания.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Галактика» на действия заказчика – МКУ «Территориальное управление администрации Ленинск-Кузнецкого

муниципального округа» при проведении электронного аукциона №0139300021120000099 «Уличное содержание дорог в границах населенных пунктов Ленинск-Кузнецкого муниципального округа» обоснованной.

2. Признать заказчика – МКУ «Территориальное управление администрации Ленинск-Кузнецкого муниципального округа» нарушившим требования части 3 статьи 66 ФЗ № 44-ФЗ

3. Предписание не выдавать, поскольку выявленное нарушение не повлияло на результаты закупки.

4. Передать материалы дела № 042/06/33-1479/2020 должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>