

Решение по делу № 359-к о нарушении законодательства о размещении заказов

12 ноября 2007 года

г. Южно-Сахалинск

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области в составе:

Председатель комиссии:

Могилевкин А.Г. – заместитель

руководителя Сахалинского УФАС России;

Члены комиссии:

Максимов Н.В. – начальник отдела

товарных, финансовых рынков и

государственного заказа;

Ли Я.Х. – главный специалист-эксперт отдела товарных, финансовых рынков и государственного заказа;

Веревка Т.А. – специалист-эксперт отдела товарных, финансовых рынков и государственного заказа,

в присутствии:

Коломенского А.И. – генерального директора ОАО «Гидростройуправление»,

Мясникова В.П. – председателя комиссии по размещению муниципального заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд МО «Невельский муниципальный район», представителя администрации МО «Невельский муниципальный район», по доверенности от 12.11.2007 № 2393-29,

Цыкалова Б.М. – директора ЗАО «Трансстрой-Сахалин»,

Демченко С.А. – и.о. начальника ОГУ «Управление капитального строительства администрации Сахалинской области»,

Осиновец С.Б. – начальника ОРЧ (по линии БЭП) УВД по Сахалинской области,

рассмотрев дело № 359-к о нарушении комиссией по размещению муниципального заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд МО «Невельский муниципальный район» при проведении запроса котировок цен по объекту «Берегоукрепление квартала жилой застройки микрорайона «Северный» в г. Невельске Сахалинской области» законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд,

УСТАНОВИЛА:

02 ноября 2007 года в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области поступила жалоба от участника размещения заказа ОАО «Гидростройуправление» (далее – Заявитель) о признании комиссии по размещению муниципального заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд МО «Невельский муниципальный район» (далее – конкурсная комиссия) нарушившей положения Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов).

По мнению Заявителя, нарушение законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд выразилось в том, что конкурсная комиссия нарушила процедуру вскрытия конвертов с котировочными заявками – дату вскрытия и рассмотрения конвертов, а при их передаче из г. Южно-Сахалинска в г. Невельск произошло вскрытие конверта Заявителя и замена документов оппонента.

В процессе рассмотрения жалобы Комиссией установлено.

17.10.2007 в газете «Невельские новости» было опубликовано извещение по выбору подрядчика в целях ликвидации последствий землетрясения, произошедшего 02.08.2007 в г. Невельске, по объекту «Берегоукрепление квартала жилой застройки микрорайона «Северный» в г. Невельске Сахалинской области».

На официальном сайте [www.gz.adm.sakhalin.ru](http://www.gz.adm.sakhalin.ru) данное извещение опубликовано не было.

Согласно извещению, заказчиком по объекту выступила администрация Невельского муниципального района (г. Невельск, ул. Рыбцкая, 115), однако заявки необходимо было подавать в приемную ОГУ «Управление капитального строительства администрации Сахалинской области» (г. Южно-Сахалинск, ул. Дзержинского, 15-211) до 15-00 час. 25 октября 2007.

Проанализировав материалы дела и представленные документы, Комиссия не находит оснований для признания жалобы Заявителя обоснованной по следующим основаниям.

22.08.2007 между администрацией МО «Невельский муниципальный район» и ОГУ «Управление капитального строительства администрации Сахалинской области» был заключен договор № 2/У на исполнение функций заказчика-застройщика по строительству объектов, предусмотренных Перечнем Правительства Российской Федерации в целях ликвидации последствий землетрясения на территории Сахалинской области.

В соответствии с п. 3.2.7 договора, «Муниципальный заказчик» передает «Заказчику-застройщику» выполнение функций по организации проведения конкурса на выполнение работ (услуг) по строительству и проектированию вновь начинаемых строек и объектов, включенных в перечень первоочередных объектов, подлежащих строительству на территории Сахалинской области в целях ликвидации последствий землетрясения, произошедшего 2 августа 2007 года в МО «Невельский муниципальный район», в связи с чем заявки подавались в приемную ОГУ «Управление капитального строительства администрации Сахалинской области», а не в администрацию МО «Невельский муниципальный район».

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок по объекту «Берегоукрепление квартала жилой застройки микрорайона «Северный» в г. Невельске Сахалинской области», рассмотрение заявок, а равно как их вскрытие, состоялось в 15-00 час. 30.10.2007 года, поэтому довод Заявителя о преждевременном вскрытии конвертов несостоятелен.

31.10.2007 администрация МО «Невельский муниципальный район» заключила муниципальный контракт с ЗАО «Трансстрой-Сахалин» на основании п. 6 ч. 2 ст. 55 Закона о размещении заказов.

В соответствии с данной статьей размещение заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется заказчиком в случае, если возникла потребность в определенных услугах вследствие непреодолимой силы, в связи с чем применение иных способов размещения заказа, требующих затрат времени, нецелесообразно. Также, заказчик в срок не позднее трех рабочих дней со дня заключения контракта обязан уведомить уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказа орган местного самоуправления.

Таким образом, имело место не проведение запроса котировок цен, а размещение заказа у единственного подрядчика с размещением в официальном печатном издании извещения об отборе организаций, которые могут в возможно короткий срок без предварительной оплаты или с отсрочкой платежа осуществить выполнение необходимых работ.

В Перечень первоочередных объектов, подлежащих строительству на территории Сахалинской области в целях ликвидации последствий землетрясения, произошедшего 2 августа 2007 года в МО «Невельский муниципальный район», утвержденный Министром РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий С.К. Шойгу и Минитром регионального развития РФ В.А. Яковлевым, входят работы по объекту «Берегоукрепление квартала жилой застройки микрорайона «Северный» в г. Невельске Сахалинской области», поэтому муниципальный заказчик правомочно разместил муниципальный заказ у единственного подрядчика.

Однако, на заседание Комиссии представителем администрации МО «Невельский муниципальный район» не был представлен документ, подтверждающий направление в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказа орган местного самоуправления информации о заключении муниципального контракта с единственным источником, что является нарушением п. 6 ч. 3 ст. 55 Закона о размещении заказов,.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, ч. 2, ч. 4 ст. 57, в соответствии с ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ОАО «Гидростройуправление» на действия комиссии по размещению муниципального заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд МО «Невельский муниципальный район» признать необоснованной.
2. Признать администрацию МО «Невельский муниципальный район» нарушившим п. 6 ч. 2 ст. 55 Закона о размещении заказов.
3. Выдать администрации МО «Невельский муниципальный район» обязательное для исполнения предписание о недопущении аналогичных нарушений в будущем.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

А.Г. Могилевкин

Члены комиссии

Н.В. Максимов

Я.Х. Ли

Т.А. Веревка

ПРЕДПИСАНИЕ

№ 07-101/07

12 ноября 2007 года

г. Южно-Сахалинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

Могилевкин А.Г. – заместитель руководителя Сахалинского УФАС России;

Члены комиссии:

Максимов Н.В. – начальник отдела товарных, финансовых рынков и государственного заказа;

Ли Я.Х. – главный специалист-эксперт отдела товарных, финансовых рынков и государственного заказа;

Веревка Т.А. – специалист-эксперт отдела товарных, финансовых рынков и государственного заказа,

на основании решения от 12.11.2007 года по делу № 359-к, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ОАО «Гидростройуправление» на действия комиссии по размещению муниципального заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд МО «Невельский муниципальный район» по объекту «Берегоукрепление квартала жилой застройки микрорайона «Северный» в г. Невельске Сахалинской области» и, руководствуясь ч. 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Муниципальному заказчику – администрации МО «Невельский муниципальный район» не допускать впредь нарушений положений Закона о размещении заказов, в том числе, по п. 6 ч. 2 ст. 55 Закона о размещении заказов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд Сахалинской области в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

А.Г. Могилевкин

Члены комиссии

Н.В. Максимов

Я.Х. Ли

Т.А. Веревка