

<Заявитель>

e-mail:

тел.

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Арбитражному управляющему

Федеральной антимонопольной службы <...>

по Оренбургской области

e-mail: <...>

Адрес места нахождения: <...> e-mail: <...>

_____ № _____
На № _____ от _____

Решение принято 15 февраля 2021 г.

В полном объеме изготовлено 18 февраля 2021 г.
Оренбург

г.

Решение по делу № 056/10/18.1 – 66/2021

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (Приказ Оренбургского УФАС России № 16 от 15.02.2019 г.), в составе:

председателя Комиссии – заместителя руководителя – начальника отдела антимонопольного, рекламного контроля, общественных связей Оренбургского УФАС России <...>,

членов Комиссии:

<...>., <...>, <...>.

в присутствии <Заявителя>., представителя <Заявителя> – <...>. (Доверенность № 56 А А 2628264 от 02.02.2021 г.), и Организатора торгов - Арбитражного управляющего <...>. . , рассмотрев посредством использования систем видеоконференцсвязи жалобу <Заявителя> (далее – Заявитель) (вх. № 670 от 26.01.2021 г.) на действия организатора торгов - арбитражного управляющего <...>. (далее – Арбитражный управляющий) при проведении продажи имущества должника ООО «ППМ-Строительство» в электронной форме посредством публичного предложения (сообщение ЕФРСБ № 4885908 от 24.04.2020),

УСТАНОВИЛА:

26.01.2020 г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области поступила жалоба <Заявителя> (вх. № 670 от 26.12.2020 г.) на действия арбитражного управляющего <...>. при проведении продажи имущества должника ООО «ППМ-строительство» в электронной форме посредством публичного предложения (сообщение ЕФРСБ № 4885908 от 24.04.2020).

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч. 11 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), заявителю направлено уведомление о принятии жалобы к рассмотрению (исх. № 716 от 29.01.2021 г.); Арбитражному управляющему выставлено требование о приостановлении проведения торгов до рассмотрения указанной жалобы по существу (исх. № 717 от 29.01.2021 г.).

Рассмотрение жалобы назначено на 03.02.2021 г. в 15 часов 30 минут.

При рассмотрении жалобы было объявлено о продлении срока принятия решения по жалобе, рассмотрение назначено на 12.02.2021 г. в 14:30. Также было объявлено о перерыве в рассмотрении жалобы, рассмотрение назначено на 15.02.2021 г. в 17:00.

Из содержания жалобы заявителя следует, что 20 января 2021 года заинтересованное лицо арбитражный управляющий <...>. (ИНН), член Ассоциация «Саморегулируемая организация арбитражных управляющих «Меркурий» город Москва (регистрационный номер <...>), конкурсный управляющий общества с ограниченной ответственностью «ППМ-Строительство», выступающая организатором торгов № 7713-ОТПП, проводившихся на электронной площадке Аукционного тендерного центра, в нарушении требований законодательства, незаконно приняла решение об отказе <Заявителю>. (ИНН), как победителю в данных торгах, от заключения

Договора купли-продажи - договора уступки права требования <Заявителя>. (ИНН), как победитель в торгах № 7713-ОТПП, в период с 18 по 22 января 2021 года лично не направлял «Отказ победителя торгов от заключения договора купли-продажи» арбитражному управляющему <...>. Согласно уточнениям, Заявитель также указывает на то, что арбитражный управляющий <...>, организатор открытых торгов № 7713-ОТПП, посредством публичного предложения и ООО «Аукционный тендерный центр», оператор электронной площадки, - нарушили абзац 6 части 12 и абзац 8 части 15 статьи 110 Закона о несостоятельности (банкротстве), пункт 5.3 и абзаца «б» пункта 7.2 Порядка, утвержденного Приказом Минэкономразвития России от 23 июля 2015 года № 495, что выразилось в не уведомлении участника данных открытых торгов <Заявителя> о результатах рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и признании или непризнании их участниками торгов, посредством направления ему протокола о результатах торгов в форме электронного документа.

Согласно уточнениям, Заявитель просит Оренбургское УФАС России признать недействующими с 20 марта 2020 года часть пунктов Положения № 2 «О порядке, условиях, сроках и начальной цене продажи Дебиторской задолженности ООО «ППМ-Строительство» (утвержденного 20 марта 2020 года собранием кредиторов и подписанного конкурсным управляющим ООО «ППМ-Строительство»), в которых:

- установлены права и обязанности заинтересованного лица арбитражного управляющего <Заявителя>., как организатора открытых торгов № 7713-ОТПП посредством публичного предложения и ООО «Аукционного тендерного центра», как оператора электронной площадки на которой проводились данные открытые торги в электронной форме;

- установлен порядок определения участников открытых торгов № 7713-ОТПП посредством публичного предложения, проводимых в электронной форме и порядок определения результатов данных открытых торгов.

Арбитражный управляющий с доводами жалобы не согласился, представил письменные пояснения.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках

товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На сайте www.fedresurs.ru (Единый Федеральный реестр сведений о банкротстве) 24.04.2020 г. Арбитражным управляющим опубликовано сообщение № 4885908 о проведении торгов в форме открытого аукциона по продаже имущества ООО «ППМ - Строительство», затем измененное сообщение № 5791343 от 25.11.2020 г.

Дата начала срока подачи заявок 17.08.2020 в 10:00

Дата окончания срока подачи заявок 16.01.2021 в 10:00.

Дата подведения итогов 18.01.2021 в 12:00

На торги выставлен 1 лот, Дебиторская задолженность в размере номинальной стоимости задолженности 1 040 000,00 (один миллион сорок тысяч рублей) 00 копеек, определенная на основании первичных документов, подтверждающих задолженность: ООО «ТЕРРА».

В соответствии с ч.3 ст.139 Федерального закона 26.10.2002 г. №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о несостоятельности (банкротстве) после проведения инвентаризации и оценки имущества должника, конкурсный управляющий приступает к его продаже. Продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном ст. 110 и ст. 111 Закона о несостоятельности (банкротстве).

В силу ч. 14 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) организатор торгов обязан обеспечить равный доступ всех лиц к участию в торгах, в том числе к информации о проведении торгов, и обеспечить право лиц на участие в торгах без взимания с них платы, не предусмотренной настоящим Федеральным законом.

Организатором торгов были определены периоды падения цены, которые были опубликованы на электронной торговой площадке «Аукционный тендерный центр».

18.01.2021 был опубликован протокол об определении участников торгов № 7713-ОТПП/1, согласно которому

15.01.2021 г. была подана заявка <...> (ИНН) в 16:42:33. <...> был допущен к участию в торгах и признан участником торгов.

15.01.2021 г. была подана заявка <Заявитель> а (ИНН) в 17:40:15. <Заявитель> был допущен к участию в торгах и признан участником торгов.

Таким образом по результатам протокола на рассмотрение было поданы

заявки от двух участников, которые были допущены к участию в торгах и признаны участниками торгов.

18.01.2020 г. был опубликован протокол № 7713-ОТПП/2 о результатах торгов, согласно которому победителем в торгах признан <Заявитель>.

20.01.2021 на сайте www.fedresurs.ru (Единый Федеральный реестр сведений о банкротстве) было опубликовано сообщение № 6045794, согласно которому Арбитражный управляющий сообщила об отказе победителя торгов от заключения договора купли-продажи по итогам торгов в форме публичного предложения №7713-ОТПП.

1. Согласно доводам заявителя, он как победитель в торгах № 7713-ОТПП, в период с 18 по 22 января 2021 года лично не направлял «Отказ победителя торгов от заключения договора купли-продажи» Арбитражному управляющему, выступающей организатором торгов № 7713-ОТПП. <Заявитель> имел намерение заключить договор что подтверждается письменным обращением от 22 января 2021 года, которое было направлено с электронной почты <Заявитель> на электронную почту Арбитражного управляющего. В данном обращении <Заявитель> (ИНН 560900819997), как победитель в торгах № 7713-ОТПП, направил на электронную почту Арбитражного управляющего договор купли продажи - договор уступки права требования, произвел оплату стоимости имущества в размере <...> рублей и стоимость прихода уступаемого права в размере 3 000 рублей.

В Комиссию от Арбитражного управляющего поступили пояснения и документы, запрашиваемые Оренбургским УФАС России, в которых она не согласилась с доводами жалобы. <...> Устимова Ю.Б. представила следующие пояснения.

В соответствии с протоколом о допуске к участию в открытых торгах №7713-ОТПП/1 от «18» января 2021 г. конкурсным управляющим ООО «ППМ-строительство» были подведены результаты торгов и составлен ПРОТОКОЛ №7713-ОТПП/2 о результатах торгов в форме публичного предложения по продаже имущества от «18» января 2021г., в соответствии с которым: победителем торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения был признан участник торгов <Заявитель>, который, представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую максимальное предложение о цене имущества должника в размере <...> рублей (НДС не облагается), которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов.

Однако после опубликования данного сообщения лично от участника торгов - <Заявителя> поступило уведомление об отказе от заключения договора от «18» января 2021г. По словам Арбитражного управляющего, 18.01.2021 после обеда, <Заявитель> пришел лично в офис Арбитражного управляющего и предоставил уведомление об отказе от заключения договора.

В соответствии с установленными сроками конкурсным управляющим была сделана публикация на сайте ЕФРСБ (№ 6045794 от 20.01.2021г., где было сообщено об отказе победителя торгов () от заключения договора купли-продажи по итогам торгов в форме публичного предложения №7713-ОТПП. Ввиду отказа победителя торгов №7713-ОТПП <Заявитель> от заключения договора уступки права требования конкурсным управляющим был предложен к покупке лот другому участнику торгов <...>, которым была предложена в соответствии с протоколом о допуске к участию в открытых торгах №7713-ОТПП/1 от «18» января 2021 г. наиболее высокая цена по сравнению с ценой, предложенной другим участником торгов.

Участник торгов <...> выразил желание заключить договор, о чем был составлен и подписан сторонами договор уступки права требования от «21» января 2021г. Публикация о заключении договора уступки права требования была опубликована на сайте ЕФРСБ №6070112 от 25.01.2021г. В последующем представителем <Заявителя> были направлены на электронный адрес арбитражного управляющего электронные письма с необходимостью заключения договора с ним, поскольку данный участник торгов признан победителем и уже оплатил полную стоимость лота.

Комиссия, заслушав пояснения сторон, пришла к следующему:

В соответствии с п. 16. ст. 110 ФЗ РФ «О несостоятельности (банкротстве)» от 26.10.2002 г. №127-ФЗ в течение двух рабочих дней с даты подписания протокола о результатах проведения торгов организатор торгов направляет победителю торгов и внешнему управляющему копии этого протокола. В течение пяти дней с даты подписания этого протокола внешний управляющий направляет победителю торгов предложение заключить договор купли-продажи предприятия с приложением проекта данного договора в соответствии с представленным победителем торгов предложением о цене предприятия.

В случае отказа или уклонения победителя торгов от подписания данного договора в течение пяти дней с даты получения указанного предложения внешнего управляющего внесенный задаток ему не возвращается и внешний управляющий вправе предложить заключить договор купли-продажи предприятия участнику торгов, которым предложена наиболее высокая цена предприятия по сравнению с ценой предприятия, предложенной другими участниками торгов, за исключением победителя торгов.

Арбитражный управляющий представила на рассмотрение комиссии оригинал уведомления <Заявителя> об отказе в заключении договора и пояснила, что данное уведомление <Заявитель> представил в ее адрес лично. При этом сам <Заявитель> на заседании комиссии пояснил, что он не отрицает факт составления уведомления об отказе в заключении договора, но данный отказ предполагался для участия в иных торгах. <Заявитель> отрицает факт представления данного уведомления лично Арбитражному

управляющему, так как с 10:00 часов по 18:00 часов 18.01.2021 года он проводил занятия со слушателями ООО «Институт инновационных технологий», расположенного по адресу: г. Оренбург, пр. Победы, дом № 168, помещение № 1 и в течении данного времени никуда не отлучался. В подтверждение данного факта <Заявитель> представляет копию справки, выданной генеральным директором ООО «Институт инновационных технологий» <...>. <Заявитель> предполагает, что уведомление об отказе в заключении договора было предоставлено неким лицом, с которым у <Заявителя> заключен агентский договор.

В оригинале уведомления об отказе от заключения договора, представленного Арбитражным управляющим на заседание комиссии содержится следующий текст:

«Я, <...>, настоящим отказываюсь от заключения договора уступки права требования по результатам торгов в форме публичного предложения (идентификационный номер <...> -ОТПП), проведенных на ЭТП «Аукционный тендерный центр» по продаже имущества ООО «ППМ-строительство», а именно: дебиторская задолженность в размере номинальной стоимости задолженности- 1 040 000,00 руб. (один миллион сорок тысяч) рублей 00 копеек, определенной на основании первичных документов, подтверждающих задолженность ООО «ТЕРРА».

Осмотрев данное уведомление, учитывая все обстоятельства дела комиссия считает довод о незаконности заключения Арбитражным управляющим договора уступки права требования с участником торгов (<...>) несостоятельным. Действия Арбитражного управляющего в части заключения договора являются правомерными, так как в соответствии с п. 16. ст. 110 ФЗ РФ «О несостоятельности (банкротстве)» от 26.10.2002 г. №127-ФЗ в случае отказа или уклонения победителя торгов от подписания договора внешний управляющий вправе предложить заключить договор купли-продажи предприятия участнику торгов, которым предложена наиболее высокая цена предприятия по сравнению с ценой предприятия, предложенной другими участниками торгов, за исключением победителя торгов.

2. Согласно уточнениям, Заявитель также указывает на то, что арбитражный управляющий <...>, организатор открытых торгов № 7713-ОТПП, посредством публичного предложения и ООО «Аукционный тендерный центр», оператор электронной площадки, - нарушили абзац 6 части 12 и абзац 8 части 15 статьи 110 Закона о несостоятельности (банкротстве), пункт 5.3 и абзац «б» пункта 7.2 Порядка, утвержденного Приказом Минэкономразвития России от 23 июля 2015 года № 495, что выразилось в не уведомлении участника данных открытых торгов <Заявитель> о результатах рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и признании или непризнании их участниками торгов, посредством направления ему протокола о результатах торгов в форме электронного документа.

Ответчик <...> по данному доводу представила следующие пояснения, уведомления участникам торгов формируются и отправляются посредством программных средств электронной площадки автоматически. Для получения подтверждения необходимо обращение к разработчику программного комплекса, а также обеспечение доступа к информации к серверу. Обычные работники не имеют таких прав доступа, в связи с чем выполнение запроса может занять от 2 до пяти рабочих дней.

Комиссия, рассматривая довод жалобы пришла к следующему. В соответствии с п. 5.3 гл. 5 Приказа Министерства экономического развития РФ от 23 июля 2015 г. N 495 «Об утверждении Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, Требований к операторам электронных площадок, к электронным площадкам», в течение пяти календарных дней со дня подписания и направления протокола об определении участников торгов оператору электронной площадки организатор торгов посредством программно-аппаратных средств сайта направляет каждому заявителю, чья заявка зарегистрирована в журнале заявок на участие в торгах и не отозвана до окончания срока представления заявок на участие в торгах, электронное сообщение о признании заявителя участником торгов или об отказе в признании его участником торгов с указанием причин отказа с приложением копии протокола об определении участников торгов.

В соответствии с абз. 5-6 п. 7.2. гл. 7 Приказа Министерства экономического развития РФ от 23 июля 2015 г. N 495 «Об утверждении Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, Требований к операторам электронных площадок, к электронным площадкам», Организатор торгов рассматривает, подписывает квалифицированной электронной подписью и направляет оператору электронной площадки поступившие в соответствии с пунктом 7.1 настоящего Порядка протокол о результатах проведения торгов или решение о признании торгов несостоявшимися: Протокол о результатах проведения торгов или решение о признании торгов несостоявшимися, предусмотренные настоящим пунктом, размещаются оператором электронной площадки на электронной площадке в соответствии с подпунктом "и" пункта 8.1 настоящего Порядка.

Не позднее тридцати минут после размещения на электронной площадке указанных протокола или решения организатор торгов посредством программно-аппаратных средств сайта направляет такие протокол или решение в форме электронного сообщения всем участникам торгов, в том числе на адрес электронной почты, указанный в заявке на участие в торгах.

В соответствии с п. 9.4 Регламента электронной торговой площадки ООО «Аукционный тендерный центр», программным обеспечением электронной площадки на основании полученных от организатора торгов результатов

рассмотрения заявкам на участие в торгах присваивается статус "допущена к торгам" или "не допущена к торгам" в соответствии с решением организатора, а также формируется протокол определения участников торгов. К участию в торгах допускаются лица, зарегистрированные на электронной площадке, заявки на участие в торгах которых соответствуют требованиям, установленным Федеральным законом "О несостоятельности (банкротстве)" и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Сформированный протокол направляется организатору для утверждения и подписи. Подписанный квалифицированной электронной подписью организатора торгов протокол об определении участников направляется оператору электронной площадки в форме электронного документа в день его подписания.

Протокол об определении участников торгов содержит перечень заявителей, допущенных к участию в торгах, а также перечень заявителей, которым отказано в допуске к участию в торгах с указанием для всех заявителей наименования юридического лица или фамилии, имени, отчества (последнее - при наличии) физического лица, идентификационного номера налогоплательщика, основного государственного регистрационного номера (для юридического лица и индивидуального предпринимателя), а также оснований принятого решения об отказе в допуске заявителя к участию в торгах.

В соответствии с п. 11.2 Регламента электронной торговой площадки ООО «Аукционный тендерный центр», организатор торгов рассматривает, подписывает квалифицированной электронной подписью и направляет оператору электронной площадки поступившие по результатам проведения торгов протокол о результатах проведения торгов. <Заявитель> факт отправления в его адрес данных протоколов посредством программно-аппаратных средств сайта электронной торговой площадки не отрицает.

Комиссия считает довод об отсутствии со стороны Арбитражного управляющего уведомлений участнику торгов <Заявитель> о признании его участником торгов и протокола о подведении итогов торгов несостоятельным. Данные уведомления были направлены на электронную почту <Заявителя> посредством программно-аппаратных средств сайта оператором торговой площадки. Арбитражный управляющий не нарушил нормы действующего законодательства РФ.

3. Согласно уточнениям Заявителя, представленных в комиссию, Заявитель указывает в доводе жалобы о том, что часть пунктов Положения № 2 «О порядке, условиях, сроках и начальной цене продажи Дебиторской задолженности ООО «ППМ-Строительство» (утвержденного 20 марта 2020 года собранием кредиторов и подписанного конкурсным управляющим ООО «ППМ-Строительство»), не соответствует действующему

законодательству в которых:

- установлены права и обязанности заинтересованного лица арбитражного управляющего <...>, как организатора открытых торгов № 7713-ОТПП посредством публичного предложения и ООО «Аукционного тендерного центра», как оператора электронной площадки на которой проводились данные открытые торги в электронной форме;

- установлен порядок определения участников открытых торгов № 7713-ОТПП посредством публичного предложения, проводимых в электронной форме и порядок определения результатов данных открытых торгов.

Комиссией установлено, что положение, которым руководствовался Арбитражный управляющий при продаже дебиторской задолженности ООО «ППМ-Строительство» было утверждено 20 марта 2020 года Собранием кредиторов. Иного положения разработано не было.

В соответствии с ч. 4 ст. 15 ФЗ РФ «О несостоятельности (банкротстве)» от 26.10.2002 г. №127-ФЗ, в случае, если решение собрания кредиторов нарушает права и законные интересы лиц, участвующих в деле о банкротстве, лиц, участвующих в арбитражном процессе по делу о банкротстве, третьих лиц либо принято с нарушением установленных настоящим Федеральным законом пределов компетенции собрания кредиторов, такое решение может быть признано недействительным арбитражным судом, рассматривающим дело о банкротстве, по заявлению лиц, участвующих в деле о банкротстве, лиц, участвующих в арбитражном процессе по делу о банкротстве, или третьих лиц.

На момент принятия решения, Положение № 2 «О порядке, условиях, сроках и начальной цене продажи Дебиторской задолженности ООО «ППМ-Строительство» (утвержденного 20 марта 2020 года собранием кредиторов), в судебном порядке не обжаловано. Соответственно Арбитражный управляющий обязан руководствоваться имеющимся положением. Комиссия считает довод несостоятельным.

Таким образом, в силу описанных выше обстоятельств, Комиссия Оренбургского УФАС России приходит к выводу о признании жалобы Заявителя необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <Заявителя> (вх. № 670 от 26.01.2021 г.) на действия организатора торгов – арбитражного управляющего <...> при проведении продажи имущества должника ООО «ППМ-Строительство» в электронной форме посредством публичного предложения (сообщение ЕФРСБ № 4885908 от 24.04.2020), необоснованной.
2. Снять ограничения, наложенные на торги в электронной форме посредством публичного предложения (сообщение ЕФРСБ № 4885908 от 24.04.2020, измененное сообщением № 5791343 от 25.11.2020 г.) Оренбургского УФАС России (исх. № 717 от 29.01.2021 г.).

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

<...>

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х месяцев со дня его вынесения.