

Организатор закупки:

АО «Транснефть-Дружба»

ул. Уральская, д. 113, г. Брянск, 241020

Заявитель:

ООО «Логистика НН»

ул. Варварская, д. 6, кв.13

г. Нижний Новгород, 603005

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы № 032/10/18.1-818/2019 в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»

Резолютивная часть решения оглашена 18.06.2019 года.

В полном объеме решение изготовлено 18.06.2019 года.

г. Брянск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области (далее – Комиссия) в составе:

председателя комиссии:

заместитель руководителя;

Члены комиссии:

заместитель начальника отдела естественных монополий и рекламы;

государственный инспектор отдела естественных монополий и рекламы;

государственный инспектор отдела естественных монополий и рекламы;

ведущий специалист-эксперт отдела естественных монополий и рекламы.

при участии:

- представителя АО «Транснефть-Дружба» (доверенность № 817 от 22.11.2018г.),
отсутствии представителя ООО «Логистика НН»,

рассмотрев жалобу ООО «Логистика НН» на действия заказчика АО «Транснефть-Дружба» по отклонению заявки при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание транспортных услуг по перевозке пассажиров АУ КРУ АО «Транснефть -Дружба» (номер извещения № 31907768446)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области 13.06.2019 года Управлением Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области была перенаправлена жалоба ООО «Логистика НН» (далее - Заявитель) на действия заказчика – АО «Транснефть-Дружба» (далее - Заказчик) на неправомерное решение комиссии по закупкам по отклонению заявки при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание транспортных услуг по перевозке пассажиров АУ КРУ АО «Транснефть -Дружба» (номер извещения № 31907768446).

По мнению Заявителя, Заказчиком необоснованно отклонена заявка ООО «Логистика НН», довод Заказчика о искусственном ограничении конкуренции не соответствует действительности.

Согласно протоколу №876-ДР/19 конкурс признан несостоявшимся.

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области: www.bryansk.fas.gov.ru.

Рассмотрев материалы жалобы, представленные документы, заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ПАО «Транснефть».

В соответствии с п. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик

(потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Рассматриваемая документация о закупке соответствует требованиям статьи 4 Закона о закупках.

АО «Транснефть – Дружба» 14.04.2019 разместило извещение №3 1907768446 и документацию о закупке по лоту № ДР-19.06-05.0805 «Оказание транспортных услуг по перевозке пассажиров АУ КРУ АО «Транснефть – Дружба» на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> и на электронной торговой площадке <https://utp.sberbank-ast.ru> со сроком окончания подачи заявок до 10:00 час 07.05.2019.

В установленные сроки поступили 4 (четыре) заявки на участие в закупке.

В соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть», Инструкцией для участника закупки работ, услуг (для закупок, проводимых в электронной форме) Участник закупки вправе направить посредством функционала электронной площадки, указанной в извещении об осуществлении закупки, не позднее, чем за 3 (три) рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

Согласно п. 17 извещения участникам закупки по указанному лоту предоставляются разъяснения положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке - с даты размещения извещения об осуществлении закупки в ЕИС до 23 час.59 мин. 26.04.2019 (по Московскому времени).

От участника ООО «Логистика НН» запросы разъяснения документации о закупке, содержащие запрос разъяснений порядка формирования суммы единичных расценок, а также отражения стоимостных показателей в формах, включенных в состав заявки на участие в закупке заявитель жалобы в адрес АО «Транснефть-Дружба» не поступали. Не уточнялось и иных существенных условий, влияющих на формирование ценового предложения.

Кроме того, оформление заявки ООО «Логистика НН» осуществлялось без изучения и применения инструктивных документов организатора торгов и универсальной торговой платформы utp.sberbank-ast.ru, информации, устанавливающей порядок подачи заявки на участие в закупочных процедурах по единичным расценкам, специально выделенной в Положении о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть», Инструкции для участника закупки, регламенте универсальной торговой платформы utp.sberbank-ast.ru «Торговая секция «Закупки ПАО «Транснефть»: Инструкция для участника».

Так п. 2.7 Положения о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть» закупка товаров, работ, услуг в единичных расценках определена как закупка товаров, работ, услуг с указанием начальной (максимальной) цены единицы каждого товара, работы, услуги и максимального значения цены договора, при закупке осуществляется снижение начальных (максимальных) цен единиц товаров, работ, услуг, а значение цены договора не подлежит изменению в ходе закупки.

Пункт 5.4 Инструкции для участника Торговой секции «Закупки ПАО «Транснефть» универсальной торговой платформы [utr.sberbank-ast.ru](http://sberbank-ast.ru) установлен особый порядок с пошаговой инструкцией при подаче заявок на участие в закупочных процедурах по единичным расценкам. Сбербанк – АСТ (специальным флажком) просит обратить внимание участника закупки, что при подаче предложения в закупках по единичным расценкам необходимо указать процент скидки от Общей суммы единичных расценок, которой является только указанная в извещении начальная (максимальная) цена единицы товара, работы, услуги с учетом всех налогов и сборов, в том числе НДС.

Одновременно, Форма 2 Инструкции для участника закупки содержит указание о заполнении информации с учетом предусмотренной документацией о закупке снижения единичных расценок на работы, запасные части, материалы для чего в столбцах «стоимость объекта» необходимо указать сумму единичных расценок с учетом предлагаемой скидки.

В нарушение данных требований Заявитель жалобы в форме 2 в составе заявки указал сумму единичных расценок равную 8 064 000 руб. без НДС (что превышает начальную (максимальную) цену единицы товара, работы, услуги, определенную извещением в сумме 1 932 руб. с НДС), несоответствующую предоставленной скидке 16% от начальной (максимальной) цены единицы товаров, работ, услуг.

Таким образом, ненадлежащее оформление заявки, являющееся следствием субъективного понимания работников ООО «Логистика НН» порядка формирования ценового предложения в данной закупке, привело к отклонению данного участника.

В срок и в месте, установленные в извещении и документации о закупке, организатор закупки осуществляет рассмотрение заявок на участие в закупке.

В силу п. 6.5.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть» конкурсная Комиссия уполномочена отклонить заявку на участие в закупке на любом этапе проведения закупки вплоть до заключения договора в случаях, предусмотренных настоящим пунктом Положения.

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в закупке конкурсной комиссией принимается решение о допуске заявок на участие в закупке или отклонении от участия в закупке.

Согласно решению Комиссии, оформленному протоколом № 876-ДР/19 от 28.05.2019, к участию в закупке не допущены все участники закупки: Участник № 1 – ООО «АвтоРегионТранс», Участник № 2 – ООО «Логистика НН», Участник № 3 – ООО «АТК «Автолидер», Участник № 4 – ООО «МАРТ - 63» в связи с несоответствием участника закупки и/или поданной им заявки на участие в закупке требованиям, установленным документацией о закупке.

Учитывая положения вышеуказанного пункта 6.5.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть» заявка ООО «Логистика НН» оформлена с нарушениями, в связи с чем, заявка участника отклонена по соответствующим основаниям.

В частности, цена договора (цена лота), не указана в заявке на участие в закупке,

либо из представленных документов в составе заявке на участие в закупке невозможно определить цену договора (цену лота), за которую участник готов выполнить обязательства по договору (в составе заявки на участие в закупке указаны противоречащие друг другу цены договора (цены лота).

В соответствии с регламентом универсальной торговой платформы utp.sberbank-ast.ru предложение о цене, принятое Оператором, при проведении конкурса с процедурой сопоставления дополнительных ценовых предложений участников (при закупке товаров, работ, услуг в единичных расценках) устанавливается в процентах.

При подаче предложения на торговой платформе utp.sberbank-ast.ru ООО «Логистика НН» указал процент скидки, а в составе заявки указал сумму единичных расценок в денежном эквиваленте, несоответствующую предложенному проценту скидки.

Стоимость единицы товара, работы, услуги, указанная в заявке на участие в закупке ООО «Логистика НН», значительно превышает начальную (максимальную) цену соответствующей единицы товара, работы, услуги, указанной в документации о закупке.

Таким образом, участником представлены противоречивые сведения между ценой участника закупки, указанной посредством стандартных форм электронной площадки (путем указания процента скидки), и ценой, указанной в прикрепленных на площадке документах (в том числе в Форме 2 заявки на участие в закупке), в связи с чем, невозможно определить цену договора (цену лота), за которую участник готов выполнить обязательства по договору.

Указанные несоответствия стали для конкурсной Комиссии причинами отклонения заявки ООО «Логистика НН» по основанию, предусмотренному п. 6.5.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть» (несоответствие участника закупки и/или поданной им заявки на участие в закупке требованиям, установленным документацией о закупке, как в части неопределенности цены договора (цены лота), за которую участник готов выполнить обязательства по договору, так и в части отсутствия подтвержденных сведений о возможности выполнения работ в соответствии с требованиями Документации о закупке).

Таким образом, действия заказчика – АО «Транснефть-Дружба» на решение комиссии по закупкам по отклонению заявки ООО «Логистика НН» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание транспортных услуг по перевозке пассажиров АУ КРУ АО «Транснефть -Дружба» (номер извещения № 31907768446) совершены правомерно на основании Положений о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть» и Документации о закупке по лоту №ДР-19.06-05.0805.

Руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Логистика НН» на действия АО «Транснефть-Дружба» о неправомерном отклонении заявки, при проведении конкурса в электронной

форме на право заключения договора на оказание транспортных услуг по перевозке пассажиров АУ КРУ АО «Транснефть -Дружба» (номер извещения № 31907768446) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: