ОПРЕДЕЛЕНИЕ

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 042/01/11-1797/2021

«29» ноября 2021 г.
Ноградская, д.5

г. Кемерово, ул.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель <...>;
Комиссии:
Члены Комиссии: <...>;
<...>;
<...>.

при ведении протокола с использованием видеозаписи,

при участии посредством системы видеоконференцсвязи (ВКС):

<...> – представителя ООО «Евростиль XXI» по доверенности;

<...> – представителя ООО «Евростиль XXI» и ООО «Талионмед» по доверенности;

<...> – представителя ООО «Найс» и ООО «Нейрон» по доверенности,

рассмотрев дело № 042/01/11-1797/2021, возбужденное по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственностью «Найс» (650000, г. Кемерово, ул. Демьяна Бедного, д.5, ИНН 4205050419), обществом с ограниченной ответственностью «Талионмед» (109316, г. Москва, пр. Волгоградский, д.47, этаж 4, пом.437, ИНН 7722469041), обществом с ограниченной ответственностью «Нейрон» (630049, г. Новосибирск, пр. Красный, д.182/1, оф.305, ИНН 5402014563), обществом с ограниченной ответственностью «Евростиль XXI» (650043, г. Кемерово, ул. Мичурина, д.56, оф.1, ИНН 4205005416) и индивидуальным предпринимателем <...> (... , г. Кемерово, ..., ИНН ...) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (ФЗ № 135-ФЗ),

установила:

06.10.2021 приказом Кемеровского УФАС России № 198 возбуждено дело № 042/01/11-1797/2021 по признакам нарушения ООО «Найс», ООО «Талионмед», ООО «Нейрон», ООО «Евростиль XXI» и ИП <...> (совместно

именуемые – Ответчики) пункта 2 части 1 статьи 11 ФЗ № 135-ФЗ, выразившегося в наличии устного соглашения, которое привело к ограничению конкуренции в виде поддержания цен на торгах, проведенных в рамках пяти закупок со следующими реестровыми номерами в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС): 0839500000220000252, 0139200000119006657, 0139200000119006665, 0839500000220000007 и 0839500000220000008 (далее – Закупки).

Определением от 08.10.2021 рассмотрение дела № 042/01/11-1797/2021 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено на 29.11.2021 на 15 часов 00 минут по адресу: г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5.

09.11.2021 от ООО «Евростиль XXI» поступили пояснения по делу с приложенными материалами, согласно которым данный ответчик с вменяемым правонарушением не согласен. Указано, что <...>, <...> являются супругами, <...> их сын. Совместно данные лица контролируют ООО «Найс», ООО «Евростиль XXI», ООО «Нейрон», ООО «Талионмед». <...> является участником ООО «Нейрон». Использование совместной инфраструктуры и наличие связей между Ответчиками само по себе не является нарушением антимонопольного законодательства. Ведение совместного с родственниками бизнеса не запрещено российским законодательством. ООО «НАЙС», ООО «Евростиль XXI» и ООО «ТалионМед» используют общую систему налогообложения, что подтверждает, что деятельность этих организаций не направлена на получение налоговой выгоды. Заказчики, обладая исчерпывающей информацией об участниках закупок, и полагая о наличии в их действиях сговора, либо иного нарушения, имеют возможность обращения в антимонопольные органы. Отсутствие таких обращений подтверждает законность действий Ответчиков.

За весь период деятельности Ответчиков (ООО «Евростиль XXI» с 2002 года, ООО «НАЙС» - с 2003 года, ООО «Нейрон» - с 2016 года, ООО «ТалионМед» - с 2018 года, ИП <...> – с 2011года) ни один из них не был внесен в Реестр недобросовестных поставщиков, что свидетельствует о надлежащем исполнении своих обязательств по заключенным государственным контрактам и об отсутствии у заказчиков претензий к качеству выполнения Ответчиками обязательств.

Ответчики, имея возможность представлять широкую линейку продукции, постарались предложить заказчикам разное оборудование, разных производителей, с разными техническими и эксплуатационными характеристиками, что подтверждается заявками на участие в перечисленных в определении от 08.10.2021 закупках.

Подача заявок ООО «Евростиль XXI» и ООО «Нейрон» на участие в закупках с реестровыми номерами 0139200000119006657 и 0139200000119006665 с предложением товаров с одинаковыми характеристиками произошло в

результате несогласованных действий среди сотрудников группы компаний. Виновные понесли дисциплинарные взыскания. С целью сохранения репутации добросовестного поставщика и исключения ситуации, которая могла быть расценена, как притворные торги, участие непосредственно в аукционе приняла компания ООО «Евростиль XXI», применяющая общую систему налогообложения. При этом, одновременное участие в закупке нескольких ответчиков не причинило и не могло причинить вред охраняемым законом государственным интересам и не повлекло нарушения антимонопольного законодательства, в связи с тем, что непосредственно в аукционе принимал участие лишь один из ответчиков. Решение о том, кто из ответчиков примет участие в аукционе, принималось ответчиками исходя из коммерческих интересов участников, их внутренних предпочтений, связанных с организацией деятельности, финансовых и иных возможностей.

Сведения о закупках в ЕИС общедоступны. Любое заинтересованное лицо может принять в них участие. Повлиять на участие, либо не участие в закупках иных лиц у Ответчиков нет возможности.

Если бы участником указанных закупок был бы один из Ответчиков, то, при условии отсутствия иных участников закупки, результат закупок (установленная на аукционе цена) был бы тем же самым.

29.11.2021 от ООО «Евростиль XXI» и ООО «Талионмед» поступили уведомления с указанием представителей данных лиц, а также адресов направления корреспонденции по делу.

29.11.2021 поступили пояснения ООО «Найс» с приложенными материалами, согласно которым лицами, контролирующими деятельность Ответчиков, являются <...> и <...> состоящие в браке. ИП <...> является арендодателем офисного складского помещения ООО «Евростиль XXI», а также заказчиком услуг по доступу к сети Интернет по договору № ... от ... в помещении по адресу: г. Кемерово, ... (офис ООО «Евростиль XXI»). Данные обстоятельства также подтверждают связь Ответчиков.

В силу частей 7, 8 статьи 11 ФЗ № 135-ФЗ требования статьи 11 не распространяются на соглашения между хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов в отношении другого хозяйствующего субъекта установлен контроль либо если такие хозяйствующие субъекты находятся под контролем одного лица.

Исходя из положений разъяснения ФАС России № 16, утв. протоколом Президиума ФАС России от 13.03.2019 № 2, в группу лиц юридического лица входят все юридические и физические лица, применительно к которым выполняется одно или несколько оснований, предусмотренных частью 1 статьи 9 ФЗ № 135-ФЗ, то есть все лица, которые участвуют в данном юридическом лице и в которых участвует это юридическое лицо.

Пунктом 7 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 № 2

установлено, для целей применения антимонопольных запретов группа лиц рассматривается как один участник рынка. Если иное не установлено специальными положениями ФЗ № 135-ФЗ, не вытекает из характера связей участников группы и не противоречит существу соответствующего антимонопольного запрета, то при установлении нарушений антимонопольного законодательства следует исходить из оценки допустимости поведения действующей в общем экономическом интересе группы лиц в отношении третьих лиц (иных участников рынка).

Таким образом, основополагающим критерием определения группы лиц, помимо критериев, установленных законом, является наличие у ее участников общего интереса и устойчивые взаимные связи.

Из изложенных обстоятельств следуют, что лица, являющиеся участниками рассматриваемой группы, подконтрольны членам одной семьи, что, несомненно, подтверждает их общий интерес.

Следовательно, в данном случае действия участников не могут быть квалифицированы как нарушающие антимонопольное законодательство, в связи с чем ООО «Найс» считает, что в силу пункта 1 части 1 статьи 48 ФЗ № 135-ФЗ настоящее дело подлежит прекращению.

29.11.2021 при участии представителей ООО «Евростиль XXI», ООО «Талионмед», ООО «Найс» и ООО «Нейрон» с использованием системы ВКС состоялось рассмотрение настоящего дела, на котором представители указанных Ответчиков поддержали представленные ранее пояснения и доводы, а также заявили ходатайства об отложении рассмотрения настоящего дела для ознакомления с материалами дела и подготовки более развернутых пояснений.

Рассмотрев ходатайства представителей Ответчиков Комиссия считает их подлежащими удовлетворению.

Руководствуясь частями 1, 5 статьи 47 ФЗ № 135-ФЗ, Комиссия

определила:

1. Отложить рассмотрение дела № 042/01/11-1797/2021.
2. Назначить рассмотрение дела № 042/01/11-1797/2021 на **28.12.2021** на **11 часов 00 минут** по адресу: **г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5.**

Рассмотрение дела состоится **дистанционно** с использованием системы ВКС, гиперссылка для подключения к заседанию Комиссии по рассмотрению дела:

<https://fas2.tconf.rt.ru/c/6556769240>

Для участия в рассмотрении дела дистанционно с использованием системы ВКС, необходимо заранее **(не позднее чем за 1 рабочий день до заседания)**

направить в адрес Кемеровского УФАС России **соответствующее уведомление** с указанием контактных данных ответственного лица (номер телефона, адрес электронной почты). При этом **полномочия представителей** лиц, участвующих в рассмотрении дела, **должны быть оформлены** в соответствии с законодательством РФ, копии документов, подтверждающих полномочия, **должны быть направлены с вышеуказанным уведомлением.**

В случае невозможности участия в рассмотрении дела № 042/01/11-1797/2021, лицам, участвующим в его рассмотрении, необходимо направить соответствующее ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие своих представителей электронной почтой по адресам: ..., ... либо факсом **8 (3842) 36-77-83.**

3. По результатам анализа пояснений по делу от 08.11.2021 исх. № 228, ООО «Евростиль XXI» **в срок до 20.12.2021** представить в Кемеровское УФАС России следующие сведения и материалы:
 - подробные письменные пояснения о том, каким образом осуществлялось согласование действий между Ответчиками при участии в закупках;
 - доказательства, подтверждающие наложение дисциплинарных взысканий на сотрудников, допустивших подачу заявок на участие в закупках с реестровыми номерами в ЕИС 0139200000119006657, 0139200000119006665 с предложением товаров с одинаковыми характеристиками;
 - подробные письменные пояснения о том, каким образом принимались решения о том, кто из ответчиков примет участие в торгах, а именно: какие конкретно коммерческие интересы, внутренние предпочтения, финансовые и иные возможности учитывались при принятии указанных решений (с приложением копий подтверждающих документов);
 - подробные пояснения по каждому из представленных договоров поставки, купли-продажи, а также платежных поручений, к какой закупке каждый из них относится и что подтверждает.
4. Ответчикам **в срок до 20.12.2021** представить в Кемеровское УФАС России подробные сведения и материалы:
 - письменные пояснения об алгоритме взаимодействия при участии в закупках, а именно: как, кем и по каким критериям принимались, и принимаются в настоящее время, решения о том, какая организация в какой закупке будет участвовать и какой товар будет предлагать к поставке. Указать с какого времени такой алгоритм взаимодействия применяется Ответчиками;
 - письменные пояснения о наличии (отсутствии) родственных отношений у участников и руководителей Ответчиков с <...>.
5. ООО «Талионмед», ООО «Найс», ООО «Нейрон» и И П <...> **в срок до**

20.12.2021 представить в Кемеровское УФАС России сведения, с приложением подтверждающих документов (копий платежных документов, договоров и т.д.), о закупочной стоимости товаров, планируемых к поставке в случае победы на Закупках (победителям соответствующих закупок о закупочной стоимости поставленных товаров).

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>