

ОПРЕДЕЛЕНИЕ  
ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА №04-71/1181

13 февраля 2014 г.

г.Кострома

Комиссия Костромского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Радаева Марина Владимировна, заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Торопова Екатерина Валентиновна, старший государственный инспектор отдела контроля органов власти;

Дунаев Илья Владимирович, старший государственный инспектор отдела контроля органов власти;

рассмотрев дело №04-71/1181 по признакам нарушения Управлением территориального планирования, городских земель, градостроительства, архитектуры и муниципального имущества Администрации города Костромы (156005, Костромская область, Костромской район, г.Кострома, пл.Конституции, д.2, ИНН:4401006568, ОГРН:1034408610411) части 1 статьи 15, частей 1, 3 статьи 17.1, статьи 19, статьи 20 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила.

Рассмотрев имеющиеся материалы дела, поступившие ходатайства от сторон – участников по делу (об истребовании дополнительных документов), заслушав представителей сторон, Комиссия пришла к выводу о том, что в целях выяснения всех обстоятельств по делу, рассмотрение дела №04-71/1181 подлежит отложению на новую дату, в виду того, что Комиссии необходимо привлечь в рамках его рассмотрения новых участников, в качестве заинтересованных лиц, получить ранее запрошенные в определениях от 02.12.2013 г., 16.12.2013 г., 14.01.2014 г. по делу №04-71/1181, но представленные не в полном объеме, документы, сведения и материалы, а так же дополнительно запрашиваемые информацию и сведения, относящиеся к рассматриваемым вопросам дела и требующиеся для его дальнейшего рассмотрения или письменные объяснения от сторон – участников по делу, относительно того, почему запрошенные Комиссией документы, сведения и материалы, не могут быть представлены.

В соответствии с частями 1, 5 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия определила:

1. Отложить рассмотрение дела №04-71/1181.

2. Назначить рассмотрение дела №04-71/1181 на 10 часов 11.03.2014 г.

3. Управлению территориального планирования, городских земель, градостроительства, архитектуры и муниципального имущества Администрации города Костромы в срок до 10.03.2014 г. представить следующие информацию и документы:

- сведения, информацию с документальным подтверждением о том, как был определен статус игрового оборудования и аттракционов, установленных индивидуальными предпринимателями Жуковой Т.Р. и Брагиным М.Д. в рамках реализации проекта благоустройства Парка «50-летия Победы», согласованного распоряжением Управления территориального планирования, городских земель, градостроительства, архитектуры и муниципального имущества Администрации города Костромы №545-р от 24.06.2013 г., как и кем использовалось

(эксплуатировалось), в чьем ведении находилось данное имущество, рассматривался ли вопрос о его передаче в дар (в качестве благотворительности) муниципальному образованию (как было заявлено представителем Управления территориального планирования, городских земель, градостроительства, архитектуры и муниципального имущества Администрации города Костромы в рамках заседания по рассмотрению настоящего дела - данный вопрос рассматривается, имущество находится в стадии принятия на учет). В случае, если было принято решение о передаче игрового оборудования и аттракционов, то необходимо представить сведения о том, на какой стадии находится работа по принятию имущества в муниципальную казну города Костромы (информацию о том, на каком этапе находится оформление документов по внесению игрового оборудования и аттракционов в реестр муниципального имущества);

- информацию, сведения о том, проверялось ли (контролировалось ли) Управлением территориального планирования, городских земель, градостроительства, архитектуры и муниципального имущества Администрации города Костромы и каким образом, исполнение индивидуальными предпринимателями Жуковой Т.Р. и Брагиным М.Д. пунктов 2, 3 распоряжения Управления территориального планирования, городских земель, градостроительства, архитектуры и муниципального имущества Администрации города Костромы №545-р от 24.06.2013 г., предписывающего предпринимателям установить игровое оборудование и аттракционы в срок с 03.06.2013 г. до 31.10.2013 г., а реализацию проекта благоустройства осуществить до 31.10.2013 г. (отслеживалось ли, как предпринимателями проводятся работы по установке игрового оборудования и аттракционов);

- письменные пояснения с документальным подтверждением о том, силами каких физических или юридических лиц, была фактически осуществлена деятельность по установке (размещению) игрового оборудования и аттракционов на территории Парка «50-летия Победы» (реализация проекта благоустройства парка);

- информацию с документальным подтверждением о том, где в настоящее время находятся игровое оборудование и аттракционы, установленные индивидуальными предпринимателями Жуковой Т.Р. и Брагиным М.Д. на территории Парка «50-летия Победы», в рамках реализации проекта благоустройства;

- запрошенные определением от 14.01.2014 г. (исх.№109/04 от 17.01.2014 г.) по настоящему делу информацию и документы;

- копии иных любых документов, сведений, которые, по мнению Управления территориального планирования, городских земель, градостроительства, архитектуры и муниципального имущества Администрации города Костромы, имеют непосредственное отношение к рассматриваемой ситуации;

- в случае невозможности представить Управлением территориального планирования, городских земель, градостроительства, архитектуры и муниципального имущества Администрации города Костромы, запрашиваемые Комиссией документы, информацию и сведения, необходимо представить письменные объяснения по данному факту с указанием причин.

4. Администрации города Костромы в срок до 10.03.2014 г. представить следующие информацию и документы:

- информацию с правовым обоснованием и документальным подтверждением о том, к полномочиям каких органов (организаций) отнесены вопросы установки (размещения), эксплуатации игрового оборудования и аттракционов, контроля за их эксплуатацией, организации санных трасс, размещения нестационарных

нежилых помещений для организации проката инвентаря, создания и обслуживания катка, размещения нестационарных торговых объектов в местах массового отдыха жителей города Костромы, в том числе в Парке «50-летия Победы». Относятся ли указанные вопросы (полностью или в части) к компетенции Управления территориального планирования, городских земель, градостроительства, архитектуры и муниципального имущества Администрации города Костромы (повтор);

- информацию с правовым обоснованием и документальным подтверждением о том, к каким вопросам, отнесенным к компетенции муниципального образования городского округа город Кострома Федеральным законом от 06.10.2003 г. №131-ФЗ, Уставом муниципального образования городского округа город Кострома (далее Устав), относятся вопросы установки (размещения), эксплуатации игрового оборудования и аттракционов, контроля за их эксплуатацией, организации санных трасс, размещения нестационарных нежилых помещений для организации проката инвентаря, создания и обслуживания катка, размещения нестационарных торговых объектов в местах массового отдыха жителей города Костромы (повтор);

- информацию о том, какие меры приняты Администрацией города Костромы по реализации пункта 21 статьи 10 Устава по созданию условий для массового отдыха жителей города Костромы и организации обустройства мест массового отдыха населения, в том числе, в Парке «50-летия Победы», какими актами Администрации города Костромы регламентированы указанные вопросы (с приложением копий подтверждающих документов) (повтор);

- информацию о том, согласовывались ли Управлением территориального планирования, городских земель, градостроительства, архитектуры и муниципального имущества Администрации города Костромы и в какой форме вопросы, связанные с утверждением распоряжения Управления от 24.06.2013 г. №545-р о согласовании проекта благоустройства Парка «50-летия Победы», в том числе по рассмотрению обращений предпринимателей Жуковой Т.Р. и Брагина М.Д. Согласовывались ли указанным Управлением вопросы, связанные с рассмотрением обращений предпринимателя Кузнецова М.В. (с приложением копий подтверждающих документов) (повтор);

- информацию о том, решались ли Администрацией города Костромы вопросы эксплуатации, контроля за эксплуатацией игрового оборудования и аттракционов, установленных в соответствии с распоряжением Управления территориального планирования, городских земель, градостроительства, архитектуры и муниципального имущества Администрации города Костромы от 24.06.2013 г. №545-р (с приложением копий подтверждающих документов) (повтор);

- информацию о том, для каких целей и на каком основании Администрацией города Костромы был предоставлен Муниципальному казенному учреждению города Костромы «Служба муниципального заказа по жилищно-коммунальному хозяйству» в постоянное (бессрочное) пользование земельный участок с кадастровым номером 44:27:000000:129, общей площадью 42 348 00 кв. м., на котором расположен Парк «50-летия Победы», по адресу: город Кострома, улица Профсоюзная, являющийся муниципальной собственностью города Костромы (с приложением копий подтверждающих документов). Каким образом и кем, осуществлялись исполнение данного решения, а также контроль за его исполнением (повтор);

- копии всей имеющейся у Администрации города Костромы переписки с индивидуальными предпринимателями Жуковой Т.Р. и Брагиным М.Д. по вопросу благоустройства территории Парка «50-летия Победы» и организации досуга граждан на его территории (повтор);

- копии всей имеющейся у Администрации города Костромы переписки с индивидуальным предпринимателем Кузнецовым М.В. по вопросу благоустройства территории Парка «50-летия Победы» и организации досуга граждан на его территории;

- копии всей имеющейся у Администрации города Костромы переписки с Государственной инспекцией по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Костромской области по вопросу выдачи индивидуальному предпринимателю Жуковой Т.Р. разрешения на проведение массовых мероприятий с установкой игрового оборудования на территории Парка «50-летия Победы». Копию аналогичной переписки с инспекцией, в отношении индивидуального предпринимателя Брагина М.Д.;

- письменные пояснения с документальным подтверждением о том, силами каких физических или юридических лиц, была фактически осуществлена деятельность по установке (размещению) игрового оборудования и аттракционов на территории Парка «50-летия Победы» (реализация проекта благоустройства парка);

- копию «Порядка размещения уличных передвижных объектов сферы услуг в области досуга на территории общего пользования в городе Костроме», с приложением копии проекта акта об его утверждении;

- письменные пояснения с документальным подтверждением о том, каким актом регламентировались вопросы организации и размещения уличных передвижных объектов сферы услуг в области досуга на территории общего пользования в городе Костроме, в том числе вопросы организации и размещения игрового оборудования и аттракционов, до момента издания распоряжения Управления территориального планирования, городских земель, градостроительства, архитектуры и муниципального имущества Администрации города Костромы №545-р от 24.06.2013 г., разработки «Порядка размещения уличных передвижных объектов сферы услуг в области досуга на территории общего пользования в городе Костроме» и регламентируются по настоящее время;

- информацию с правовым обоснованием и документальным подтверждением о том, на какие органы (организации) муниципального образования городского округа город Кострома, был возложен (в пределах представленных полномочий) и как осуществлялся контроль за исполнением пункта 2 распоряжения Управления территориального планирования, городских земель, градостроительства, архитектуры и муниципального имущества Администрации города Костромы №545-р от 24.06.2013 г., предписывающий в рамках реализации проекта благоустройства Парка «50-летия Победы» разрешить индивидуальным предпринимателям Жуковой Т.Р. и Брагину М.Д. с 03.06.2013 г. по 31.10.2013 г. установить игровое оборудование и аттракционы (контроль исполнения проекта благоустройства);

- информацию с правовым обоснованием и документальным подтверждением о том, кто осуществлял (осуществляет) контроль за игровым оборудованием и аттракционами (как объектами благоустройства), установленными в рамках реализации проекта благоустройства Парка «50-летия Победы»;

- копии иных любых документов, сведений, которые, по мнению Администрации города Костромы, имеют непосредственное отношение к рассматриваемой ситуации;

- в случае невозможности представить Администрацией города Костромы, запрашиваемые Комиссией документы, информацию и сведения, необходимо представить письменные объяснения по данному факту с указанием причин.

5. Муниципальному казенному учреждению города Костромы «Служба муниципального заказа по жилищно-коммунальному хозяйству» в срок до

10.03.2014 г. представить следующие информацию и документы:

- письменные пояснения с документальным подтверждением о том, проверялось ли Муниципальным казенным учреждением города Костромы «Служба муниципального заказа по жилищно-коммунальному хозяйству», как индивидуальными предпринимателями Жуковой Т.Р. и Брагиным М.Д. устанавливалось игровое оборудование и аттракционы (благоустраивался Парк «50-летия Победы», в рамках распоряжения №545-р от 24.06.2013 г.). Как проходило взаимодействие по реализации проекта (оформлялись ли договорные отношения, заключались ли соглашениями и т.п.). Как и кем использовалось оборудование, что стало с ним после реализации проекта благоустройства (после 31 октября 2013 г.), располагается ли данное оборудование на территории парка в настоящее время. Осуществлялась ли при реализации проекта, осуществляется ли в настоящее время данными предпринимателями, а также иными лицами, какая-либо предпринимательская деятельность на территории Парка «50-летия Победы», поступали ли обращения по вопросу организации благоустройства парка от каких-либо лиц (организации досуга граждан на его территории);
- копии обращений индивидуальных предпринимателей Жуковой Т.Р., Брагина М.Д. от 25.06.2013 г. и Кузнецова М.В. от 21.08.2013 г., по результатам рассмотрения, которых, Муниципальным казенным учреждением города Костромы «Служба муниципального заказа по жилищно-коммунальному хозяйству» предпринимателям были даны ответы за исх.№1932 от 26.06.2013 г. (Жуковой Т.Р.) и исх.№3073 от 19.09.2013 г. (Кузнецову М.В.);
- письменные пояснения о том, к каким вопросам, отнесенным к компетенции Муниципального казенного учреждения города Костромы «Служба муниципального заказа по жилищно-коммунальному хозяйству» Уставом учреждения, относятся вопросы согласования размещения, эксплуатации какого-либо оборудования (нестационарных объектов), в т.ч. игрового оборудования и аттракционов, устанавливаемых на территории Парка «50-летия Победы», чем предусмотрено и в каком порядке происходит согласование;
- письменные пояснения о том, как в рамках представленных полномочий (как пользователя) Муниципальным казенным учреждением города Костромы «Служба муниципального заказа по жилищно-коммунальному хозяйству» осуществляется и в каких пределах, использование предоставленного земельного участка, с расположенным на нем Парком «50-летия Победы»;
- копии иных любых документов, сведений, которые, по мнению Муниципального казенного учреждения города Костромы «Служба муниципального заказа по жилищно-коммунальному хозяйству», имеют непосредственное отношение к рассматриваемой ситуации;
- в случае невозможности представить Муниципальным казенным учреждением города Костромы «Служба муниципального заказа по жилищно-коммунальному хозяйству», запрашиваемые Комиссией документы, информацию и сведения, необходимо представить письменные объяснения по данному факту с указанием причин.

6. Индивидуальному предпринимателю Жуковой Татьяне Романовне в срок до 10.03.2014 г. представить следующие информацию и документы:

- копии всей имеющейся переписки (письма и ответы на них) с Администрацией города Костромы, по вопросу проведения мероприятий по реализации проекта благоустройства Парка «50-летия Победы» (в т.ч. организации досуга граждан на территории парка) (повтор);
- копии всей имеющейся переписки (письма и ответы на них) с Управлением территориального планирования, городских земель, градостроительства,

архитектуры и муниципального имущества Администрации города Костромы, по вопросу проведения мероприятий по реализации проекта благоустройства Парка «50-летия Победы» (в т.ч. организации досуга граждан на территории парка) (повтор);

- копии всей имеющейся переписки (письма и ответы на них) с Муниципальным казенным учреждением города Костромы «Служба муниципального заказа по жилищно-коммунальному хозяйству», по вопросу проведения мероприятий по реализации проекта благоустройства Парка «50-летия Победы» (в т.ч. организации досуга граждан на территории парка) (повтор);

- копии документов, подтверждающих возможность исполнения проекта благоустройства Парка «50-летия Победы», которые прилагались к направляемым заявлениям по вопросу проведения мероприятий по реализации проекта благоустройства Парка «50-летия Победы» (в т.ч. организации досуга граждан на его территории) (повтор);

- информацию о том, в какой части Вы, как индивидуальный предприниматель принимали участие в разработке, заказе (проектной документации) проекта благоустройства Парка «50-летия Победы», утвержденного Распоряжением Управления территориального планирования, городских земель, градостроительства, архитектуры и муниципального имущества Администрации города Костромы №545-р от 24.06.2013 г. (с приложением копий подтверждающих документов) (повтор);

- информацию о том, для каких целей Вами размещалось и как в дальнейшем (после установки), в т.ч. и Вами, использовалось игровое оборудование и аттракционы, установленные в Парке «50-летия Победы», в рамках реализации проекта благоустройства парка. Где в настоящее время располагаются, как и кем используются данное игровое оборудование и аттракционы;

- информацию о том, как оформлялись отношения по реализации проекта благоустройства Парка «50-летия Победы» (договорами, соглашениями и т.п.), в рамках исполнения Распоряжения Управления территориального планирования, городских земель, градостроительства, архитектуры и муниципального имущества Администрации города Костромы №545-р от 24.06.2013 г. (с приложением копий подтверждающих документов) (повтор);

- копии иных любых документов, сведений, которые, по Вашему мнению, имеют непосредственное отношение к рассматриваемой ситуации;

- в случае невозможности представить Вами, запрашиваемые Комиссией документы, информацию и сведения, необходимо представить письменные объяснения по данному факту с указанием причин.

7. Индивидуальному предпринимателю Брагину Максиму Дмитриевичу в срок до 10.03.2014 г. представить следующие информацию и документы:

- копии всей имеющейся переписки (письма и ответы на них) с Администрацией города Костромы, по вопросу проведения мероприятий по реализации проекта благоустройства Парка «50-летия Победы» (в т.ч. организации досуга граждан на территории парка) (повтор);

- копии всей имеющейся переписки (письма и ответы на них) с Управлением территориального планирования, городских земель, градостроительства, архитектуры и муниципального имущества Администрации города Костромы, по вопросу проведения мероприятий по реализации проекта благоустройства Парка «50-летия Победы» (в т.ч. организации досуга граждан на территории парка) (повтор);

- копии всей имеющейся переписки (письма и ответы на них) с Муниципальным казенным учреждением города Костромы «Служба муниципального заказа по

жилищно-коммунальному хозяйству», по вопросу проведения мероприятий по реализации проекта благоустройства Парка «50-летия Победы» (в т.ч. организации досуга граждан на территории парка) (повтор);

- копии документов, подтверждающих возможность исполнения проекта благоустройства Парка «50-летия Победы», которые прилагались к направляемым заявлениям по вопросу проведения мероприятий по реализации проекта благоустройства Парка «50-летия Победы» (в т.ч. организации досуга граждан на его территории) (повтор);

- информацию о том, в какой части Вы, как индивидуальный предприниматель принимали участие в разработке, заказе (проектной документации) проекта благоустройства Парка «50-летия Победы», утвержденного Распоряжением Управления территориального планирования, городских земель, градостроительства, архитектуры и муниципального имущества Администрации города Костромы №545-р от 24.06.2013 г. (с приложением копий подтверждающих документов) (повтор);

- информацию о том, для каких целей Вами размещалось и как в дальнейшем (после установки), в т.ч. и Вами, использовалось игровое оборудование и аттракционы, установленные в Парке «50-летия Победы», в рамках реализации проекта благоустройства парка. Где в настоящее время располагаются, как и кем используются данное игровое оборудование и аттракционы;

- информацию о том, как оформлялись отношения по реализации проекта благоустройства Парка «50-летия Победы» (договорами, соглашениями и т.п.), в рамках исполнения Распоряжения Управления территориального планирования, городских земель, градостроительства, архитектуры и муниципального имущества Администрации города Костромы №545-р от 24.06.2013 г. (с приложением копий подтверждающих документов) (повтор);

- копии иных любых документов, сведений, которые, по Вашему мнению, имеют непосредственное отношение к рассматриваемой ситуации;

- в случае невозможности представить Вами, запрашиваемые Комиссией документы, информацию и сведения, необходимо представить письменные объяснения по данному факту с указанием причин.

8. Индивидуальному предпринимателю Кузнецову Михаилу Владимировичу в срок до 10.03.2014 г. представить следующие информацию и документы:

- имеющиеся доказательства нарушенных прав (нарушения требований антимонопольного законодательства), в части полученного отказа в организации на территории Парка «50-летия Победы», путем размещения нестационарных торговых и иных объектов, предпринимательской деятельности, а также невозможности принять участие в благоустройстве данного парка;

- имеющиеся доказательства, подтверждающие факты осуществления на территории Парка «50-летия Победы» индивидуальными предпринимателями Жуковой Т.Р. и Брагиным М.Д., а также иными физическими и юридическими лицами, предпринимательской деятельности, в период, после 24.06.2013 г.;

- копии всей имеющейся переписки (письма и ответы на них) с Муниципальным казенным учреждением города Костромы «Служба муниципального заказа по жилищно-коммунальному хозяйству», по вопросу благоустройства территории Парка «50-летия Победы» и организации досуга граждан на его территории;

- копии иных любых документов, сведений, которые, по Вашему мнению, имеют непосредственное отношение к рассматриваемой ситуации;

- в случае невозможности представить Вами, запрашиваемые Комиссией документы, информацию и сведения, необходимо представить письменные объяснения по данному факту с указанием причин.

9. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица: Управление культуры и туризма Комитета образования, культуры, спорта и работы с молодежью Администрации города Костромы (156002, г.Кострома, ул.Депутатская, д.47).

10. Управлению культуры и туризма Комитета образования, культуры, спорта и работы с молодежью Администрации города Костромы в срок до 10.03.2014 г. представить следующую информацию и документы:

- письменные пояснения с документальным подтверждением о том, как в рамках представленных полномочий Управлением культуры и туризма Комитета образования, культуры, спорта и работы с молодежью Администрации города Костромы осуществляется работа по организации массового отдыха жителей города Костромы (на территориях общего пользования), в т.ч. ведется ли работа по организации обустройства мест массового отдыха населения (решаются вопросы по размещению уличных передвижных объектов сферы услуг в области досуга на указанных территориях). Как решен вопрос создания условий для организации досуга - как реализуется, кто занимается, к чьим полномочиям отнесен, если отнесен, то как делегированы эти полномочия, чем определены положение и порядок их организации. Какими актами Администрации города Костромы регламентированы указанные вопросы;

- письменные пояснения о том, проводились ли (проводятся ли) Управлением культуры и туризма Комитета образования, культуры, спорта и работы с молодежью Администрации города Костромы мероприятия по организации массового отдыха населения на территории Парка «50-летия Победы» (с приложением копий подтверждающих документов). Если указанные мероприятия проводились (проводятся), то необходимо сообщить, как при организации мероприятий были решены вопросы установки (размещения), эксплуатации игрового оборудования и аттракционов, контроля за их эксплуатацией, в т.ч. организации санных трасс, размещения нестационарных нежилых помещений для организации проката инвентаря, создания и обслуживания катка, размещения нестационарных торговых объектов, услуг общественного питания и т.д., а так же указать, привлекались ли в рамках их реализации субъекты предпринимательства (если да, то какие и в каком порядке, с приложением копий подтверждающих документов).

- копии иных любых документов, сведений, которые, по мнению Управления культуры и туризма Комитета образования, культуры, спорта и работы с молодежью Администрации города Костромы, имеют непосредственное отношение к рассматриваемой ситуации;

- в случае невозможности представить Управлением культуры и туризма Комитета образования, культуры, спорта и работы с молодежью Администрации города Костромы, запрашиваемые Комиссией документы, информацию и сведения, необходимо представить письменные объяснения по данному факту с указанием причин.

Непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), а равно представление таких сведений (информации) в неполном объеме или искаженном виде влечет административную ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии



М.В. Радаева

Члены Комиссии:

Е.В. Торопова

И.В. Дунаев

- [opredelenie ob otlozhenii rassmotreniya dela no 04-71-1181 2.doc](#)