

ПРЕДПИСАНИЕ

г. Москва

Статс-секретарь – заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы С.А. Пузыревский, рассмотрев материалы внеплановой документарной проверки Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия, проведенной ФАС России (приказ ФАС России от 07.10.2022 № 711/22, Акт проверки ФАС России от 26.10.2022 № 45/22), в ходе которой выявлены нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, допущенные органом исполнительной власти Республики Бурятия в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения при установлении тарифов в отношении ПАО «ТГК-14» на 2020-2022 годы,

УСТАНОВИЛ:

Государственное регулирование цен (тарифов) в сфере теплоснабжения осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее — Закон о теплоснабжении), Основами ценообразования в сфере теплоснабжения и Правилами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 (далее — Основы ценообразования № 1075 и Правила № 1075), Методическими указаниями по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э (далее — Методические указания № 760-э).

В рамках исполнения своих полномочий Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия (далее также – Орган регулирования, Служба, РСТ РБ) в отношении ПАО «ТГК-14» (далее также – Общество, регулируемая организация, Организация) были установлены следующие виды тарифов в сфере теплоснабжения:

- тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям ПАО «ТГК-14» на территории Республики Бурятия (МО ГП «Улан-Удэ» и МО ГП «Каменское») на 2019-2022 гг. (далее – тариф на тепловую энергию (конечный));
- тарифы на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии на коллекторах источника тепловой энергии ПАО «ТГК-14» (филиал «Генерация Бурятии» Улан-Удэнская ТЭЦ-1) на 2019-2022 гг. (далее – тариф на тепловую энергию с коллекторов ТЭЦ-1 (комбинированный режим));
- тарифы на тепловую энергию для потребителей, а также теплоснабжающих

организаций, оплачивающих производство тепловой энергии (получающих тепловую энергию на коллекторах) Тимлюйской ТЭЦ филиала «Генерация Бурятии» ПАО «ТГК-14» в Республике Бурятия (п. Каменск) на 2019-2022 гг. (далее – тариф на тепловую энергию с коллекторов Тимлюйской ТЭЦ);

- тарифы на теплоноситель, поставляемый ПАО «ТГК-14» потребителям и другим теплоснабжающим организациям в МО ГО «Город Улан-Удэ» на 2020-2022 гг. (далее – тариф на теплоноситель (конечный));

- тарифы на теплоноситель, поставляемый ПАО «ТГК-14» (филиал «Генерация Бурятии» Улан-Удэнская ТЭЦ-1) потребителям и другим теплоснабжающим организациям на 2020-2022 гг. (далее – тариф на теплоноситель с коллекторов ТЭЦ-1);

- тарифы на теплоноситель, поставляемый ПАО «ТГК-14» (филиал «Генерация Бурятии» Тимлюйская ТЭЦ) потребителям и другим теплоснабжающим организациям на 2020-2022 гг. (далее – тариф на теплоноситель с коллекторов ТЭЦ);

- тарифы на горячую воду в открытых системах теплоснабжения (горячего водоснабжения) для потребителей ПАО «ТГК-14» в МО ГО «Город Улан-Удэ» на 2020-2022 гг. (далее – тариф на горячую воду (ОВР) г. Улан-Удэ);

- тарифы на горячую воду в открытых системах теплоснабжения (горячего водоснабжения) для потребителей ПАО «ТГК-14» в МО ГП «Каменское» Кабанского района на 2020-2022 гг. (далее - тариф на горячую воду (ОВР) п. Каменск).

Необходимая валовая выручка, учтенная Органом регулирования при установлении тарифов в сфере теплоснабжения в отношении ПАО «ТГК-14» на 2019-2022 гг., приведена в таблице:

(тыс. руб.)

	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Вид тарифа:	Утверждено ОР	Утверждено ОР	Утверждено ОР	Утверждено ОР
Тариф на тепловую энергию (конечный)	3 980 305,92	3 998 104,95	4 138 584,8	4 249 603,49
Тариф на тепловую энергию с коллекторов ТЭЦ-1 (комбинированный режим)	1 202 632,54	1 211 754,71	1 249 057,76	1 268 186,02
Тариф на тепловую энергию с коллекторов Тимлюйской ТЭЦ	107 241,5	109 985,85	119 507,49	124 676,42
Тариф на теплоноситель (конечный)	161 286 59	162 960 12	162 668 45	158 281 62

Тариф на теплоноситель (конечный)	101 200,97	102 700,12	102 000,40	100 201,92
Тариф на теплоноситель с коллекторов ТЭЦ-1	95 448,19	114 242,54	121 844,94	122 918,66
Тариф на теплоноситель с коллекторов ТТЭЦ	2 156,91	2 989,54	2 906,98	2 803,76

В рамках проведения внеплановой документарной проверки Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия на основании приказа ФАС России от 07.10.2022 № 711/22 «О проведении внеплановой документарной проверки Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия» ФАС России были проанализированы материалы тарифных дел об установлении тарифов на тепловую энергию для ПАО «ТГК-14» на 2020-2022 гг. по перечисленным выше постановлениям, а также Экспертные заключения Органа регулирования на 2020-2022 гг., возражения Органа регулирования на Акт проверки ФАС России от 26.10.2022 № 45/22 (исх. от 01.12.2022 № 81-09-12-42428/22; вх. от 28.12.2022 № 215074/22) (далее – Возражения), и по результатам установлено следующее.

1. Требования к экспертным заключениям

В соответствии с пунктом 29 Правил № 1075 экспертное заключение, помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций, должно содержать:

- а) анализ экономической обоснованности расходов по статьям затрат и обоснование объемов полезного отпуска тепловой энергии (мощности);
- б) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования регулируемых организаций;
- в) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;
- г) анализ соответствия собственника или иного законного владельца тепловых сетей критериям отнесения к теплосетевым организациям (в ред. от 25.11.2021 № 2033).

В нарушение вышеуказанных положений Правил № 1075 представленные Экспертные заключения на 2020-2022 гг. не содержат выводы экспертов относительно экономической обоснованности учтенных расходов, порядка их учета, а также причин (по отдельным статьям) отклонений от заявленных организацией расходов.

В Экспертных заключениях на 2020-2022 гг. отсутствуют указания на экономические параметры, учтенные при установлении тарифов и фактически сложившиеся за предшествующие расчетные периоды регулирования.

Таким образом, Органу регулирования при определении расходов, включаемых в НВВ регулируемой организации, необходимо руководствоваться пунктом 29 Правил № 1075.

2. Полезный отпуск и технологические потери (тарифы на тепловую энергию (конечный), на теплоноситель (конечный))

Полезный отпуск учтен Органом регулирования в следующих размерах:

Вид тарифа:	2020 год		2021 год		2022 год	
	Утверждено ОР	Предложение Организации	Утверждено ОР	Предложение Организации	Утверждено ОР	Предложение Организации
Тариф на тепловую энергию (конечный) (Гкал)	2 345 321,34	2 378 307,9	2 350 621,45	2 338 625,46	2 338 621,69	2 263 978,55
Тариф на теплоноситель (конечный) (тыс. м3)	5 385,32	4 034,6	4 017,87	2 643,28	4 878,69	3 430,97

В соответствии с пунктом 22 Основ ценообразования № 1075 тарифы устанавливаются на основании необходимой валовой выручки, определенной для соответствующего регулируемого вида деятельности, и расчетного объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг) на расчетный период регулирования, определенного в соответствии со схемой теплоснабжения, а в случае отсутствия такой схемы теплоснабжения - на основании программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования. При отсутствии схемы теплоснабжения либо программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования или при отсутствии в указанных документах информации об объемах полезного отпуска тепловой энергии расчетный объем полезного отпуска тепловой энергии определяется органом регулирования в соответствии с методическими указаниями и с учетом фактического полезного отпуска тепловой энергии за последний отчетный год и динамики полезного отпуска тепловой энергии за последние 3 года. Расчет цен (тарифов) осуществляется органом регулирования в соответствии с Методическими указаниями № 760-э.

В соответствии с Экспертным заключением на 2020 год полезный отпуск в части тарифа на тепловую энергию (конечный) принят на основании предложения Организации по балансу тепловой энергии на 2020 год, а также исходя из Схемы теплоснабжения г. Улан-Удэ (актуализация на 2021 год), сведений по полезному отпуску за период 2016-2018 гг. по форме 46-ТЭ.

В соответствии с Экспертным заключением на 2021 год полезный отпуск в части тарифа на тепловую энергию (конечный) принят на основании предложения Организации по балансу тепловой энергии на 2021 год, а также исходя из Схемы теплоснабжения г. Улан-Удэ (актуализация на 2021 год), сведений по полезному отпуску за период 2017-2019 гг. по форме 46-ТЭ по п. Каменск.

В соответствии с Экспертным заключением на 2022 год полезный отпуск в части тарифа на тепловую энергию (конечный) принят на основании предложения Организации по балансу тепловой энергии на 2022 год, а также исходя из Схемы теплоснабжения г. Улан-Удэ (актуализация на 2022 год), Схемы теплоснабжения

п. Каменск (актуализация на 2022 год).

В соответствии с Экспертным заключением на 2020 год полезный отпуск в части тарифа на теплоноситель (конечный) принят исходя из факта производства и покупки теплоносителя (вода) за последние 3 года (2016-2018 гг.).

В соответствии с Экспертным заключением на 2021 год полезный отпуск в части тарифа на теплоноситель (конечный) принят исходя из факта производства и покупки теплоносителя (вода) за последние 3 года (2017-2019 гг.).

В соответствии с Экспертным заключением на 2022 год полезный отпуск в части тарифа на теплоноситель (конечный) принят исходя из факта производства и покупки теплоносителя (вода) за последние 3 года (2018-2020 гг.).

ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях на 2020-2022 гг. в части тарифов на теплоноситель (конечный) в нарушение пункта 29 Правил № 1075 отсутствует анализ фактического полезного отпуска тепловой энергии за последний отчетный год и динамики полезного отпуска тепловой энергии, теплоносителя (вода) за последние 3 года с учетом форм статистической отчетности № 46-ТЭ.

ФАС России отмечает, что отпуск тепловой энергии, учтенный Органом регулирования при установлении тарифов на тепловую энергию (конечный) на 2020-2022 гг., не соответствует размерам отпуска, утвержденного Схемой теплоснабжения г. Улан-Удэ на соответствующие периоды.

Таким образом, определение полезного отпуска на вышеуказанном уровне в части тарифов на тепловую энергию (конечный), на теплоноситель (конечный) на 2020-2022 гг. не имеет достаточного экономического обоснования, в связи с чем Органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ полезного отпуска регулируемой организации, учтенного на 2020-2022 гг.

3. Операционные расходы на 2019 год (базовый период) (тарифы на тепловую энергию (конечный), на тепловую энергию с коллекторов ТЭЦ-1 (комбинированный режим), на тепловую энергию с коллекторов Тимлюйской ТЭЦ)

Операционные расходы на 2019 год (базовый период) учтены Органом регулирования в следующих размерах:

Вид тарифа:	Утверждено Органом регулирования на 2019 год (тыс. руб.)
Тариф на тепловую энергию (конечный)	1474873,99
Тариф на тепловую энергию с коллекторов ТЭЦ-1 (комбинированный режим)	286069,29
Тариф на тепловую энергию с коллекторов Тимлюйской ТЭЦ	46400,81

В соответствии с пунктом 59 Основ ценообразования № 1075 операционные

расходы регулируемой организации устанавливаются на каждый год долгосрочного периода регулирования путем индексации базового уровня операционных расходов. При индексации применяются индекс потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году), определенный в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант), индекс эффективности операционных расходов и индекс изменения количества активов. При установлении тарифов на годы, не вошедшие в плановый период прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, применяется индекс потребительских цен, установленный на последний год этого планового периода.

В соответствии с пунктом 37 Методических указаний № 760-э при установлении базового уровня операционных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в последнем году предыдущего долгосрочного периода регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий.

В соответствии с пунктом 59 Основ ценообразования № 1075 базовый уровень операционных расходов относится к долгосрочным параметрам регулирования.

3.1. Расходы на приобретение сырья и материалов

Расходы по статье затрат «Расходы на приобретение сырья и материалов» учтены Органом регулирования на 2019 год в следующих размерах:

Вид тарифа:	Утверждено Органом регулирования на 2019 год (тыс. руб.)	Предложение Организации (тыс. руб.)
Тариф на тепловую энергию (конечный)	116 161,19	178 256,34
Тариф на тепловую энергию с коллекторов ТЭЦ-1 (комбинированный режим)	44 657,01	71 946,42
Тариф на тепловую энергию с коллекторов Тимлюйской ТЭЦ	5 854,42	6 465,33

Согласно Экспертному заключению на 2019 год в части тарифов на тепловую энергию (конечный), на тепловую энергию с коллекторов ТЭЦ-1 (комбинированный режим), на тепловую энергию с коллекторов Тимлюйской ТЭЦ расходы по данной статье затрат были приняты Органом регулирования на основании анализа договоров на приобретение материалов для проведения текущих ремонтов, договоров на приобретение канцелярских товаров, средств защиты, оборотно-сальдовых ведомостей, а также актов выполненных работ.

В соответствии с пунктом 40 Основ ценообразования № 1075 расходы регулируемой организации на приобретение сырья и материалов, используемых ею для производственных и хозяйственных нужд, определяются как сумма по каждому виду сырья и материалов произведений плановых цен и экономически обоснованных объемов потребления сырья и материалов при осуществлении

регулируемой деятельности, определяемых в соответствии с Методическими указаниями № 760-э.

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075 при определении плановых (расчетных) значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) и расходах в следующем порядке:

а) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

в) прогнозные показатели и основные параметры, определенные в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант). На период до одобрения Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период используются прогнозные показатели и основные параметры, определенные в базовом варианте одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, в том числе:

прогноз индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году);

цены на природный газ;

предельные темпы роста тарифов и динамика цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий и услуги жилищно-коммунального комплекса (в среднем за год к предыдущему году) для соответствующей категории потребителей;

динамика цен (тарифов) на товары (услуги) (в среднем за год к предыдущему году).

В соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1075 при определении обоснованности фактических значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) в следующем порядке:

а) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

в) рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе на биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;

г) рыночные цены, сложившиеся в соответствующем субъекте Российской Федерации;

Федерации, информация о которых предоставляется независимыми специализированными информационно-аналитическими организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

В Возражениях Орган регулирования отмечает, что положениями Правил № 1075 не установлено, что экспертные заключения должны содержать перечень документов и материалов, на основании которых принималось решение об учете/неучете расходов в утвержденном размере.

При этом Орган регулирования отмечает, что материалы тарифных дел ПАО «ТГК-14» по филиалам содержат перечень документов и материалов по данной статье затрат, а также на страницах Экспертных заключений на 2019 год по конечному тарифу (стр. 50), по тарифу ТЭЦ-1 (стр. 31), по тарифу ТТЭЦ (стр. 30) представлен анализ экономической обоснованности расходов по данной статье затрат с указанием перечня предложенных предприятием материалов.

Также Орган регулирования отмечает, что расчет расходов по данной статье затрат со ссылками на материалы регулируемой организации, с указанием применяемых в расчете ИПЦ, представлен на электронных страницах расчетов НВВ в формате excel, выполненных РСТ РБ при установлении тарифов (листы «ГБ 2019-2023», «УУЭК 2019-2023», «ТЭСБ 2019-2023»), направленных в ФАС России в рамках требования о предоставлении документов от 10.10.2022 № 31/93164/22.

ФАС России отмечает, что анализ экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, отраженный Органом регулирования на страницах Экспертных заключений на 2019 год по конечному тарифу (стр. 50), по тарифу ТЭЦ-1 (стр. 31), по тарифу ТТЭЦ (стр. 30) включает в себя информацию о предложении Общества по данной статье затрат (по филиалам), суммы расходов (по филиалам), принятых Органом регулирования по данной статье затрат, а также общую информацию о представленных регулируемой организацией документах («договоры на приобретение материалов», «оборотные сальдовые ведомости», «акты выполненных работ»).

Расчеты расходов по данной статье затрат, представленные на электронных страницах расчетов НВВ в формате excel, выполненных РСТ РБ при установлении тарифов на 2019 год (листы «ГБ 2019-2023», «УУЭК 2019-2023», «ТЭСБ 2019-2023»), также не содержат расшифровку принятых расходов со ссылками на документы и материалы, на основании которых принималось решение Органом регулирования об учете расходов в утвержденном размере. Кроме того, размер расходов, отраженный в расчетах НВВ в формате excel (листы «ГБ 2019-2023», «УУЭК» 2019-2023», «ТЭСБ 2019-2023»), не соответствует размерам расходов, отраженным в Экспертных заключениях на 2019 год.

ФАС России отмечает, что в нарушение пунктов 28, 29 Основ ценообразования № 1075 и пункта 29 Правил № 1075 в Экспертных заключениях на 2019 год в части тарифов на тепловую энергию (конечный), на тепловую энергию с коллекторов ТЭЦ-1 (комбинированный режим), на тепловую энергию с коллекторов Тимлюйской ТЭЦ Органом регулирования не отражен анализ экономической

обоснованности расходов по данной статье затрат, отсутствует расшифровка принятых расходов со ссылками на документы и материалы, на основании которых принималось решение Органом регулирования об учете расходов в утвержденном размере, не отражен анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации.

Также в нарушение требований пунктов 28, 29 Основ ценообразования № 1075 Органом регулирования не отражен анализ проведения конкурсных процедур при заключении договоров, в том числе на предмет заключения договора с единственным поставщиком, расходы по которым были учтены при расчете расходов по данной статье затрат.

На основании вышеизложенного, расходы по статье затрат «Расходы на приобретение сырья и материалов», учтенные Службой в составе базовых уровней операционных расходов ПАО «ТГК-14» 2019 года, подлежат дополнительному экономическому обоснованию. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

3.2. Расходы на ремонт основных средств

Расходы по статье затрат «Расходы на ремонт основных средств» учтены Органом регулирования на 2019 год в следующих размерах:

Вид тарифа:	Утверждено Органом регулирования на 2019 год (тыс. руб.)	Предложение Организации (тыс. руб.)
Тариф на тепловую энергию (конечный)	290 821,56	653 468,05
Тариф на тепловую энергию с коллекторов ТЭЦ-1 (комбинированный режим)	42 793,15	53 036,1
Тариф на тепловую энергию с коллекторов Тимлюйской ТЭЦ	1 304,84	3 148,05

Согласно Экспертному заключению на 2019 год в части тарифа на тепловую энергию (конечный) расходы по данной статье затрат были приняты Органом регулирования на основании анализа договоров на проведение ремонтных работ, договоров на покупку материалов, а также ремонтной программы, утвержденной Администрацией г. Улан-Удэ на 2019 год.

Согласно Экспертным заключениям на 2019 год в части тарифов на тепловую энергию с коллекторов ТЭЦ-1 (комбинированный режим), на тепловую энергию с коллекторов Тимлюйской ТЭЦ расходы по данной статье затрат были приняты Органом регулирования на основании анализа договоров на проведение ремонтных работ, договоров на покупку материалов.

Согласно пункту 41 Основ ценообразования № 1075 при определении расходов регулируемой организации на проведение ремонтных работ используются

расчетные цены и обоснованные мероприятия по проведению ремонтных работ на производственных объектах, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании в соответствии с методическими указаниями.

В Возражениях Орган регулирования отмечает, что положениями Основ ценообразования № 1075 и Методических указаний № 760-э не определен исчерпывающий перечень материалов, подтверждающих экономическую обоснованность по данной статье затрат.

Также Орган регулирования отмечает, что на страницах Экспертных заключений на 2019 год по конечному тарифу (стр. 50), по тарифу ТЭЦ-1 (стр. 31), по тарифу ТТЭЦ (стр. 30) представлен анализ экономической обоснованности расходов по данной статье затрат.

Также Орган регулирования отмечает, что расчет расходов по данной статье затрат со ссылками на материалы регулируемой организации, с указанием применяемых в расчете ИПЦ, представлен на электронных страницах расчетов НВВ в формате excel, выполненных РСТ РБ при установлении тарифов (листы «ГБ 2019-2023», «УУЭК 2019-2023», «ТЭСБ 2019-2023»), направленных в ФАС России в рамках требования о предоставлении документов от 10.10.2022 № 31/93164/22.

ФАС России отмечает, что анализ экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, отраженный Органом регулирования на страницах Экспертных заключений на 2019 год по конечному тарифу (стр. 50), по тарифу ТЭЦ-1 (стр. 31), по тарифу ТТЭЦ (стр. 30) включает в себя информацию о предложении Общества по данной статье затрат (по филиалам), суммы расходов (по филиалам), принятых Органом регулирования по данной статье затрат, а также общую информацию о представленных регулируемой организацией документах («договоры на проведение ремонтных работ», «договоры на покупку материалов», «ремонтная программа, утвержденная Администрацией г. Улан-Удэ на 2019 год»).

Расчеты расходов по данной статье затрат, представленные на электронных страницах расчетов НВВ в формате excel, выполненных РСТ РБ при установлении тарифов на 2019 год (листы «ГБ 2019-2023», «УУЭК 2019-2023», «ТЭСБ 2019-2023»), также не содержат расшифровку принятых расходов со ссылками на документы и материалы, на основании которых принималось решение Органом регулирования об учете расходов в утвержденном размере. Кроме того, размер расходов, отраженный в расчетах НВВ в формате excel (листы «ГБ 2019-2023», «ТЭСБ 2019-2023»), не соответствует размерам расходов, отраженным в Экспертных заключениях на 2019 год.

ФАС России отмечает, что в нарушение пунктов 28, 29 Основ ценообразования № 1075 и пункта 29 Правил № 1075 в Экспертных заключениях на 2019 год в части тарифов на тепловую энергию (конечный), на тепловую энергию с коллекторов ТЭЦ-1 (комбинированный режим), на тепловую энергию с коллекторов Тимлюйской ТЭЦ Органом регулирования не отражен анализ экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, отсутствует расшифровка принятых расходов со ссылками на документы и материалы, на основании которых принималось решение Органом регулирования об учете расходов в утвержденном размере, не отражен анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации.

Также в нарушение требований пунктов 28, 29 Основ ценообразования № 1075 Органом регулирования не отражен анализ проведения конкурсных процедур при заключении договоров, в том числе на предмет заключения договора с единственным поставщиком, расходы по которым были учтены при расчете расходов по данной статье затрат.

На основании вышеизложенного, расходы по статьям затрат «Расходы на ремонт основных средств», учтенные Службой в составе базовых уровней операционных расходов ПАО «ТГК-14» 2019 года, подлежат дополнительному экономическому обоснованию. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

3.3. Расходы на оплату труда

Расходы по статье затрат «Расходы на оплату труда» учтены Органом регулирования на 2019 год в следующих размерах:

Вид тарифа:	Утверждено Органом регулирования на 2019 год (тыс. руб.)	Предложение Организации (тыс. руб.)
Тариф на тепловую энергию (конечный)	835 666,84	1 343 051,95
Тариф на тепловую энергию с коллекторов ТЭЦ-1 (комбинированный режим)	157 465,43	280 032,75
Тариф на тепловую энергию с коллекторов Тимлюйской ТЭЦ	26 435,41	55 722,22

Согласно Экспертным заключениям на 2019 год в части тарифа на тепловую энергию (конечный), в части тарифа на тепловую энергию с коллекторов ТЭЦ-1 (комбинированный режим) исходя из противоречивой информации по фактическим данным по численности и заработной плате, а также фонду оплаты труда за 2017 год, расчет фонда оплаты труда на 2019 год выполнен Органом регулирования на основании нормативной численности работников и минимальной тарифной ставки рабочего 1 разряда согласно приказу ПАО «ТГК-14» от 08.09.2017 № 706 с учетом индекса по заработной плате согласно прогнозу СЭР на 2019 год в размере 1,046. Тарифные коэффициенты, текущее премирование, вознаграждение за выслугу лет, выплаты, связанные с режимом работы, по филиалам ПАО «ТГК-14» приняты в соответствии с фактическими данными за 2017 год.

Согласно Экспертному заключению на 2019 год в части тарифа на тепловую энергию с коллекторов Тимлюйской ТЭЦ исходя из противоречивой информации по фактическим данным по численности и заработной плате, а также фонду оплаты труда за 2017 год, расчет фонда оплаты труда на 2019 год выполнен Органом регулирования на основании нормативной численности работников и минимальной тарифной ставки рабочего 1 разряда согласно приказу ПАО «ТГК-14» от 08.09.2017 № 706 с учетом индекса по заработной плате согласно прогнозу

СЭР на 2019 год в размере 1,046.

В соответствии с пунктом 42 Основ ценообразования № 1075 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют в соответствии с методическими указаниями размер фонда оплаты труда согласно отраслевым тарифным соглашениям, коллективным договорам, заключенным соответствующими организациями, и фактическому объему фонда оплаты труда за последний расчетный период регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

В Возражениях Орган регулирования отмечает, что расчет расходов по данной статье затрат со ссылками на материалы регулируемой организации представлен на электронных страницах расчетов НВВ в формате excel, выполненных Органом регулирования при установлении тарифов (лист «ФОТ»), направленных в адрес ФАС России в рамках требования о предоставлении документов от 10.10.2022 № 31/93164/22.

ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях на 2019 год, материалах тарифного дела в части тарифов на тепловую энергию (конечный), на тепловую энергию с коллекторов ТЭЦ-1 (комбинированный режим), на тепловую энергию с коллекторов Тимлюйской ТЭЦ, Возражениях отсутствуют расчеты нормативной численности, принятой при определении расходов по данной статье затрат. Анализ фактических данных в части определения расходов на оплату труда (численность, тарифный коэффициент, текущее премирование, вознаграждение за выслугу лет, выплаты, связанные с режимом работы) в Экспертных заключениях на 2019 год, в Возражениях не отражен.

ФАС России также отмечает, что согласно данным отраженным в расчете excel «ФОТ» фактическая численность в части тарифа на тепловую энергию (конечный) по данным предприятия за 2019 год составила 1 795,92 чел., что на 51 чел. меньше величины, учтенной Органом регулирования при утверждении НВВ на 2019 год. Также в расчете excel «ФОТ» отражена численность 1 714,68 чел. «Факт по результатам анализа за 2019 год в конечный тариф», что на 133 чел. меньше величины, учтенной Органом регулирования при утверждении НВВ на 2019 год.

В соответствии со статьей 316 Трудового кодекса Российской Федерации размер районного коэффициента и порядок его применения для расчета заработной платы работников организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В силу статьи 317 Трудового кодекса Российской Федерации лицам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, выплачивается процентная надбавка к заработной плате за стаж работы в данных районах или местностях. Размер процентной надбавки к заработной плате и порядок ее выплаты устанавливаются в порядке, аналогичном установлению районного коэффициента.

В Республике Бурятия территории, относимые к местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, утверждены постановлением Совета Министров СССР от 03.01.1983 № 12 «О внесении изменений и дополнений в перечень

районов Крайнего Севера и утвержденный постановлением Совета Министров СССР от 10.11.1967 № 1029» (действовало до 31.12.2021), постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2021 № 1946 «Об утверждении перечня районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, в целях предоставления государственных гарантий и компенсаций для лиц, работающих и проживающих в этих районах и местностях, признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и признании не действующими на территории Российской Федерации некоторых актов Совета Министров СССР» (далее – Постановления № 12 и № 1946).

Таким образом, районные коэффициенты и северные надбавки к заработной плате могли быть применены Органом регулирования к заработной плате работников, занятых на указанных в Постановлениях № 12 и № 1946 территориях (Баунтовский, Северо-Байкальский, Курумканский, Окинский, Муйский районы).

ФАС России отмечает, что г. «Улан-Удэ» и п.г.т. Каменск не относятся к местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, и, соответственно, районные коэффициенты и северные надбавки к заработной плате не могут быть применены к работникам на данных территориях.

На основании вышеизложенного, расходы по статье затрат «Расходы на оплату труда», учтенные Комитетом в составе базовых уровней операционных расходов ПАО «ТГК-14» 2019 года, подлежат дополнительному экономическому обоснованию. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

3.4. Расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями

Расходы по статье затрат «Расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями» учтены Органом регулирования на 2019 год в следующих размерах:

Вид тарифа:	Утверждено Органом регулирования на 2019 год (тыс. руб.)	Предложение Организации (тыс. руб.)
Тариф на тепловую энергию (конечный)	144 497,47	61 920,67
Тариф на тепловую энергию с коллекторов ТЭЦ-1 (комбинированный режим)	15 484,01	15 664,72
Тариф на тепловую энергию с коллекторов Тимлюйской ТЭЦ	5 552,9	5 552,9

Согласно Экспертному заключению на 2019 год в части тарифов на тепловую энергию (конечный), на тепловую энергию с коллекторов ТЭЦ-1

(комбинированный режим), на тепловую энергию с коллекторов Тимлюйской ТЭЦ расходы по данной статье затрат были приняты Органом регулирования на основании анализа договоров со сторонними организациями, актов выполненных работ, оборотно-сальдовых ведомостей.

Проанализировав расходы по данной статье затрат в части тарифов на тепловую энергию (конечный), на тепловую энергию с коллекторов ТЭЦ-1 (комбинированный режим), на тепловую энергию с коллекторов Тимлюйской ТЭЦ Органом регулирования ввиду отсутствия экономического обоснования исключены расходы на анализ твердого топлива, прочие услуги производственного характера. Остальные расходы по статье приняты по факту за 2017 год с учетом ИПЦ на 2018 год 1,027 и 2019 год 1,046.

В Возражениях Орган регулирования отмечает, что положениями Правил № 1075 не установлено, что экспертные заключения должны содержать перечень документов и материалов, на основании которых принималось решение об учете/неучете расходов в утвержденном размере.

При этом Орган регулирования отмечает, что увеличение расходов по данной статье затрат на 94 011,06 тыс. руб. от предложения Общества обусловлено перераспределением расходов, предложенных регулируемой организацией до 1 мая между статьями затрат «Ремонт основных средств» и «Работы и услуги производственного характера», в том числе с учетом утвержденной Администрацией г. Улан-Удэ программы капитального ремонта муниципального имущества г. Улан-Удэ на 2019 год.

На дату предоставления документов (до 1 мая) расходы на ремонт основных средств по предложению регулируемой организации, включали в себя расходы, относящиеся к статье затрат «Работы и услуги производственного характера».

ФАС России отмечает, что расходы на ремонт с учетом утвержденной Администрацией г. Улан-Удэ программы капитального ремонта муниципального имущества г. Улан-Удэ на 2019 год учтены в размере 125 408,2 тыс. руб. по статье «Ремонт основных средств». При этом согласно excel таблице «Анализ ремонтной программы», представленной Органом регулирования, расходы Организации по проведению капитального ремонта определены в размере 150 992 тыс. руб. (без НДС). Учитывая отсутствие в Экспертном заключении на 2019 год анализа экономической обоснованности расходов по данной статье затрат не представляется возможным исключить двойной учет расходов на ремонт по статьям затрат «Ремонт основных средств» и «Расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями».

Вместе с тем в целях соблюдения баланса интересов потребителей и регулируемой организации Орган регулирования не должен принимать в расчет величины выше заявленных регулируемой организацией, в том числе с учетом экономической обоснованности затрат. Обоснование величины расходов выше заявленной регулируемой организацией также не отражено.

В этой связи в случае отсутствия надлежащего обоснования расходы в размере 94 011,06 тыс. руб. подлежат исключению по данной статье затрат из состава НВВ

регулируемой организации в части тарифа на тепловую энергию (конечный).

Также в Возражениях Орган регулирования отмечает, что положениями Основ ценообразования № 1075 и Методических указаний № 760-э не предусмотрено проведение Органом регулирования анализа конкурсных процедур предприятия при заключении договоров на поставку ресурсов, топлива, сырья, материалов, услуг и т.д., в том числе на предмет заключения договоров с единственным поставщиком.

При этом Орган регулирования отмечает, что расчет расходов по данной статье затрат со ссылками на материалы регулируемой организации, с указанием применяемых в расчете ИПЦ, представлен на электронных страницах расчетов НВВ в формате excel, выполненных РСТ РБ при установлении тарифов (листы «ГБ 2019-2023», «УУЭК 2019-2023», «ТЭСБ 2019-2023»), направленных в ФАС России в рамках требования о предоставлении документов от 10.10.2022 № 31/93164/22.

ФАС России отмечает, что расчеты расходов по данной статье затрат, представленные на электронных страницах расчетов НВВ в формате excel, выполненных РСТ РБ при установлении тарифов на 2019 год (листы «ГБ 2019-2023», «УУЭК 2019-2023», «ТЭСБ 2019-2023»), также не содержат расшифровку принятых расходов со ссылками на документы и материалы, на основании которых принималось решение Органом регулирования об учете расходов в утвержденном размере. Кроме того, размер расходов, отраженный в расчетах НВВ в формате excel (листы «ГБ 2019-2023», «УУЭК 2019-2023», «ТЭСБ 2019-2023»), не соответствует размерам расходов, отраженным в Экспертных заключениях на 2019 год, в части расчетов размер расходов указан с пометкой «предварительно».

ФАС России отмечает, что в нарушение пунктов 28, 29 Основ ценообразования № 1075 и пункта 29 Правил № 1075 в Экспертных заключениях на 2019 год в части тарифов на тепловую энергию (конечный), на тепловую энергию с коллекторов ТЭЦ-1 (комбинированный режим), на тепловую энергию с коллекторов Тимлюйской ТЭЦ Органом регулирования не отражен анализ экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, отсутствует расшифровка принятых расходов со ссылками на документы и материалы, на основании которых принималось решение Органом регулирования об учете расходов в утвержденном размере, не отражен анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации.

Также в нарушение требований пунктов 28, 29 Основ ценообразования № 1075 Органом регулирования не отражен анализ проведения конкурсных процедур при заключении договоров, в том числе на предмет заключения договора с единственным поставщиком, расходы по которым были учтены при расчете расходов по данной статье затрат.

На основании вышеизложенного, расходы по статье затрат «Расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями», учтенные Комитетом в составе базовых уровней операционных расходов ПАО «ТГК-14» 2019 года, подлежат дополнительному экономическому обоснованию. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат

исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

3.5. Расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями

Расходы по статье затрат «Расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями» учтены Органом регулирования на 2019 год в следующих размерах:

Вид тарифа:	Утверждено Органом регулирования на 2019 год (тыс. руб.)	Предложение Организации (тыс. руб.)
Тариф на тепловую энергию (конечный)	34 214,77	70 974,78
Тариф на тепловую энергию с коллекторов ТЭЦ-1 (комбинированный режим)	11 141,77	9 889,64
Тариф на тепловую энергию с коллекторов Тимлюйской ТЭЦ	2 652,84	2 491,32

Согласно Экспертному заключению на 2019 год в части тарифов на тепловую энергию (конечный), на тепловую энергию с коллекторов ТЭЦ-1 (комбинированный режим), на тепловую энергию с коллекторов Тимлюйской ТЭЦ расходы по данной статье затрат были приняты Органом регулирования на основании анализа договоров со сторонними организациями, актов выполненных работ, оборотно-сальдовых ведомостей.

Проанализировав расходы по данной статье затрат Органом регулирования ввиду отсутствия экономического обоснования исключены расходы на СМИ, на оплату юридических услуг, информационных услуг. Ввиду отсутствия заключенных договоров на 2019 год исключены расходы на типографские услуги, обслуживание оргтехники. Расходы на уборку помещений приняты согласно дополнительному соглашению к договору с учетом распределения расходов по учетной политике предприятия. Остальные расходы по статье приняты по факту за 2017 год с учетом ИПЦ на 2018 год 1,027 и 2019 год 1,046.

В Возражениях Орган регулирования отмечает, что положениями Правил № 1075 не установлено, что экспертные заключения должны содержать перечень документов и материалов, на основании которых принималось решение об учете/неучете расходов в утвержденном размере.

Также в Возражениях Орган регулирования отмечает, что положениями Основ ценообразования № 1075 и Методических указаний № 760-э не предусмотрено проведение Органом регулирования анализа конкурсных процедур предприятия при заключении договоров на поставку ресурсов, топлива, сырья, материалов, услуг и т.д., в том числе на предмет заключения договоров с единственным поставщиком.

При этом Орган регулирования отмечает, что увеличение расходов по данной статье затрат на 1 252,13 тыс. руб. по ТЭЦ-1 и на 161,52 тыс. руб. по ТТЭЦ

обусловлено неправильным расчетом расходов Организацией, а также перераспределением расходов по данной статье затрат.

Вместе с тем, в целях соблюдения баланса интересов потребителей и регулируемой организации Орган регулирования не должен принимать в расчет величины выше заявленных регулируемой организацией, в том числе с учетом экономической обоснованности затрат.

Таким образом, расходы по данной статье затрат в размере 1 252,13 тыс. руб. подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации в части тарифа на тепловую энергию с коллекторов ТЭЦ-1 (комбинированный режим), в размере 161,52 тыс. руб. в части тарифа на тепловую энергию с коллекторов Тимлюйской ТЭЦ. Обоснование учета величины расходов выше заявленной регулируемой организацией также не отражено.

Также в Возражениях Орган регулирования отмечает, что расчет расходов по данной статье затрат со ссылками на материалы регулируемой организации, с указанием применяемых в расчете ИПЦ, представлен на электронных страницах расчетов НВВ в формате excel, выполненных РСТ РБ при установлении тарифов (лист «ГБ 2019-2023»), направленных в ФАС России в рамках требования о предоставлении документов от 10.10.2023 № 31/93164/22.

ФАС России отмечает, что расчеты расходов по данной статье затрат, представленные на электронных страницах расчетов НВВ в формате excel, выполненных РСТ РБ при установлении тарифов на 2019 год (листы «ГБ 2019-2023», «УУЭК 2019-2023», «ТЭСБ 2019-2023»), также не содержат расшифровку принятых расходов со ссылками на документы и материалы, на основании которых принималось решение Органом регулирования об учете расходов в утвержденном размере. Кроме того, размер расходов, отраженный в расчетах НВВ в формате excel (листы «ГБ 2019-2023», «УУЭК 2019-2023», «ТЭСБ 2019-2023»), не соответствует размерам расходов, отраженным в Экспертных заключениях на 2019 год.

ФАС России отмечает, что в нарушение пунктов 28, 29 Основ ценообразования № 1075 и пункта 29 Правил № 1075 в Экспертных заключениях на 2019 год в части тарифов на тепловую энергию (конечный), на тепловую энергию с коллекторов ТЭЦ-1 (комбинированный режим), на тепловую энергию с коллекторов Тимлюйской ТЭЦ Органом регулирования не отражен анализ экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, отсутствует расшифровка принятых расходов со ссылками на документы и материалы, на основании которых принималось решение Органом регулирования об учете расходов в утвержденном размере, не отражен анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации.

Также в нарушение требований пунктов 28, 29 Основ ценообразования № 1075 Органом регулирования не отражен анализ проведения конкурсных процедур при заключении договоров, в том числе на предмет заключения договора с единственным поставщиком, расходы по которым были учтены при расчете расходов по данной статье затрат.

На основании вышеизложенного, расходы по статье затрат «Расходы на оплату

иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями», учтенные Органом регулирования в составе базовых уровней операционных расходов ПАО «ТГК-14» 2019 года в размере 1 252,13 тыс. руб. в части тарифа на тепловую энергию с коллекторов ТЭЦ-1 (комбинированный режим), в размере 161,52 тыс. руб. в части тарифа на тепловую энергию с коллекторов Тимлюйской ТЭЦ подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации, в остальной части расходы подлежат дополнительному экономическому обоснованию. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

3.6. Другие расходы

Расходы по статье затрат «Другие расходы» учтены Органом регулирования на 2019 год в следующих размерах:

Вид тарифа:	Утверждено Органом регулирования на 2019 год (тыс. руб.)	Предложение Организации (тыс. руб.)
Тариф на тепловую энергию (конечный)	3 728,41	4 198,04
Тариф на тепловую энергию с коллекторов ТЭЦ-1 (комбинированный режим)	1 127,51	976,2
Тариф на тепловую энергию с коллекторов Тимлюйской ТЭЦ	252,96	345,03

Согласно Экспертным заключениям на 2019 год в части тарифов на тепловую энергию (конечный), на тепловую энергию с коллекторов ТЭЦ-1 (комбинированный режим), на тепловую энергию с коллекторов Тимлюйской ТЭЦ расходы по данной статье затрат были приняты Органом регулирования на основании анализа договоров на почтовые расходы, приобретение спецпитания и специальной литературы.

Проанализировав расходы по данной статье затрат, Органом регулирования ввиду отсутствия экономического обоснования исключены расходы на спецлитературу и представительские расходы. Расходы на почтовые расходы и спецпитание приняты по факту за 2017 год с учетом ИПЦ на 2018 год 1,027 и 2019 год 1,046.

В Возражениях Орган регулирования отмечает, что положениями Правил № 1075 не установлено, что экспертные заключения должны содержать перечень документов и материалов, на основании которых принималось решение об учете/неучете расходов в утвержденном размере.

Также в Возражениях Орган регулирования отмечает, что положениями Основ ценообразования № 1075 и Методических указаний № 760-э не предусмотрено проведение Органом регулирования анализа конкурсных процедур предприятия при заключении договоров на поставку ресурсов, топлива, сырья, материалов, услуг и т.д., в том числе на предмет заключения договоров с единственным

поставщиком.

Также в Возражениях Орган регулирования отмечает, что расчет расходов по данной статье затрат со ссылками на материалы регулируемой организации, с указанием применяемых в расчете ИПЦ, представлен на электронных страницах расчетов НВВ в формате excel, выполненных РСТ РБ при установлении тарифов (лист «ГБ 2019-2023»), направленных в ФАС России в рамках требования о предоставлении документов от 10.10.2023 № 31/93164/22.

ФАС России отмечает, что в нарушение пунктов 28, 29 Основ ценообразования № 1075 и пункта 29 Правил № 1075 в Экспертных заключениях на 2019 год в части тарифов на тепловую энергию (конечный), на тепловую энергию с коллекторов ТЭЦ-1 (комбинированный режим), на тепловую энергию с коллекторов Тимлюйской ТЭЦ Органом регулирования не отражен анализ экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, отсутствует расшифровка принятых расходов со ссылками на документы и материалы, на основании которых принималось решение Органом регулирования об учете расходов в утвержденном размере, не отражен анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации.

ФАС России отмечает, что расчеты расходов по данной статье затрат, представленные на электронных страницах расчетов НВВ в формате excel, выполненных РСТ РБ при установлении тарифов на 2019 год (листы «ГБ 2019-2023», «УУЭК 2019-2023», «ТЭСБ 2019-2023»), также не содержат расшифровку принятых расходов со ссылками на документы и материалы, на основании которых принималось решение Органом регулирования об учете расходов в утвержденном размере. Кроме того, размер расходов, отраженный в расчетах НВВ в формате excel (листы «ГБ 2019-2023», «УУЭК» 2019-2023», «ТЭСБ 2019-2023»), не соответствует размерам расходов, отраженным в Экспертных заключениях на 2019 год.

Также в нарушение требований пунктов 28, 29 Основ ценообразования № 1075 Органом регулирования не отражен анализ проведения конкурсных процедур при заключении договоров, в том числе на предмет заключения договора с единственным поставщиком, расходы по которым были учтены при расчете расходов по данной статье затрат.

Также ФАС России отмечает что, при определении расходов по данной статье затрат в части тарифа на тепловую энергию с коллекторов ТЭЦ-1 (комбинированный режим) расходы были приняты Органом регулирования в размере 1 127,51 тыс. руб., что на 151,31 тыс. руб. выше заявки Организации.

При этом Орган регулирования отмечает, что увеличение расходов по данной статье затрат на 151,31 тыс. руб. обусловлено неправильным расчетом расходов Организацией, а также перераспределением расходов по данной статье затрат. Обоснование учета величины расходов выше заявленной регулируемой организацией также не отражено.

Вместе с тем, в целях соблюдения баланса интересов потребителей и регулируемой организации Орган регулирования не должен принимать в расчет величины выше заявленных регулируемой организацией, в том числе с учетом

экономической обоснованности затрат.

Таким образом, расходы по данной статье затрат в размере 151,31 тыс. руб. подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации в части тарифа на тепловую энергию с коллекторов ТЭЦ-1 (комбинированный режим).

На основании вышеизложенного, расходы по статье затрат «Другие расходы», учтенные Органом регулирования в составе базовых уровней операционных расходов ПАО «ТГК-14» 2019 года в размере 151,31 тыс. руб. подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации в части тарифа на тепловую энергию с коллекторов ТЭЦ-1 (комбинированный режим), в остальной части расходы подлежат дополнительному экономическому обоснованию. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

4. Операционные расходы на 2021 год (базовый период) (тарифы на теплоноситель (конечный), теплоноситель с коллекторов ТЭЦ-1, теплоноситель с коллекторов ТТЭЦ)

Вид тарифа:	Утверждено Органом регулирования на 2021 год (тыс. руб.)
Тариф на теплоноситель (конечный)	43 518,02
Тариф на теплоноситель с коллекторов ТЭЦ-1	25 715,03
Тариф на теплоноситель с коллекторов ТТЭЦ	1 060,39

В соответствии с пунктом 59 Основ ценообразования № 1075 операционные расходы регулируемой организации устанавливаются на каждый год долгосрочного периода регулирования путем индексации базового уровня операционных расходов. При индексации применяются индекс потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году), определенный в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант), индекс эффективности операционных расходов и индекс изменения количества активов. При установлении тарифов на годы, не вошедшие в плановый период прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, применяется индекс потребительских цен, установленный на последний год этого планового периода.

Базовый уровень операционных расходов определяется в соответствии с Правилами установления долгосрочных параметров регулирования.

В соответствии с пунктом 58 Основ ценообразования № 1075 операционные расходы включают в себя:

- а) расходы на приобретение сырья и материалов;
- б) расходы на ремонт основных средств;
- в) расходы на оплату труда;
- г) расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями;
- д) расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных услуг и других работ и услуг;
- е) расходы на служебные командировки;
- ж) расходы на обучение персонала;
- з) лизинговый платеж, арендную плату с учетом особенностей, предусмотренных настоящим документом;
- и) определяемые в соответствии с методическими указаниями другие расходы, не относящиеся к неподконтрольным расходам, за исключением амортизации основных средств и нематериальных активов и расходов на погашение и обслуживание заемных средств.

В соответствии с пунктом 37 Методических указаний № 760-э при установлении базового уровня операционных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в последнем году предыдущего долгосрочного периода регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий.

Таким образом, при определении базового уровня операционных расходов Органу регулирования необходимо руководствоваться указанными положениями Основ ценообразования № 1075, а также Методических указаний № 760-э.

Согласно решению ФАС России от 05.08.2021 № 31/65500/21 Органу регулирования было предписано установить в отношении ПАО «ТГК-14» долгосрочные параметры регулирования (далее также – ДПР) на долгосрочный период регулирования 2021-2025 гг. и пересмотреть тарифы на теплоноситель (конечный), теплоноситель с коллекторов ТЭЦ-1, теплоноситель с коллекторов ТТЭЦ с учетом утвержденных ДПР.

При этом, до 2021 года, Органом регулирования при определении НВВ в части тарифов на теплоноситель (конечный), теплоноситель с коллекторов ТЭЦ-1, теплоноситель с коллекторов ТТЭЦ ДПР в установленном порядке не утверждались, расходы, включенные в НВВ регулируемой организации, ежегодно утверждались методом экономически обоснованных затрат в полном объеме.

В Экспертных заключениях на 2021 год в части тарифов на теплоноситель (конечный), теплоноситель с коллекторов ТЭЦ-1, теплоноситель с коллекторов ТТЭЦ при установлении базовых уровней подконтрольных расходов на 2021 год Органом регулирования отражена сводная информация о пересмотре

операционных расходов в таблицах № 13 Экспертных заключений на 2021 год.

ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях на 2021 год в части тарифов на теплоноситель (конечный), теплоноситель с коллекторов ТЭЦ-1, теплоноситель с коллекторов ТТЭЦ отсутствует расшифровка принятых расходов по статьям, включенным в состав базового уровня операционных расходов 2021 года.

В соответствии с пунктом 31 Основ ценообразования № 1075 при определении плановых (расчетных) и фактических значений расходов должны использоваться нормы и нормативы, предусмотренные законодательством Российской Федерации о бухгалтерском и налоговом учете и законодательством Российской Федерации в сфере теплоснабжения. При отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использовать в расчетах экспертные оценки, основанные на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

В соответствии с пунктом 40 Основ ценообразования № 1075 расходы регулируемой организации на приобретение сырья и материалов, используемых ею для производственных и хозяйственных нужд, определяются как сумма по каждому виду сырья и материалов произведений плановых цен и экономически обоснованных объемов потребления сырья и материалов при осуществлении регулируемой деятельности, определяемых в соответствии с Методическими указаниями № 760-э.

Согласно пункту 41 Основ ценообразования № 1075 при определении расходов регулируемой организации на проведение ремонтных работ используются расчетные цены и обоснованные мероприятия по проведению ремонтных работ на производственных объектах, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании в соответствии с методическими указаниями.

В соответствии с пунктом 42 Основ ценообразования № 1075 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют в соответствии с методическими указаниями размер фонда оплаты труда согласно отраслевым тарифным соглашениям, коллективным договорам, заключенным соответствующими организациями, и фактическому объему фонда оплаты труда за последний расчетный период регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

В соответствии с пунктом 44 Основ ценообразования № 1075 расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых со сторонними организациями определяются исходя из плановых (расчетных) значений цен и экономически обоснованных объемов работ (услуг), определяемых в соответствии с Методическими указаниями № 760-э.

Кроме того, расходы по данной статье затрат должны также рассчитываться на основании пункта 28 Основ ценообразования № 1075.

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075 при определении плановых (расчетных) значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) и расходах в следующем порядке:

а) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для

соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

в) прогнозные показатели и основные параметры, определенные в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант). На период до одобрения Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период используются прогнозные показатели и основные параметры, определенные в базовом варианте одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, в том числе:

прогноз индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году);

цены на природный газ;

предельные темпы роста тарифов и динамика цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий и услуги жилищно-коммунального комплекса (в среднем за год к предыдущему году) для соответствующей категории потребителей;

динамика цен (тарифов) на товары (услуги) (в среднем за год к предыдущему году).

При определении обоснованности фактических значений расходов (цен) необходимо руководствоваться пунктом 29 Основ ценообразования № 1075.

ФАС России отмечает, что при определении расходов, включаемых в базовый уровень операционных расходов 2021 года в части тарифов на теплоноситель (конечный), теплоноситель с коллекторов ТЭЦ-1, теплоноситель с коллекторов ТТЭЦ Органу регулирования необходимо руководствоваться вышеуказанными положениями Основ ценообразования № 1075.

ФАС России отмечает, что в нарушение пунктов 28, 29 Основ ценообразования № 1075 и пункта 29 Правил № 1075 в Экспертных заключениях на 2019 в части тарифов на теплоноситель (конечный), теплоноситель с коллекторов ТЭЦ-1, теплоноситель с коллекторов ТТЭЦ Органом регулирования не отражен анализ экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, отсутствует расшифровка принятых расходов со ссылками на документы и материалы, на основании которых принималось решение Органом регулирования об учете расходов в утвержденном размере, не отражен анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации.

Также в нарушение требований пунктов 28, 29 Основ ценообразования № 1075 Органом регулирования не отражен анализ проведения конкурсных процедур при заключении договоров, в том числе на предмет заключения договора с

единственным поставщиком, расходы по которым были учтены при расчете расходов по данной статье затрат.

Таким образом, Органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ расходов, включенных в состав базовых уровней операционных расходов 2021 года в части тарифов на теплоноситель (конечный), теплоноситель с коллекторов ТЭЦ-1, теплоноситель с коллекторов ТТЭЦ, отразив расшифровку и расчет данных расходов со ссылками на обосновывающие документы и вышеуказанные положения Основ ценообразования № 1075. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов, включенных в состав базовых уровней операционных расходов 2021 года в части тарифов на теплоноситель (конечный), теплоноситель с коллекторов ТЭЦ-1, теплоноситель с коллекторов ТТЭЦ, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

5. Операционные расходы (корректировки)

В соответствии с пунктом 59 Основ ценообразования № 1075 операционные расходы регулируемой организации устанавливаются на каждый год долгосрочного периода регулирования путем индексации базового уровня операционных расходов. При индексации применяются индекс потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году), определенный в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант), индекс эффективности операционных расходов и индекс изменения количества активов. При установлении тарифов на годы, не вошедшие в плановый период прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, применяется индекс потребительских цен, установленный на последний год этого планового периода.

ФАС России отмечает, что, учитывая необходимость проведения дополнительного анализа и представления дополнительного экономического обоснования операционных расходов, учтенных в базовом периоде регулирования 2019 года в части тарифов на тепловую энергию (конечный), на тепловую энергию с коллекторов ТЭЦ-1 (комбинированный режим), на тепловую энергию с коллекторов Тимлюйской ТЭЦ, а также 2021 года в части тарифов на теплоноситель (конечный), теплоноситель с коллекторов ТЭЦ-1, теплоноситель с коллекторов ТТЭЦ, Органу регулирования также необходимо провести дополнительный анализ расходов, учитываемых при корректировках операционных расходов на 2020-2022 гг., а в случае неподтверждения экономической обоснованности расходов, включенных в состав базовых уровней операционных расходов 2019, 2021 гг. такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

6. Расходы, отнесенные на производство теплоносителя (вода) на 2020-2022 гг. (тарифы на теплоноситель (конечный), теплоноситель с коллекторов ТЭЦ-1, теплоноситель с коллекторов ТТЭЦ)

6.1. Расходы на оплату труда персонала, участвующего в процессе водоподготовки и страховые взносы на 2020 год

Вид тарифа:	2020 год	
	Утверждено ОР	Предложение Организации
Тариф на теплоноситель (конечный)	19 463,36	21 889,77
Тариф на теплоноситель с коллекторов ТЭЦ-1	18 639,3	21 294,4
Тариф на теплоноситель с коллекторов ТТЭЦ	1 173,13	1 336,44

Согласно Экспертным заключениям на 2020 год в части тарифов на теплоноситель (конечный), теплоноситель с коллекторов ТЭЦ-1, теплоноситель с коллекторов ТТЭЦ обосновывающие документы по расчету фонда оплаты труда на 2020 год Организацией представлены не были.

Таким образом, расходы по данной статье затрат были приняты Органом регулирования с учетом нормативной численности работников, месячной тарифной ставки работника 1 разряда, принятой в соответствии с приказом ПАО «ТГК-14», а также с плановым ИПЦ на 2020 год.

В соответствии с пунктом 42 Основ ценообразования № 1075 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют в соответствии с методическими указаниями размер фонда оплаты труда согласно отраслевым тарифным соглашениям, коллективным договорам, заключенным соответствующими организациями, и фактическому объему фонда оплаты труда за последний расчетный период регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях на 2020 год, материалах тарифного дела в части тарифов на теплоноситель (конечный), теплоноситель с коллекторов ТЭЦ-1, теплоноситель с коллекторов ТТЭЦ, Возражениях отсутствуют расчеты нормативной численности, принятой при определении расходов по данной статье затрат. Анализ фактических данных в части определения расходов на оплату труда (численность, тарифный коэффициент, текущее премирование, вознаграждение за выслугу лет, выплаты, связанные с режимом работы) в Экспертных заключениях на 2020 год, Возражениях не отражен.

В соответствии со статьей 316 Трудового кодекса Российской Федерации размер районного коэффициента и порядок его применения для расчета заработной платы работников организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В силу статьи 317 Трудового кодекса Российской Федерации лицам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, выплачивается процентная надбавка к заработной плате за стаж работы в данных районах или местностях. Размер процентной надбавки к заработной плате и порядок ее выплаты устанавливаются в порядке, аналогичном установлению районного коэффициента.

В Республике Бурятия территории, относимые к местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, утверждены вышеуказанными Постановлениями № 12 и № 1946.

Таким образом, районные коэффициенты и северные надбавки к заработной плате могли быть применены Органом регулирования к заработной плате работников, занятых на указанных в Постановлениях № 12 и № 1946 территориях (Баунтовский, Северо-Байкальский, Курумканский, Окинский, Муйский районы).

ФАС России отмечает, что г. «Улан-Удэ» и п. Каменск не относятся к местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, и, соответственно, районные коэффициенты и северные надбавки к заработной плате не могут быть применены к работникам на данных территориях.

Также в Экспертных заключениях на 2020 год не отражен фактический процент отчислений на социальные нужды за предшествующие периоды регулирования, также не представлен расчет планового уровня отчислений на социальные нужды.

На основании вышеизложенного, затраты по статье затрат «Расходы на оплату труда персонала, участвующего в процессе водоподготовки и страховые взносы» на 2020 год подлежат дополнительному экономическому обоснованию. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

6.2. Расходы на приобретение химически очищенной воды у иных организаций на 2020-2022 гг.

Вид тарифа:	2020 год		2021 год		2022 год	
	Утверждено ОР	Предложение Организации	Утверждено ОР	Предложение Организации	Утверждено ОР	Предложение Организации
Тариф на теплоноситель (конечный)	162 960,12	156 010,4	150 683,47	156 479,27	4 071,46	3 248,01

Согласно Экспертным заключениям на 2020-2022 гг. в части тарифа на теплоноситель (конечный) расходы на приобретение химически очищенной воды у иных организаций приняты Органом регулирования на основании договоров на поставку теплоносителя (вода), счетов-фактур, актов выполненных работ с поставщиками услуг.

В Возражениях Орган регулирования отмечает, что положениями Правил № 1075 не установлено, что экспертные заключения должны содержать перечень документов и материалов, на основании которых принималось решение об учете/неучете расходов в утвержденном размере, также положениями Основ ценообразования № 1075 и Методических указаний № 760-э не установлено обязательность проведения Органом регулирования анализа конкурсных процедур при заключении договоров на поставку ресурсов, топлива, сырья и материалов, услуг и т.д.

Также Орган регулирования отмечает, что расчет расходов по данной статье затрат со ссылками на материалы регулируемой организации представлен на электронных страницах расчетов НВВ на производство теплоносителя в формате excel, выполненных РСТ РБ при установлении тарифов на теплоноситель (лист «НВВ» на соответствующий период), направленных в ФАС России в рамках требования о предоставлении документов от 10.10.2022 № 31/93164/22.

ФАС России отмечает, что анализ экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, отраженный Органом регулирования в формате excel (лист «НВВ» на соответствующий период), не содержит расшифровку принятых расходов со ссылками на документы и материалы, на основании которых принималось решение Органом регулирования об учете расходов в утвержденном размере.

ФАС России отмечает, что в нарушение пунктов 28, 29 Основ ценообразования № 1075 и пункта 29 Правил № 1075 в Экспертных заключениях на 2020-2022 гг. в части тарифа на теплоноситель (конечный) Органом регулирования не отражен анализ экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, отсутствует расшифровка принятых расходов со ссылками на документы и материалы, на основании которых принималось решение Органом регулирования об учете расходов в утвержденном размере, не отражен анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации.

Также в нарушение требований пунктов 28, 29 Основ ценообразования Органом регулирования не отражен анализ проведения конкурсных процедур при заключении договоров, в том числе на предмет заключения договора с единственным поставщиком, расходы по которым были учтены при расчете расходов по данной статье затрат.

На основании вышеизложенного, затраты по статье «Расходы на приобретение химически очищенной воды у иных организаций» на 2020-2022 гг. подлежат дополнительному экономическому обоснованию. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

7. Неподконтрольные расходы на 2020-2022 гг. (тарифы на тепловую энергию (конечный), на тепловую энергию с коллекторов ТЭЦ-1 (комбинированный режим), на тепловую энергию с коллекторов Тимлюйской ТЭЦ, на теплоноситель (конечный), теплоноситель с коллекторов ТЭЦ-1, теплоноситель с коллекторов ТТЭЦ)

7.1. Налог на имущество

	2020 год		2021 год		2022 год	
	Утверждено ОР	Предложение Организации	Утверждено ОР	Предложение Организации	Утверждено ОР	Предложение Организации
Тариф на тепловую	56 821,79	52 041,11	84 513,6	110 076,42	55 051,37	55 365,13

энергию (конечный) Тариф на тепловую энергию с коллекторов ТЭЦ-1 (комбинированный режим)	35 616,55	32 696,91	62 841,07	27 921,08	26 885,18	26 885,18
Тариф на тепловую энергию с коллекторов Тимлюйской ТЭЦ	1 099,36	1 098,92	495,73	1 411,64	1 162,69	1 162,69

Согласно Экспертным заключениям на 2020-2022 гг. в части тарифов на тепловую энергию (конечный), на тепловую энергию с коллекторов ТЭЦ-1 (комбинированный режим), на тепловую энергию с коллекторов Тимлюйской ТЭЦ расходы по данной статье затрат были приняты Органом регулирования на основании деклараций по налогу на имущество за 2018-2020 гг., расчета налога на имущество на 2022 год.

Орган регулирования в Возражениях отмечает, что с учетом использования при пообъектном расчете амортизационных отчислений максимальных сроков полезного использования основных средств, плановая среднегодовая стоимость основных средств превышает среднегодовую стоимость основных средств, используемую предприятием при уплате налога на имущество.

Во избежание увеличения планового налога на имущество от предложенного предприятием учет расходов по данной статье затрат осуществлен Органом регулирования исходя из данных налоговых деклараций по расчету налога на имущество за прошедшие периоды регулирования.

Превышение расходов по данной статье затрат в части тарифов на тепловую энергию с коллекторов ТЭЦ-1 (комбинированный режим) на 2020-2021 гг. обусловлено проведением реконструкции на турбине № 6 в соответствии с инвестиционной программой регулируемой организации. Информация от регулируемой организации была получена в рабочем порядке после 1 мая, ввиду чего расходы были приняты выше предложения предприятия. В части тарифов на тепловую энергию (конечный) на 2020 год превышение расходов обусловлено долей распределения тепловой энергии от ТЭЦ-1 в конечном тарифе.

ФАС России отмечает, что Органом регулирования в рамках направления Возражений вышеуказанная информация не была подтверждена обосновывающими документами.

Также Орган регулирования отмечает, что при проведении анализа экономической обоснованности расходов по данной статье затрат на 2020-2021 гг. в части тарифов на тепловую энергию (конечный), на тепловую энергию с коллекторов ТЭЦ-1 (комбинированный режим) ввиду уплаты налога на имущество по декларациям в меньшем размере, исключены Органом регулирования из состава НВВ при установлении тарифов на 2022-2023 гг.

ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях на 2020-2022 гг. в части тарифов на тепловую энергию (конечный), на тепловую энергию с коллекторов ТЭЦ-1 (комбинированный режим), на тепловую энергию с коллекторов

Тимлюйской ТЭЦ, Возражениях отсутствует расчет плановой среднегодовой стоимости основных средств пообъектно, принятой при определении расходов по данной статье затрат.

ФАС России отмечает, что в соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 03.08.2018 № 302-ФЗ в Налоговый Кодекс Российской Федерации, налог с движимого имущества с 01.01.2019 не уплачивается.

Учитывая отсутствие пообъектного расчета плановой среднегодовой стоимости основных средств, принятой Органом регулирования при определении расходов по данной статье затрат на 2020-2022 гг., ФАС России не представляется возможным определить состав имущества (движимое, недвижимое), учитываемого при расчете расходов по данной статье затрат на 2020-2022 гг.

На основании вышеизложенного, затраты по статье «Налог на имущество» на 2020-2022 гг. подлежат дополнительному экономическому обоснованию. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

7.2. Отчисления на социальные нужды

Вид тарифа:	2020 год		2021 год		2022 год	
	Утверждено ОР	Предложение Организации	Утверждено ОР	Предложение Организации	Утверждено ОР	Предложение Организации
Тариф на тепловую энергию (конечный)	261 756,54	274 104,55	268 145,69	285 754,81	285 123,7	299 062,42
Тариф на тепловую энергию с коллекторов ТЭЦ-1 (комбинированный режим)	48 619,84	53 798,14	49 734,7	54 018,88	52 858,02	57 074,29
Тариф на тепловую энергию с коллекторов Тимлюйской ТЭЦ	9 073,62	10 800,13	9 281,68	10 080,88	9 875,28	10 379,52
Тариф на теплоноситель (конечный)	-	-	1 639,06	1 653,19	8 864,86	9 991,35
Тариф на теплоноситель с коллекторов ТЭЦ-1	-	-	4 418,16	5 334,55	4 570,8	5 155,35
Тариф на теплоноситель с коллекторов ТТЭЦ	-	-	278,07	335,18	287,96	323,12

В связи с необходимостью дополнительного экономического обоснования затрат по статье «Расходы на оплату труда» на 2020-2022 гг. в части тарифов на тепловую энергию (конечный), на тепловую энергию с коллекторов ТЭЦ-1

(комбинированный режим), на тепловую энергию с коллекторов Тимлюйской ТЭЦ, на 2021-2022 гг. в части тарифов на теплоноситель (конечный), на теплоноситель с коллекторов ТЭЦ-1, на теплоноситель с коллекторов ТТЭЦ, расходы по статье затрат «Отчисления на социальные нужды» в части тарифов на тепловую энергию (конечный), на тепловую энергию с коллекторов ТЭЦ-1 (комбинированный режим), на тепловую энергию с коллекторов Тимлюйской ТЭЦ, учтенные на 2020-2022 гг., в части тарифов на теплоноситель (конечный), на теплоноситель с коллекторов ТЭЦ-1, на теплоноситель с коллекторов ТТЭЦ, учтенные на 2021-2022 гг., также подлежат дополнительному экономическому обоснованию. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

7.3. Расходы по сомнительным долгам

Вид тарифа:	2020 год		2021 год		2022 год	
	Утверждено ОР	Предложение Организации	Утверждено ОР	Предложение Организации	Утверждено ОР	Предложение Организации
Тариф на тепловую энергию (конечный)	54 099,41	57 659,64	53 787,1	53 787,1	55 166,15	55 368,57

В соответствии с подпунктом а) пункта 47 Основ ценообразования № 1075 расходы по сомнительным долгам, определяются в отношении единых теплоснабжающих организаций, в размере фактической дебиторской задолженности населения, но не более 2 процентов необходимой валовой выручки, относимой на население и приравненных к нему категорий потребителей, установленной для регулируемой организации на предыдущий расчетный период регулирования.

Согласно Экспертным заключениям на 2020-2022 гг. в части тарифов на тепловую энергию (конечный) расходы по данной статье затрат определены Органом регулирования в размере 2% от расчетных величин НВВ ПАО «ТГК-14» на 2020-2022 гг.

В Возражениях Орган регулирования отмечает, что данная статья расходов рассматривалась ФАС России в 2020 году в рамках разногласий об установлении (корректировке) тарифов на 2020 год, при этом у ФАС России (решение от 28.10.2020 № СП/94054/20) отсутствовали замечания о полноте выполненного Службой анализа расходов по данной статье затрат.

ФАС России отмечает, что в рамках разногласий об установлении (корректировке) тарифов ПАО «ТГК-14» на 2020 год рассматривался вопрос об экономической обоснованности фактических расходов по сомнительным долгам за 2018 год. При этом ФАС России было отказано регулируемой организации о признании экономически обоснованными расходов по сомнительным долгам за 2018 год в полном размере.

ФАС России обращает внимание, что пунктом 77 приказа Минфина России от

29.07.1998 № 34н «Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации» установлено, что дебиторская задолженность, по которой срок исковой давности истек, другие долги, нереальные для взыскания, списываются по каждому обязательству на основании данных проведенной инвентаризации, письменного обоснования и приказа (распоряжения) руководителя организации и относятся соответственно на счет средств резерва сомнительных долгов либо на финансовые результаты у коммерческой организации, если в период, предшествующий отчетному, суммы этих долгов не резервировались в порядке, предусмотренном пунктом 70 настоящего Положения, или на увеличение расходов у некоммерческой организации. Согласно пункту 70 Положения, величина резерва определяется отдельно по каждому сомнительному долгу в зависимости от финансового состояния (платежеспособности) должника и оценки вероятности погашения долга полностью или частично.

Таким образом, в подтверждение экономически обоснованного размера расходов по данной статье затрат должны быть представлены следующие документы, подтверждающие экономически обоснованный уровень затрат: акты инвентаризации дебиторской задолженности, приказы руководителя ПАО «ТГК-14» о списании дебиторской задолженности с отнесением на резерв по сомнительным долгам, решения судов о взыскании задолженности, исполнительные листы и др.

ФАС России отмечает, что анализ по данной статье затрат, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, в Экспертных заключениях на 2020-2022 гг., Возражениях отсутствует. Не отражен анализ фактической дебиторской задолженности населения за услуги, оказываемые ПАО «ТГК-14», в материалах тарифных дел на 2020-2022 гг. документы и материалы, подтверждающие фактическую дебиторскую задолженность населения за услуги, оказываемые ПАО «ТГК-14», отсутствуют.

Таким образом, Органом регулирования при расчете расходов по данной статье затрат на 2021 год расходы были приняты в размере 53 787,1 тыс. руб., на 2022 год - 55 166,15 тыс. руб. в нарушение пункта 47 Основ ценообразования № 1075.

На основании вышеизложенного, расходы по статье затрат «Расходы по сомнительным долгам» на 2021 год подлежат исключению из НВВ регулируемой организации в размере 53 787,1 тыс. руб. (с учетом проведенных корректировок необходимой валовой выручки).

Расходы по статье затрат «Расходы по сомнительным долгам» на 2022 год подлежат исключению из НВВ регулируемой организации в размере 55 166,15 тыс. руб.

В остальной части расходы подлежат дополнительному экономическому обоснованию. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

7.4. Амортизация основных средств

	2020 год	2021 год	2022 год
--	----------	----------	----------

Вид тарифа:	Утверждено	Предложение	Утверждено	Предложение	Утверждено	Предложение
	ОР	Организации	ОР	Организации	ОР	Организации
Тариф на тепловую энергию (конечный)	167 204,41	185 034,92	184 620,16	228 174,6	198 623,38	242 370,31
Тариф на тепловую энергию с коллекторов ТЭЦ-1 (комбинированный режим)	94 483,48	103 620,94	104 966,77	143 371,65	113 507,97	144 720,35
Тариф на тепловую энергию с коллекторов Тимлюйской ТЭЦ	5 061,14	8 529,33	6 192,25	8 757,52	5 269,22	8 799,74
Тариф на теплоноситель (конечный)	976,95	1 548,84	887,15	1 507,27	1 106,5	2 034,3
Тариф на теплоноситель с коллекторов ТЭЦ-1	507,6	13,92	274,45	605,7	212,06	643,57
Тариф на теплоноситель с коллекторов ТТЭЦ	0,6	13,92	0,92	17,8	0	1,34

Согласно Экспертным заключениям на 2020-2022 гг. в части тарифов на тепловую энергию (конечный), на тепловую энергию с коллекторов ТЭЦ-1 (комбинированный режим), на тепловую энергию с коллекторов Тимлюйской ТЭЦ, на теплоноситель (конечный), на теплоноситель с коллекторов ТЭЦ-1, на теплоноситель с коллекторов ТТЭЦ расходы по данной статье затрат были приняты Органом регулирования на основании ведомостей амортизации Организации за 2018-2020 гг., с учетом ввода нового оборудования, приобретенного по инвестиционной программе, и инвентарных карт. Срок полезного использования активов Организации определен, как отмечает Орган регулирования, в соответствии с максимальными сроками полезного использования оборудования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

В соответствии с пунктом 43 Основ ценообразования № 1075 (в ред. до 31.12.2021) сумма амортизации основных средств регулируемой организации для расчета тарифов определяется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

ФАС России отмечает, что в анализ по данной статье затрат, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, в Экспертных заключениях на 2020-2022 гг., Возражениях отсутствует, не представлены расчеты амортизационных отчислений ПАО «ТГК-14» на 2020-2022 гг.

Таким образом, из представленных Экспертных заключений на 2020-2022 гг. неясно на основании каких материалов Органом регулирования принимались к учету расходы по данной статье затрат, амортизация какого имущества включена в данную статью затрат, каким образом рассчитана амортизация, какие сроки полезного использования учитывал Орган регулирования, какова первоначальная стоимость учитываемых объектов.

ФАС России отмечает, что при расчете амортизации не должны учитываться амортизационные отчисления на планируемые к введению объекты.

Также представленных Органом регулирования Экспертных заключений на 2020-2022 гг., Возражений не следует факт расчета амортизационных отчислений пообъектно и с применением максимальных сроков полезного использования, предусмотренными постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 г. № 1 «О классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

На основании вышеизложенного, затраты по статье «Амортизация основных средств» на 2020-2022 гг. подлежат дополнительному экономическому обоснованию. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

7.5. Экономия, определенная в прошедшем долгосрочном периоде регулирования и подлежащая учету в текущем долгосрочном периоде регулирования

	2020 год		2021 год		2022 год	
Вид тарифа:	Утверждено ОР	Предложение Организации	Утверждено ОР	Предложение Организации	Утверждено ОР	Предложение Организации
Тариф на тепловую энергию (конечный)	67 726,56	191 654,29	39 864,13	82 009,55	39 861,58	77 832,67

Согласно Экспертным заключениям на 2020-2022 гг. в части тарифов на тепловую энергию (конечный) Органом регулирования учтены расходы по данной статье затрат на основании документов, представленных Организацией в целях обоснования экономии операционных расходов и расходов на энергетические ресурсы.

В соответствии с пунктом 66 Основ ценообразования № 1075 экономия расходов (в том числе связанная с сокращением потерь в тепловых сетях, сменой видов и (или) марки основного и (или) резервного топлива на источниках тепловой энергии, реализацией энергосервисного договора (контракта)) регулируемой организации имеет место, если фактический объем операционных расходов и (или) расходов на приобретение энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя такой организации меньше величины, рассчитанной в соответствии с настоящим документом, и регулируемая организация исполняет обязательства, предусмотренные при установлении тарифов такой организации, в полном объеме. Величина расходов (в том числе в части потерь в тепловых

сетях, затрат на топливо) регулируемой организации, устанавливаемая на оставшийся период действия долгосрочных тарифов, не может быть уменьшена органом регулирования в связи с экономией расходов.

Экономия расходов на приобретение энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя (в том числе в части сокращения потерь в тепловых сетях, за исключением экономии расходов на приобретение топлива при смене видов и (или) марки основного и (или) резервного топлива на источниках тепловой энергии, реализации энергосервисного договора (контракта)) определяется только в части сокращения физических объемов потребления энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя, скорректированных на объем потребления тепловой энергии (теплоносителя), превышающий темпы, учтенные в утвержденной в установленном порядке инвестиционной программе регулируемой организации.

Экономия расходов на приобретение топлива, образующаяся в результате смены видов и (или) марки основного и (или) резервного топлива на источниках тепловой энергии, определяется в части сокращения расходов на топливо, рассчитанных исходя из объемов его потребления и соответствующих цен, за исключением случая, когда источником финансирования мероприятий по смене видов основного и (или) резервного топлива на источниках тепловой энергии в соответствии с утвержденной в установленном порядке инвестиционной программой являются устанавливаемые в соответствии с настоящим документом тарифы или средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

ФАС России отмечает, что Органом регулирования в Экспертных заключениях на 2020-2022 гг., Возражениях не отражен анализ экономической обоснованности расходов, учитываемых по статье затрат «Экономия, определенная в прошедшем долгосрочном периоде регулирования и подлежащая учету в текущем долгосрочном периоде регулирования», предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, в том числе отсутствуют ссылки на материалы, принятые при расчете расходов по данной статье затрат.

На основании вышеизложенного, затраты по статье «Экономия, определенная в прошедшем долгосрочном периоде регулирования и подлежащая учету в текущем долгосрочном периоде регулирования» на 2020-2022 гг. подлежат дополнительному экономическому обоснованию. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

8. Расходы на приобретение (производство) энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя на 2020-2022 гг. (тарифы на тепловую энергию (конечный), на тепловую энергию с коллекторов ТЭЦ-1 (комбинированный режим), на тепловую энергию с коллекторов Тимлюйской ТЭЦ, на теплоноситель (конечный), теплоноситель с коллекторов ТЭЦ-1, теплоноситель с коллекторов ТТЭЦ)

Согласно пункту 61 Основ ценообразования № 1075 расходы на приобретение энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя включаются в необходимую валовую выручку в соответствии с особенностями, предусмотренными пунктами 34 - 38 и 66 Основ ценообразования № 1075.

8.1. Расходы на топливо

Вид тарифа:	2020 год		2021 год		2022 год	
	Утверждено ОР	Предложение Организации	Утверждено ОР	Предложение Организации	Утверждено ОР	Предложение Организации
Тариф на тепловую энергию (конечный)	1 240 315,41	1 260 796,15	1 216 073,79	1 263 325,87	1 245 911,71	1 201 477,77
Тариф на тепловую энергию с коллекторов ТЭЦ-1 (комбинированный режим)	642 690,84	628 339,16	647 877,44	649 767,44	672 340,87	668 370,34
Тариф на тепловую энергию с коллекторов Тимлюйской ТЭЦ	40 499,09	42 107,6	40 225,9	38 185,56	51 318,57	49 755,68

Согласно Экспертным заключениям на 2020-2022 гг. в части тарифов на тепловую энергию (конечный), на тепловую энергию с коллекторов ТЭЦ-1 (комбинированный режим), на тепловую энергию с коллекторов Тимлюйской ТЭЦ Органом приняты расходы по данной статье затрат на основании удельного расхода топлива, принятого в соответствии с приказами РСТ РБ на соответствующие периоды, цен на топливо по заключенным договорам, а также показателей ИПЦ.

В соответствии с пунктом 34 Основ ценообразования № 1075 расходы регулируемой организации на топливо определяются как сумма произведений следующих величин по каждому источнику тепловой энергии:

- 1) удельный расход топлива на производство 1 Гкал тепловой энергии;
- 2) плановая (расчетная) цена на топливо с учетом затрат на его доставку и хранение;
- 3) расчетный объем отпуска тепловой энергии, поставляемой с коллекторов источника тепловой энергии.

Пунктом 35 Основ ценообразования № 1075 предусмотрено, что удельный расход топлива на производство 1 Гкал тепловой энергии определяется в соответствии с нормативами удельного расхода условного топлива.

В случае если регулируемая организация владеет объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, на основании концессионного соглашения или договора аренды и в составе показателей энергосбережения и энергетической эффективности, установленных в качестве критериев конкурса на право заключения концессионного соглашения или договора аренды, предусмотрен удельный расход топлива на производство 1 Гкал тепловой энергии, то для регулирования тарифов на тепловую энергию применяется удельный расход топлива на производство 1 Гкал тепловой энергии, указанный в конкурсном предложении

концессионера или арендатора на соответствующий год действия концессионного соглашения или договора аренды.

Согласно пункту 36 Основ ценообразования № 1075, нормативы удельного расхода условного топлива для каждого расчетного периода регулирования тарифов по используемому регулируемой организацией методу распределения расхода топлива утверждаются:

а) федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения, - для источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 МВт и более;

б) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации - для источников тепловой энергии, за исключением источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 МВт и более.

В соответствии с пунктом 37 Основ ценообразования № 1075 плановая (расчетная) цена на топливо определяется органом регулирования в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075.

ФАС России отмечает, что в нарушение пунктов 28, 29 Основ ценообразования № 1075 и пункта 29 Правил № 1075 в Экспертных заключениях на 2019 год в части тарифов на тепловую энергию (конечный), на тепловую энергию с коллекторов ТЭЦ-1 (комбинированный режим), на тепловую энергию с коллекторов Тимлюйской ТЭЦ Органом регулирования не отражен анализ экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, отсутствует расшифровка принятых расходов со ссылками на документы и материалы, на основании которых принималось решение Органом регулирования об учете расходов в утвержденном размере, не представляется возможным определить каким образом определена цена топлива (уголь, мазут, газ, диз. топливо) по договорам.

Также в нарушение требований пунктов 28, 29 Основ ценообразования Органом регулирования не отражен анализ проведения конкурсных процедур при заключении договоров, в том числе на предмет заключения договора с единственным поставщиком, расходы по которым были учтены при расчете расходов по данной статье затрат.

Вместе с тем при определении расходов по данной статье затрат:

- в части тарифа на тепловую энергию (конечный) на 2022 год расходы были приняты Органом регулирования в размере 1 245 911,71 тыс. руб., что на 44 433,94 тыс. руб. выше заявки Общества;

- в части тарифа на тепловую энергию с коллекторов ТЭЦ-1 (комбинированный режим) на 2020 год расходы были приняты Органом регулирования в размере 642 690,84 тыс. руб., что на 14 351,68 тыс. руб. выше заявки Организации, на 2022 год в размере 672 340,87 тыс. руб., что на 3 970,53 тыс. руб. выше заявки Общества;

- в части тарифа на тепловую энергию с коллекторов Тимлюйской ТЭЦ на 2021 год расходы были приняты Органом регулирования в размере 40 225,9 тыс. руб., что на 2 040,34 тыс. руб. выше заявки Организации, на 2022 год в размере 51 318,57 тыс. руб., что на 1 562,89 тыс. руб. выше заявки Организации.

Вместе с тем в целях соблюдения баланса интересов потребителей и регулируемой организации Орган регулирования не должен принимать в расчет величины выше заявленных регулируемой организацией, в том числе с учетом экономической обоснованности затрат. Обоснование величины расходов выше заявленной регулируемой организацией также не отражено.

На основании вышеизложенного, расходы по статье затрат «Расходы на топливо» на 2021 год подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации в размере 2 040,34 тыс. руб. (с учетом проведенных корректировок необходимой валовой выручки) в части тарифа на тепловую энергию с коллекторов Тимлюйской ТЭЦ.

Расходы по статье затрат «Расходы на топливо» на 2022 год подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации в размере 44 433,94 тыс. руб. в части тарифа на тепловую энергию (конечный), в размере 3 970,53 тыс. руб. в части тарифа на тепловую энергию с коллекторов ТЭЦ-1 (комбинированный режим), в размере 1 562,89 тыс. руб. в части тарифа на тепловую энергию с коллекторов Тимлюйской ТЭЦ.

В остальной части расходы подлежат дополнительному экономическому обоснованию. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

8.2. Расходы на электроэнергию

Вид тарифа:	2020 год		2021 год		2022 год	
	Утверждено ОР	Предложение Организации	Утверждено ОР	Предложение Организации	Утверждено ОР	Предложение Организации
Тариф на тепловую энергию (конечный)	279 217,54	277 883,16	289 700,06	300 269,19	282 848,54	282 975,86
Тариф на тепловую энергию с коллекторов ТЭЦ-1 (комбинированный режим)	19 977,84	10 686,56	21 275,69	19 276,13	19 736,73	19 739,74
Тариф на тепловую энергию с коллекторов Тимлюйской ТЭЦ	6 654,53	6 670,99	6 964,58	7 056,26	7 167,89	7 309,42

Согласно Экспертным заключениям на 2020-2022 гг. в части тарифов на тепловую энергию (конечный), на тепловую энергию с коллекторов ТЭЦ-1 (комбинированный режим), на тепловую энергию с коллекторов Тимлюйской ТЭЦ

расходы на электроэнергию приняты Органом регулирования на основании договоров энергоснабжения, поставки электрической энергии (мощности), на оказание услуг по передаче электрической энергии, заключенных регулируемой организацией.

ФАС России отмечает, что анализ по данной статье затрат, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, в Экспертных заключениях на 2020-2022 гг., Возражениях отсутствует. В представленных Экспертных заключениях на 2020-2022 гг., Возражениях не отражено на основании каких материалов Органом регулирования принимались к учету расходы по данной статье затрат, также отсутствует обоснование объемов энергоресурсов, принятых при расчете расходов по данной статье затрат, а также каким образом рассчитана стоимость электроэнергии по договорам.

Также при определении расходов по данной статье затрат:

- в части тарифа на тепловую энергию (конечный) на 2020 год расходы были приняты Органом регулирования в размере 279 217,54 тыс. руб., что на 1 334,38 тыс. руб. выше заявки Организации;

- в части тарифа на тепловую энергию с коллекторов ТЭЦ-1 (комбинированный режим) на 2020 год расходы были приняты Органом регулирования в размере 19 977,84 тыс. руб., что на 9 291,28 тыс. руб. выше заявки Организации, на 2021 год в размере 21 275,69 тыс. руб., что на 1 999,56 тыс. руб. выше заявки Организации.

Вместе с тем, в целях соблюдения баланса интересов потребителей и регулируемой организации Орган регулирования не должен принимать в расчет величины выше заявленных регулируемой организацией, в том числе с учетом экономической обоснованности затрат. Обоснование учета величины расходов выше заявленной регулируемой организацией также не отражено.

На основании вышеизложенного, расходы по статье затрат «Расходы на электроэнергию» на 2021 год подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации в размере 1 999,56 тыс. руб. (с учетом проведенных корректировок необходимой валовой выручки) в части тарифа на тепловую энергию с коллекторов ТЭЦ-1 (комбинированный режим), в остальной части расходы подлежат дополнительному экономическому обоснованию. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

8.3. Расходы на тепловую энергию

Вид тарифа:	2020 год		2021 год		2022 год	
	Утверждено ОР	Предложение Организации	Утверждено ОР	Предложение Организации	Утверждено ОР	Предложение Организации
Тариф на тепловую энергию (конечный)	269 254,18	281 938,26	300 193,34	289 119,89	298 781,4	248 203,99

Согласно Экспертным заключениям на 2020-2022 гг. в части тарифа на тепловую энергию (конечный) расходы на приобретение тепловой энергии от прочих поставщиков (ведомственные котельные) приняты Органом регулирования на основании договоров на подачу и принятие тепловой энергии (мощности) и теплоносителя в горячей воде с поставщиками.

ФАС России отмечает, что анализ по данной статье затрат, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, в Экспертных заключениях на 2020-2022 гг., Возражениях отсутствует. В представленных Экспертных заключениях на 2020-2022 гг., Возражениях не отражено на основании каких материалов Органом регулирования принимались к учету расходы по данной статье затрат, также отсутствует обоснование объемов энергоресурсов, принятых при расчете расходов по данной статье затрат.

Также при определении расходов по данной статье затрат в части тарифа на тепловую энергию (конечный) на 2021 год расходы были приняты Органом регулирования в размере 300 193,34 тыс. руб., что на 11 073,45 тыс. руб. выше заявки Организации, на 2022 год в размере 298 781,4 тыс. руб. что на 50 577,41 тыс. руб. выше заявки Организации.

Вместе с тем в целях соблюдения баланса интересов потребителей и регулируемой организации Орган регулирования не должен принимать в расчет величины выше заявленных регулируемой организацией, в том числе с учетом экономической обоснованности затрат. Обоснование величины расходов выше заявленной регулируемой организацией также не отражено.

На основании вышеизложенного, затраты по статье «Расходы на тепловую энергию» на 2020-2022 гг. подлежат дополнительному экономическому обоснованию. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

8.4. Расходы на холодную воду для производства теплоносителя (вода)

Вид тарифа:	2020 год		2021 год		2022 год	
	Утверждено ОР	Предложение Организации	Утверждено ОР	Предложение Организации	Утверждено ОР	Предложение Организации
Тариф на теплоноситель (конечный)	22 939,62	18 015,16	15 695,63	25 718,33	93 395,04	47 308,42
Тариф на теплоноситель с коллекторов ТЭЦ-1	109 752,14	94 626,93	86 187,7	49 718,32	87 934,93	47 308,42
Тариф на теплоноситель с коллекторов ТТЭЦ	1 237,42	1 047,6	1 256,58	1 170,12	1 308,58	1 144,82

Согласно Экспертным заключениям на 2020-2022 гг. в части тарифов на теплоноситель (конечный), теплоноситель с коллекторов ТЭЦ-1, теплоноситель с

коллекторов ТТЭЦ расходы на холодную воду для производства теплоносителя (вода) приняты Органом регулирования на основании договоров холодного водоснабжения и водоотведения, заключенных регулируемой организацией с МУП «Водоканал», а также в соответствии с приказами об установлении цен (тарифов) в сфере водоснабжения в отношении МУП «Водоканал» на соответствующие периоды».

Объем холодной воды для производства теплоносителя (вода) принят Органом регулирования исходя из факта 3-х лет.

ФАС России отмечает, что принятый Органом регулирования объем холодной воды для производства теплоносителя (вода) на 2020-2022 гг. в части тарифов на теплоноситель (конечный), теплоноситель с коллекторов ТЭЦ-1, теплоноситель с коллекторов ТТЭЦ значительно отличается от показателей, предложенных Организацией.

ФАС России отмечает, что анализ по данной статье затрат, предусмотренный пунктом 29 Правил № 1075, в Экспертных заключениях на 2020-2022 гг., Возражениях отсутствует. В представленных Экспертных заключениях на 2020-2022 гг., Возражениях не отражено на основании каких материалов Органом регулирования принимались к учету расходы по данной статье затрат, также отсутствует обоснование объемов энергоресурсов, принятых при расчете расходов по данной статье затрат.

На основании вышеизложенного, затраты по статье «Расходы на холодную воду для производства теплоносителя (вода)» на 2020-2022 гг. подлежат дополнительному экономическому обоснованию. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

9. Расчетная предпринимательская прибыль на 2020-2022 гг.

Вид тарифа:	2020 год		2021 год		2022 год	
	Утверждено ОР	Предложение Организации	Утверждено ОР	Предложение Организации	Утверждено ОР	Предложение Организации
Тариф на тепловую энергию (конечный)	131 062,65	134 313,26	126 098,62	138 848,29	128 749	139 546,06
Тариф на тепловую энергию с коллекторов ТЭЦ-1 (комбинированный режим)	-	32 809,53	28 402,41	33 277,74	28 439,13	31 572,01
Тариф на тепловую энергию с коллекторов Тимлюйской ТЭЦ	-	4 090,43	3 702,64	4 735,29	3 814,03	4 318,47
Тариф на теплоноситель (конечный)	2 750,86	0	2 776,2	0	8 046,04	6 698,01

Тариф на теплоноситель с коллекторов ТЭЦ-1	5 193,93	0	5 470,9	0	5 670,55	4 259,33
Тариф на теплоноситель с коллекторов ТТЭЦ	120,98	0	125,82	0	140,09	130,86

В соответствии с пунктом 74(1) Основ ценообразования № 1075 при расчете тарифов с применением метода индексации установленных тарифов расчетная предпринимательская прибыль регулируемой организации устанавливается для такой организации с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 48(2) Основ ценообразования № 1075.

Расчетная предпринимательская прибыль регулируемой организации определяется в размере 5 процентов текущих расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования, определенных в соответствии с пунктом 73 Основ ценообразования № 1075 (за исключением расходов на топливо, расходов на приобретение тепловой энергии (теплоносителя) и услуг по передаче тепловой энергии (теплоносителя), расходов на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая возврат сумм основного долга и процентов по ним), и расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов.

Исходя из приведенных норм в случае установления тарифов с применением метода индексации расчетная предпринимательская прибыль устанавливается на каждый год долгосрочного периода регулирования.

Таким образом, расходы по статье затрат «Расчетная предпринимательская прибыль» не являются долгосрочным параметром регулирования и устанавливаются на каждый год расчетным путем.

Учитывая, что расчетная предпринимательская прибыль регулируемой организации определяется в размере 5 процентов текущих расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования, расходы по данной статье затрат на 2020-2022 гг. также подлежат дополнительному экономическому обоснованию, в случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

10. Корректировка НВВ на 2020-2022 гг. (тарифы на тепловую энергию (конечный), на тепловую энергию с коллекторов ТЭЦ-1 (комбинированный режим), на тепловую энергию с коллекторов Тимлюйской ТЭЦ, на теплоноситель (конечный), теплоноситель с коллекторов ТЭЦ-1, теплоноситель с коллекторов ТТЭЦ)

Согласно Экспертным заключениям на 2020-2022 гг. в части тарифов на тепловую энергию (конечный), на тепловую энергию с коллекторов ТЭЦ-1 (комбинированный режим), на тепловую энергию с коллекторов Тимлюйской ТЭЦ, на теплоноситель (конечный), на теплоноситель с коллекторов ТЭЦ-1, на теплоноситель с коллекторов ТТЭЦ Органом регулирования на основании материалов, представленных ПАО «ТГК-14», были проведены корректировки необходимой валовой выручки на 2020-2022 гг., в том числе:

- с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов;

- с учетом степени исполнения регулируемой организацией обязательств по созданию и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения или по реализации инвестиционной программы в случае недостижения регулируемой организацией утвержденных плановых значений показателей надежности объектов теплоснабжения;

- с учетом изменения (неисполнения) инвестиционной программы.

Согласно пункту 52 Основ ценообразования № 1075 орган регулирования ежегодно в течение долгосрочного периода регулирования осуществляет корректировку долгосрочного тарифа, ранее установленного на год, следующий за текущим годом, в соответствии с Методическими указаниями № 760-э с учетом отклонения значений параметров регулирования деятельности регулируемой организации за истекший период регулирования от значений таких параметров, учтенных при расчете долгосрочных тарифов, за исключением долгосрочных параметров регулирования. Корректировка осуществляется в соответствии с формулой корректировки необходимой валовой выручки, установленной в методических указаниях и включающей следующие показатели:

а) отклонение объема товаров (услуг), реализуемых в ходе осуществления регулируемой деятельности, от объема, учтенного при установлении тарифов для регулируемой организации;

б) отклонение фактических значений индекса потребительских цен и других индексов, предусмотренных прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, от значений, которые были использованы органом регулирования при установлении тарифов;

в) отклонение уровня неподконтрольных расходов от уровня неподконтрольных расходов, который был использован органом регулирования при установлении тарифов;

г) отклонение изменения количества и состава производственных объектов регулируемой организации от изменения, учтенного при установлении тарифов;

д) утверждение или изменение в установленном порядке инвестиционной программы, реализация инвестиционной программы (ввод производственных объектов в эксплуатацию);

е) изменение уровня доходности долгосрочных государственных долговых обязательств по сравнению с уровнем, учтенным при расчете необходимой валовой выручки;

ж) степень исполнения регулируемой организацией обязательств по созданию и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения или по реализации инвестиционной программы в случае недостижения регулируемой организацией утвержденных плановых значений показателей надежности объектов теплоснабжения;

з) отклонение фактических показателей энергосбережения и повышения энергетической эффективности от установленных плановых (расчетных) показателей - если в отношении регулируемой организации утверждена программа в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

и) отклонение сроков реализации программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности от установленных сроков реализации такой программы - если в отношении регулируемой организации утверждена программа в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

к) изменение расхода топлива, относимого на производство тепловой энергии, при изменении метода распределения удельного расхода условного топлива между электрической энергией, отпускаемой с шин электростанций, и тепловой энергией, отпускаемой с коллекторов электростанций при комбинированном производстве электрической и тепловой энергии.

В соответствии с пунктом 52 Методических указаний № 760-э размер корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов, рассчитывается по формуле (22) с применением данных за последний расчетный период регулирования, по которому имеются фактические значения.

(тыс. руб.), (22)

где:

- размер корректировки необходимой валовой выручки по результатам (i-2)-го года;

- фактическая величина необходимой валовой выручки в (i-2)-м году, определяемая на основе фактических значений параметров расчета тарифов взамен прогнозных, в том числе с учетом фактического объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг), определяемая в соответствии с пунктом 55 Методических указаний;

TB_{i-2} - выручка от реализации товаров (услуг) по регулируемому виду деятельности в (i-2)-м году, определяемая исходя из фактического объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг) в (i-2)-м году и тарифов, установленных в соответствии с главой IX Методических указаний на (i-2)-й год, без учета уровня собираемости платежей.

Учитывая вышеизложенные нормы, при утверждении тарифов и проведении корректировок Органом регулирования должны анализироваться данные за последний расчетный период регулирования, по которому имеются фактические значения.

При этом Экспертные заключения на 2020-2022 гг., Возражения, представленные

Органом регулирования, не содержат расчетов корректировок по формулам, предусмотренных положениями Основ ценообразования № 1075, Методических указаний № 760-э.

При этом в части принимаемого показателя фактических расходов исходя из Экспертных заключений на 2020-2022 гг. ФАС России не представляется возможным определить, на основании каких материалов принимались фактические расходы, включаемые в расчет корректировок, ввиду полного или частичного отсутствия в материалах тарифного дела документов, подтверждающих фактические расходы и показатели.

Информации о факте исполнения/неисполнения инвестиционной программы за 2018-2020 гг. пообъектно, а также объеме инвестиций, фактически осуществленном, от объема инвестиций, предусмотренного при установлении тарифов, пообъектно, в экспертных заключениях не содержится. Расчета принятых плановых объемов финансирования на 2020-2022 гг. и фактических объемов финансирования за 2018-2020 гг. в экспертных заключениях не содержится.

Учитывая вышеизложенные, Службе необходимо провести дополнительный анализ расходов по данной статье затрат, представив необходимое экономическое обоснование в соответствии с пунктом 29 Правил № 1075 с учетом вышеуказанных замечаний ФАС России. В случае неподтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье затрат такие расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

На основании вышеизложенного, руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, Положением о государственном контроле (надзоре) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Признать Республиканскую службу по тарифам Республики Бурятия нарушившей положения пунктов 22, 28, 29, 31, 34, 37, 40, 41, 42, 43, 44, 47, 66 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, пункт 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, положения Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э.

2. Органу исполнительной власти Республики Бурятия в области

государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в области теплоснабжения:

2.1. Исключить из базового уровня операционных расходов ПАО «ТГК-14» в части тарифа на тепловую энергию с коллекторов ТЭЦ-1 (комбинированный режим) на 2019 год расходы в общей сумме 1 403,44 тыс. руб. по статьям затрат:

- «Расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями» в размере 1 252,13 тыс. руб.;

- «Другие расходы» в размере 151,31 тыс. руб.

2.2. Исключить из базового уровня операционных расходов ПАО «ТГК-14» в части тарифа на тепловую энергию с коллекторов Тимлюйской ТЭЦ на 2019 год расходы по статье затрат «Расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями» в размере 161,52 тыс. руб.

2.3. Исключить из необходимой валовой выручки ПАО «ТГК-14» в части тарифа на тепловую энергию (конечный) на 2021-2022 гг. расходы в общей сумме 153 387,19 тыс. руб. по статьям затрат:

- «Расходы по сомнительным долгам» на 2021 год в размере 53 787,1 тыс. руб. (с учетом проведенных корректировок необходимой валовой выручки);

- «Расходы по сомнительным долгам» на 2022 год в размере 55 166,15 тыс. руб.;

- «Расходы на топливо» на 2022 год в размере 44 433,94 тыс. руб.

2.4. Исключить из необходимой валовой выручки ПАО «ТГК-14» в части тарифа на тепловую энергию с коллекторов ТЭЦ-1 (комбинированный режим) на 2021-2022 гг. расходы в общей сумме 5 970,09 тыс. руб. по статьям затрат:

- «Расходы на электроэнергию» на 2021 год в размере 1 999,56 тыс. руб. (с учетом проведенных корректировок необходимой валовой выручки);

- «Расходы на топливо» на 2022 год в размере 3 970,53 тыс. руб.

2.5. Исключить из необходимой валовой выручки ПАО «ТГК-14» в части тарифа на тепловую энергию с коллекторов Тимлюйской ТЭЦ на 2021-2022 гг. расходы в общей сумме 3 603,23 тыс. руб. по статьям затрат:

- «Расходы на топливо» на 2021 год в размере 2 040,34 тыс. руб. (с учетом проведенных корректировок необходимой валовой выручки);

- «Расходы на топливо» на 2022 год в размере 1 562,89 тыс. руб.

2.6. Произвести дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку ПАО «ТГК-14» при установлении тарифов в сфере теплоснабжения, в соответствии с мотивировочной частью настоящего предписания, отразив в экспертных заключениях (с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение) в соответствии с пунктом 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской

Федерации от 22.10.2012 № 1075, по следующим статьям затрат и показателям:

- «Полезный отпуск и технологические потери» на 2020-2022 гг.;
- «Расходы на приобретение сырья и материалов» на 2019 год;
- «Расходы на ремонт основных средств» на 2019 год;
- «Расходы на оплату труда» на 2019 год;
- «Расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями» на 2019 год;
- «Расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями» на 2019 год;
- «Другие расходы» на 2019 год;
- «Операционные расходы на 2021 год (базовый период) (тарифы на теплоноситель (конечный), теплоноситель с коллекторов ТЭЦ-1, теплоноситель с коллекторов ТТЭЦ)»;
- «Операционные расходы корректировки» на 2020-2022 гг.;
- «Расходы на оплату труда персонала, участвующего в процессе водоподготовки и страховые взносы» на 2020 год;
- «Расходы на приобретение химически очищенной воды у иных организаций» на 2020-2022 гг.;
- «Налог на имущество» на 2020-2022 гг.;
- «Отчисления на социальные нужды» на 2020-2022 гг.;
- «Амортизация основных средств» на 2020-2022 гг.;
- «Экономия, определенная в прошедшем долгосрочном периоде регулирования и подлежащая учету в текущем долгосрочном периоде регулирования» на 2020-2022 гг.;
- «Расходы на топливо» на 2020-2022 гг.;
- «Расходы на электроэнергию» на 2020-2022 гг.;
- «Расходы на тепловую энергию» на 2020-2022 гг.;
- «Расходы на холодную воду для производства теплоносителя (вода» на 2020-2022 гг.;
- «Расчетная предпринимательская прибыль» на 2020-2022 гг.;
- «Корректировка НВВ» на 2020-2022 гг.

3. По результатам исполнения пункта 2 настоящего предписания органу исполнительной власти Республики Бурятия в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения пересмотреть базовый

уровень операционных расходов ПАО «ТГК-14» 2019 года, а также величину необходимой валовой выручки на 2019-2023 гг. в соответствии с положениями Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э, с учетом мотивировочной части настоящего предписания, отразив расчеты в экспертном заключении в соответствии с пунктом 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2012 № 1075.

4. По результатам исполнения пунктов 2, 3 настоящего предписания органу исполнительной власти Республики Бурятия в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения исключить выявленные (неподтвержденные) экономически необоснованные расходы (доходы) из необходимой валовой выручки ПАО «ТГК-14» на 2023 год и не позднее 01.05.2023 принять и ввести в действие решения об установлении (пересмотре) цен (тарифов) в сфере теплоснабжения на 2023 год.

5. Об исполнении настоящего предписания органу исполнительной власти Республики Бурятия в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в течение 5 рабочих дней с даты принятия решений, указанных в настоящем предписании, письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений органа исполнительной власти Республики Бурятия в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, принятие которых предписаны настоящим предписанием;

- протоколов заседаний правления органа исполнительной власти Республики Бурятия в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, на которых принимались решения, предписанные настоящим предписанием;

- экспертных заключений по делу об установлении (пересмотре) тарифов в сфере теплоснабжения для ПАО «ТГК-14», в которых отражены результаты исполнения настоящего предписания.

С.А. Пузыревский