

Главе администрации  
г. Белгорода  
<...>  
308000, г. Белгород,  
Гражданский проспект, 38

Начальнику МКУ «УКС»  
администрации г. Белгорода  
<...>  
308002, г. Белгород,  
ул. Н. Чумичова, д. 31 «а»

Генеральному директору  
ООО «СК Лидер»  
<...>  
308000, г. Белгород,  
ул. Железнодорожная, 79

Заместителю прокурора  
г. Белгорода  
<...>  
308007, г. Белгород,  
ул. Мичурина, 52-а

Резолютивная часть решения  
объявлена 17.07.2013

Полный текст решения  
изготовлен 31.07.2013

## РЕШЕНИЕ

31 июля 2013 г. г. Белгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области (далее - Белгородское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – <...> – заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля органов власти; члены Комиссии: <...> - заместитель начальника отдела контроля органов власти, <...> - ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти, <...> - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, в присутствии представителя от ООО «СК Лидер» <...> (доверенность от 22 апреля 2013 г.), представителя от МКУ «УКС» администрации города Белгорода <...> (доверенность № 7 от 25 апреля 2013 г.), представителя от администрации города Белгорода <...> (доверенность № 403 от 19.06.2013), в отсутствие

представителя от прокуратуры города Белгорода (уведомлен о времени и месте рассмотрения дела), рассмотрев дело № 146-13-АЗ по признакам нарушения администрацией города Белгорода и ООО «СК Лидер» пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), установила:

Дело о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено в отношении администрации города Белгорода и ООО «СК Лидер» по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального Закона «О защите конкуренции» приказом руководителя Белгородского управления ФАС России от 12.04.2013 № 109. В соответствии с частью 1 пунктами 2, 3 статьи 47 Закона о защите конкуренции определениями от 06.05.2013 и от 20.06.2013 рассмотрение дела откладывалось.

В Белгородское УФАС России поступило письмо прокуратуры г. Белгорода от 22.03.2013 за № 2.1.1.2-13 (Вх. № 783 от 26.03.2013)

Из данного письма следует, что прокуратурой г. Белгорода в ходе мониторинга средств массовой информации была выявлена публикация на сайте Белру.РФ от 18.02.2013 «В области Белгорода запустили процедуру восстановления детского сада», согласно которой стоимость ремонта дошкольного учреждения, расположенного по ул. Шершнева, 3 составит 20 млн. рублей из средств городского бюджета.

18.02.2013 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) опубликован заказ № 0126300035813000070 о проведении открытого конкурса в электронной форме №49-ОАЭФ по определению подрядчика на право заключения с МКУ «Управление капитального строительства» администрации г. Белгорода муниципального контракта на выполнение работ по объекту: «Капитальный ремонт ДОУ №7 по ул. Шершнева, 3 в г. Белгороде».

Начальная (максимальная) цена контракта 20 000 000,00 руб.

11.03.2013 была принята единственная заявка от ООО «СК Лидер» на участие в аукционе, на сайте опубликован протокол рассмотрения заявок.

12.03.2013 опубликован протокол подведения итогов аукциона, согласно которому принято решение о соответствии заявки на участие в аукционе.

В соответствии с частью 11 ст. 41.11 Федерального закона № 94-ФЗ открытый аукцион в электронной форме признан несостоявшимся.

По состоянию на 22.03.2013 муниципальный контракт с ООО «СК Лидер» заключен не был, что подтверждается письмом начальника УКС администрации г. Белгорода <...>.

Прокуратурой города Белгорода также установлено, что ремонтные работы на объекте были начаты задолго до проведения открытого аукциона в электронной форме по определению подрядной организации.

По состоянию на 19.02.2013 в здании уже были заменены окна, кровля, начат ремонт фасада здания. По состоянию на 22.03.2013 на объекте завершаются отделочные работы внутри здания, завершён ремонт фасада, осуществляется благоустройство территории вокруг здания.

В процессе рассмотрения дела позиция прокуратуры города Белгорода не изменилась.

Представитель по доверенности от ООО «СК Лидер» по существу рассматриваемого дела письменно и устно пояснил следующее.

15 января 2013 г. ООО «СК Лидер» письменно обратился в Управление образования администрации города Белгорода с просьбой рассмотреть вопрос о выделении мест в дошкольных учреждениях для сотрудников компании, а также с предложением об оказании безвозмездной (спонсорской) помощи по ремонту

детских учреждений города.

Исходя из резолюции начальника Управления образования администрации города Белгорода в качестве площадки для проведения ремонтных работ был определен ДОУ № 7, расположенный по улице Шершнева. При этом каких-либо льгот и преференций в устройстве детей сотрудников в дошкольные учреждения компания не получила.

Исполняя добровольно принятые на себя обязательства, компанией были произведены следующие работы:

- демонтажные работы;
- ремонт фасада здания;
- кровельные работы, в том числе устройство водосточной системы;
- устройство террасы.

В соответствии с п.17 ст. 51 Градостроительного кодекса, принимая во внимание характер проводимых работ, со слов Домбровского Ю.В., выдачи разрешения на строительство не требовалось.

В последующем компанией на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) была получена информация о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения с МКУ «Управление капитального строительства» администрации города Белгорода муниципального контракта на выполнение работ по объекту «Капитальный ремонт ДОУ № 7 по улице Шершнева в городе Белгороде». ООО «СК Лидер», заинтересованное в продолжении реконструкции и ремонта ДОУ № 7, направило заявку на участие в аукционе.

25 марта 2013 на основании протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 49-ОАЭФ/2 от 11.03.2013 между МКУ «Управление капитального строительства» администрации города Белгорода и ООО «СК Лидер» был заключен муниципальный контракт на выполнение работ по объекту «Капитальный ремонт ДОУ № 7 по улице Шершнева в городе Белгороде». Представитель ООО «СК Лидер» полагает, что в действиях ООО «СК Лидер», администрации города Белгорода и его структур отсутствуют признаки согласованных действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Дополнительно представитель ООО «СК Лидер» пояснил, что выполненные работы осуществлялись в рамках благотворительности и они полностью выполнены. В адрес Управления образования администрации города Белгорода подготовлен и направлен для сведения локальный сметный расчет на общую сумму 200 159 руб. При этом, работы поименованные в локальной смете, выполнены своими силами и за свой счет и не передаются к учету Управления образования, т.е. выполнялись безвозмездно.

Работы, предусмотренные согласно муниципального контракта № 0126300035813000070-0043854-01 по объекту «Капитальный ремонт ДОУ № 7 по улице Шершнева, 3 в городе Белгороде», заключенного между МКУ «Управление капитального строительства» администрации города Белгорода и ООО «СК Лидер» также завершены, акты и справки по отраслевым формам КС-2 и КС-3 переданы заказчику.

На основании изложенного ООО «СК Лидер» считает, что отсутствуют какие-либо основания для привлечения указанных лиц к ответственности.

Представитель по доверенности от администрации города Белгорода письменно и устно пояснил следующее.

В соответствии с ст. 17 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления городских округов обладают полномочиями по

созданию муниципальных предприятий и учреждений.

На основании распоряжения администрации города Белгорода от 24 августа 2011 № 3012 создано МКУ «Управление капитального строительства» администрации города Белгорода (далее «УКС»).

В соответствии с Уставом МКУ «УКС» является учреждением, юридическим лицом и самостоятельно выступает в суде в качестве истца и ответчика. Основными направлениями деятельности МКУ «УКС» является осуществление муниципальной функции заказчика по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов муниципальной собственности, дорожному строительству в городском округе «Город Белгород». Полномочия администрации города Белгорода определены в пункте 4.2 Устава. Из содержания названного положения следует, что учредитель не вправе давать обязательные указания или иным образом влиять на деятельность МКУ «УКС» в сфере осуществления им муниципальной функции заказчика.

Как следует из содержания извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме, опубликованного на официальном сайте, именно МКУ «УКС» выступало в качестве заказчика. Размещение заказа осуществлялось Управлением муниципального заказа администрации города Белгорода, которое выступало в качестве уполномоченного органа на размещение заказа. Взаимодействие МКУ «УКС» (заказчик) и уполномоченного органа осуществляется в порядке, утвержденном решением Совета депутатов города Белгорода от 24.04.2007 № 467.

Взаимодействие администрации города Белгорода и ООО «СК Лидер» в процессе размещения заказа не осуществлялось. Администрация города Белгорода и ООО «СК Лидер» не заключали каких-либо соглашений, ни устных, ни письменных, которые привели или могли привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Сведениями о начале 19.02.2013 выполнения ООО СК «Лидер» работ на объекте (МДОУ №7 по улице Шершнева, 3 в г. Белгороде) администрация не обладала. В действиях администрации города Белгорода и ООО «СК Лидер» отсутствуют признаки нарушения нормы п.4 ст. 16 ФЗ «О защите конкуренции».

Представитель администрации города Белгорода считает, что дело о нарушении антимонопольного законодательства подлежит прекращению.

В дополнение в ранее представленным документам и информации администрация города Белгорода считает, что работы по ремонту здания детского сада по ул. Шершнева, 3 осуществлялись ООО «СК Лидер» в рамках содействия деятельности в сфере образования в соответствии Федеральным законом от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях». Таким образом, ООО «СК Лидер», являясь участником благотворительной деятельности-благотворителем, осуществило благотворительную деятельность путем бескорыстного (безвозмездного) выполнения работ на объекте, что в полной мере соответствует требованиям действующего законодательства.

Представитель от МКУ «Управление капитального строительства» администрации г. Белгорода в процессе рассмотрения дела пояснил следующее.

МКУ «УКС» является муниципальным заказчиком на выполнение работ по объекту «Капитальный ремонт ДОУ № 7 по ул. Шершнева, 3 в г. Белгороде». Организатором открытого аукциона в электронной форме, уполномоченным органом является Управление муниципального заказа администрации г. Белгорода. В соответствии с представленной документацией открытый аукцион на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по объекту «Капитальный ремонт ДОУ № 7 по ул. Шершнева, 3 в г. Белгороде» был объявлен 15.02.2013. Цена

контракта составила 20 000 000 рублей. В соответствии с извещением № 049-ОАЭФ 15 марта 2013 г. являлось датой начала и окончания проведения аукциона. Пунктом 11 извещения определено, что сроками выполнения работ на объекте являются, начало работ с момента заключения контракта и окончание работ 25 апреля 2013 г.

По итогам проведения аукциона победителем признан единственный участник - ООО «СК Лидер».

Представитель МКУ «УКС» признает, что работы на объекте «Капитальный ремонт ДОУ № 7 по ул. Шершнева, 3 в г. Белгороде» выполнялись ООО «СК Лидер» до заключения муниципального контракта в соответствии с результатами аукциона. Со слов представителя МКУ «УКС» работы на объекте строительства выполнялись ООО СК «Лидер» согласно договоренности с администрацией города Белгорода на благотворительной основе ориентировочно с середины января 2013 г.

По состоянию на 26 марта 2013 г. часть работ на объекте в рамках еще не заключенного контракта была уже выполнена ООО «СК Лидер». После определения победителя торгов МКУ «УКС» уже не мог отказаться от заключения контракта с ООО «СК Лидер» и последний начал выполнять работы до заключения контракта, так как знал что является победителем аукциона.

Ни администрация, ни МКУ «УКС» не принимал у ООО «СК Лидер» ту часть работ, которые выполнены до заключения контракта и в рамках благотворительности. Комиссия, изучив материалы дела, представленные документы и выслушав лиц, участвующих в рассмотрении дела приходит к следующему.

Общество с ограниченной ответственностью «СК Лидер» 15 января 2013 г. обратилось с письмом к начальнику управления образования администрации города Белгорода <...> с убедительной просьбой о рассмотрении вопроса о выделении дополнительных мест в дошкольных учреждениях города для детей сотрудников своей компании.

В письме ООО «СК Лидер» со своей стороны предлагает на безвозмездной основе оказать посильную помощь в проведении реконструкции и ремонта дошкольных учреждений города на выбор управленя, в том числе проведение кровельных работ, работ по утеплению и ремонту фасадов здания, замене окон ПВХ и т.д., как своими силами, так и с привлечением сторонних организаций.

Начальник управления образования администрации города <...> своей письменной резолюцией на письме ООО «СК Лидер» высказывает свое субъективное мнение о целесообразности проведения указанных видов работ на базе ДОУ-7 при условии его реконструкции, готовности принять спонсорскую помощь в виде таких работ. Выделение мест в ДОУ возможно в период комплектования в установленном порядке через городскую базу данных или в период доукомплектования.

По утверждению представителя ООО «СК Лидер» благотворительная деятельность по ремонту и реконструкции ДОУ-7 по ул. Шершнева,3 осуществлялась в целях содействия деятельности в сфере образования, науки, культуры, искусства, просвещения, духовному развитию личности.

В соответствии с Федеральным законом № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» под благотворительной деятельностью понимается добровольная деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки.

Фактически своим письмом ООО «СК Лидер» обращается в управление

образования города с основной просьбой о рассмотрении вопроса о выделении дополнительных мест в дошкольных учреждениях города для детей сотрудников своей компании и с учетом социальной значимости вопроса, в свою очередь за положительное его решение, ООО «СК Лидер» будет оказана помощь в проведении реконструкции и ремонта дошкольных учреждений города, в том числе проведение кровельных работ, работ по утеплению и ремонту фасадов здания, замене окон ПВХ и т.д.

Таким образом Комиссия Белгородского УФАС РФ считает, что деятельность ООО «СК Лидер» по оказанию спонсорской помощи в виде реконструкции и ремонта ДОУ -7 не может в полной мере отвечать целям благотворительной деятельности, определенным пунктом 7 статьи 2 Федерального закона № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»  
В соответствии с Статьей 2 Закона «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях».

1. Благотворительная деятельность осуществляется в целях:

- социальной поддержки и защиты граждан, включая улучшение материального положения малообеспеченных, социальную реабилитацию безработных, инвалидов и иных лиц, которые в силу своих физических или интеллектуальных особенностей, иных обстоятельств не способны самостоятельно реализовать свои права и законные интересы;
- подготовки населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, промышленных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;
- оказания помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, промышленных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, жертвам репрессий, беженцам и вынужденным переселенцам;
- содействия укреплению мира, дружбы и согласия между народами, предотвращению социальных, национальных, религиозных конфликтов;
- содействия укреплению престижа и роли семьи в обществе;
- содействия защите материнства, детства и отцовства;
- содействия деятельности в сфере образования, науки, культуры, искусства, просвещения, духовному развитию личности;
- содействия деятельности в сфере профилактики и охраны здоровья граждан, а также пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан;
- содействия деятельности в сфере физической культуры и массового спорта;
- охраны окружающей среды и защиты животных;
- охраны и должного содержания зданий, объектов и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронения;
- подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, пропаганды знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- социальной реабилитации детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, безнадзорных детей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- оказания бесплатной юридической помощи и правового просвещения населения;
- содействия добровольческой деятельности;
- участия в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- содействия развитию научно-технического, художественного творчества детей и

молодежи;

содействия патриотическому, духовно-нравственному воспитанию детей и молодежи;

поддержки общественно значимых молодежных инициатив, проектов, детского и молодежного движения, детских и молодежных организаций;

содействия деятельности по производству и (или) распространению социальной рекламы;

содействия профилактике социально опасных форм поведения граждан.

С целью содействия деятельности в сфере образования, как представляется Комиссии Белгородского УФАС РФ, может быть связана такая цель благотворительной деятельности, как охрана зданий, объектов и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное значение.

В рамках благотворительности осуществляется пропаганда русской культуры, возрождение русских традиций, восстановление утраченных и реставрация сохранившихся памятников архитектуры, истории, культуры. Благотворительные организации оказывают поддержку творческим коллективам, организуют выставки народного ремесла. В рамках благотворительности реализуются программы восстановления исторических, культурных объектов. Благотворительные организации участвуют в сооружении памятников, мемориалов.

Благотворительная деятельность может быть направлена также на содействие в проведении, например, общероссийской школьной олимпиады и т.д .

Таким образом, ООО «СК Лидер» самостоятельно, без официального согласования реконструкции и ремонта с правообладателем, т.е. собственником нежилого здания по адресу г. Белгород, ул. Шершнева, 3, а именно администрацией города Белгорода (свидетельство о государственной регистрации права от 29.06.200 года, рег. №31-01/00-6/2004-176), осуществил ремонтно-строительные работы на объекте, в целях, не соответствующих Федеральному закону № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях».

В соответствии с материалами, представленными прокуратурой города Белгорода, проверкой с выходом на место расположения ДОУ-7 по адресу г. Белгород, ул. Шершнева, 3 установлено, что по состоянию на 19.02.2013 в здании данного объекта заменены окна, кровля, практически завершён ремонт фасада здания. Информация с указанием наименования работ, заказчика и подрядчика отсутствовала.

По состоянию на 22.03.2013 проверкой с выходом на место расположения ДОУ-7 по адресу г. Белгород, ул. Шершнева, 3 также установлено, что на объекте проводятся отделочные работы внутри здания, завершён ремонт фасада, заменены окна, кровля, осуществляется благоустройство территории вокруг здания.

Управлением государственного строительного надзора Департамента строительства, транспорта и жилищно-коммунального хозяйства администрации Белгородской области 26 марта 2013 г. составлен акт проверки № 18/ВП-01-13 по адресу г. Белгород, ул. Шершнева, 3 (требование прокуратуры г. Белгорода, о проведении внеплановой проверки от 25.03.2013 № 2114-13) согласно которому, по состоянию на 26 марта 2013 г. в существующем здании ДОУ -7 выполнена частичная перепланировка здания, выполняется чистовая отделка помещений первого и второго этажей, завершается отделка сан. узлов керамической плиткой, выполнена замена инженерных сетей (отопление, вентиляция, водоснабжение), выполнено усиление простенков и дверных проемов несущих стен методом обоймы, выполнена частичная замена несущих конструкций стропильной системы кровли, выполнена замена кровли на металлочерепицу, выполняется монтаж

системы организованного водостока, выполняется монтаж фасадной системы, выполнен монтаж стоек, балок и косоуров эвакуационных лестниц. В здании пищеблока выполнены основные работы по возведению пристройки пищеблока. По поручению прокурора г. Белгорода прокуратурой совместно с специалистами управления реализации инвестиционных проектов департамента строительства и архитектуры администрации города Белгорода 26.03.2013 была осуществлена выездная проверка по вопросу законности осуществления работ на объекте ДОУ - 7 по ул. Шершнева, 3.

Установлено, что работы на данном объекте выполняются ООО «СК Лидер». В ходе обследования выявлено, что на объекте ДОУ-7 выполнена частичная перепланировка здания, выполняется чистовая отделка помещений первого и второго этажей, завершается отделка сан. узлов керамической плиткой, выполнена замена инженерных сетей (отопление, вентиляция, водоснабжение), выполнено усиление простенков и дверных проемов несущих стен методом обоймы, выполнена частичная замена несущих конструкций стропильной системы кровли, выполнена замена кровли на металлочерепицу, выполняется монтаж системы организованного водостока, выполняется монтаж фасадной системы, выполнен монтаж стоек, балок и косоуров эвакуационных лестниц, выполнены проемы в наружных ограждающих стенах в местах примыкания эвакуационных лестниц, выполнена каменная кладка из блоков СКЦ и монтаж металлических балок стилобата.

Работа на объекте выполняется ООО «СК Лидер» без соответствующего разрешения на строительство (реконструкцию).

В соответствии с заданием на проектирование по объекту МОУ ДОУ -7 по ул. Шершнева, 3 утвержденным начальником департамента строительства и архитектуры администрации города Белгорода, предусматривается выполнение следующих работ:

- капитальный ремонт кровли с заменой стропильной системы с устройством кровли из металлочерепицы;
- капитальный ремонт фасада;
- замену оконных блоков на блоки ПВХ;
- замену внутренних и наружных инженерных сетей;
- внутренние отделочные работы;
- установку эвакуационных лестниц и т.д.

Кроме этого в материалах дела имеются копии фотографий по состоянию на 26 марта 2013 г., распечатанные на бумажном носителе в количестве 39 листов, подтверждающие выполнение работ по строительству и реконструкции, выполненных ООО «СК Лидер» до проведения торгов (11.03.2013) и заключения муниципального контракта (25.04.2013).

В материалах дела имеются копии постановлений Управления государственного строительного надзора департамента строительства, транспорта и ЖКХ Белгородской области № 22-16-13 и 22-17-13 от 11.04.2013 о назначении административных штрафов в отношении начальника МКУ «Управление капитального строительства» администрации г. Белгорода Парамонова Ю.В. и генерального директора ООО «СК Лидер» Доронина А.А.

В соответствии с текстом постановлений 26.03.2013 в ходе выездной проверки установлено, что на объекте ДОУ-7 по ул. Шершнева, 3 выполнена частичная перепланировка здания, выполняется чистовая отделка помещений первого и второго этажей, завершается отделка сан. узлов керамической плиткой, выполнена замена инженерных сетей (отопление, вентиляция, водоснабжение), выполнено усиление простенков и дверных проемов несущих стен методом



обоймы, выполнена частичная замена несущих конструкций стропильной системы кровли, выполнена замена кровли на металлочерепицу, выполняется монтаж системы организованного водостока, выполняется монтаж фасадной системы, выполнен монтаж стоек, балок и косоуров эвакуационных лестниц, выполнены проемы в наружных ограждающих стенах в местах примыкания эвакуационных лестниц, выполнена каменная кладка из блоков СКЦ и монтаж металлических балок стилобата.

Материалами административных дел подтверждаются событие административного правонарушения, доказательствами чего являются: рапорт старшего помощника прокурора г. Белгорода Подойма А.С., объяснение <...>, <...>, акт проверки органа государственного строительного надзора от 26.03.2013, информация управления реализации инвестиционных проектов по строительству, реконструкции и капитальному ремонту департамента строительства и архитектуры администрации города Белгорода, фотоматериалы.

Комиссия Белгородского УФАС России на основе анализа материалов дела, объяснений лиц участвующих в рассмотрении дела, документации открытого аукциона в электронной форме № 49-ОАЭФ на право заключения с МКУ «УКС» администрации города Белгорода муниципального контракта на выполнение работ по объекту «Капитальный ремонт ДОУ №7 по ул. Шершнева, 3», том числе раздела «Техническое задание», актов о приемке выполненных работ (на основании дефектных ведомостей) и локального сметного расчета №2 доп. (локальная смета) на сумму 200,159 руб., представленного ООО «СК Лидер» и выполненного в качестве благотворительных работ, приходит к следующему: МКУ «УКС» администрации города Белгорода и Общество с ограниченной ответственностью «СК Лидер» совершили согласованные действия которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов, на которые установлен запрет статьей 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Свои выводы Комиссия обосновывает следующим:

1. МКУ «УКС» администрации города Белгорода является самостоятельным юридическим лицом. Администрация города Белгорода являясь учредителем МКУ «УКС», согласно п. 4.2 Устава учреждения, не вправе давать обязательные указания или иным образом влиять на деятельность МКУ «УКС» в сфере осуществления им муниципальной функции заказчика.
2. Наименование (перечень) выполненных работ согласно локального сметного расчета №2 доп. (локальная смета) на сумму 200,159 руб., представленного на рассмотрение дела ООО «СК Лидер» и выполненных по утверждению представителя в качестве благотворительных работ до заключения контракта не соответствует перечню выявленных работ по строительству и реконструкции по состоянию на 19.02, 22.03 и 26.03.2013 года.
3. Перечень выполненных работ до заключения муниципального контракта между МКУ «УКС» и ООО «СК Лидер», установленных в ходе проведения проверок прокуратурой города Белгорода, Управлением государственного строительного надзора Департамента строительства, транспорта и жилищно-коммунального хозяйства Белгородской области по состоянию 19.02, 22.03 и 26.03.2013 г. частично соответствует перечню (набору) выполненных работ предусмотренных техническим заданием согласно документации открытого конкурса № 49-ОАЭФ.
4. В соответствии с актами о приемке выполненных работ согласно контракта № 0126300035813000070-0043854-01 заключенного 25 марта 2013 г. (к примеру смета №

2 «Общестроительные работы» № 25) работы по установке в жилых и общественных зданиях оконных блоков их ПВХ, выполнены до сроков заключения контракта, т.е. до 25 марта 2013 г.

5. Стоимость выполненных работ в соответствии с актами о приемке выполненных работ согласно контракта № 0126300035813000070-0043854-01 и сметная стоимость выполненных частично тех же работ (по утверждению ООО «СК Лидер» на благотворительной основе) практически покрывает убытки потраченные на т.н. благотворительность. Таким образом теряет смысл утверждений ООО «СК Лидер» о выполнении работ на бескорыстной (безвозмездной) основе.

6. Вопрос о реконструкции и ремонте ДОУ-7 по ул. Шершнева, 3 инициировался администрацией города Белгорода задолго до проведения торгов. По информации, размещенной на официальном сайте органов местного самоуправления города Белгорода, работы по реконструкции были начаты еще в ноябре 2012 года. МКУ «УКС» администрации города Белгорода, как орган полномочный выступать в качестве заказчика на строительство и реконструкцию объектов, был не только осведомлен о реконструкции и ремонте ДОУ -7, но со слов и по утверждению представителя МКУ «УКС» участвующего в рассмотрении дела, готовило соответствующие документы по объекту строительства. Со слов представителя МКУ «УКС», проведение торгов задерживалось по причине отсутствия финансирования.

7. МКУ «УКС» администрации города Белгорода являясь заинтересованным лицом, исполняющим подготовку задания на проектирование по объекту «Капитальный ремонт МОУ ДОУ №7 по ул. Шершнева, 3», что требует регулярного посещения объекта строительства, было в полной мере осведомлено о проведении строительных работ на объекте с середины января ООО «СК Лидер», т.е. задолго до проведения аукциона и заключения контракта. Этот факт подтверждается материалами дела и объяснениями лиц участвующих в его рассмотрении.

8. ООО «СК Лидер» не мог без согласования с должностными лицами администрации города Белгорода, в том числе и МКУ «УКС» администрации города Белгорода, самостоятельно начать строительство и реконструкцию ДОУ -7 по ул. Шершнева, 3, т.к. объект принадлежит на праве собственности администрации города Белгорода и несанкционированное нахождение ООО «СК Лидер» на объекте, тем более проведение каких-либо строительных или иных работ, могут иметь для него правовые последствия.

9. Начало строительства и реконструкции на объекте ДОУ -7 до проведения торгов (март 2013 года), практически с середины января 2013 года, факт выполнения работ ООО «СК Лидер» (наличие техники, оборудования, стройматериалов, рабочих, выполненные работы и т.д.) не могло стимулировать желание других хозяйствующих субъектов участвовать в объявленных торгах. Потенциальные другие участники торгов, как здравомыслящие хозяйствующие субъекты, могли отказаться от участия в данном аукционе.

10. Действия МКУ «УКС» администрации города Белгорода и хозяйствующего субъекта ООО «СК Лидер» по сути и результатам являются согласованными действиями, которые привели или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В соответствии с п. 18 ст. 4 Закона «О защите конкуренции», под соглашением понимается - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного

самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

30 июля 2013 г. Комиссией вынесены определения о прекращении участия администрации города Белгорода в качестве ответчика по делу, признании администрации города Белгорода в качестве заинтересованного лица и привлечения в качестве ответчика по делу МКУ «Управление капитального строительства» администрации города Белгорода.

Вышеуказанные нарушения являются основанием для выдачи предписаний по результатам рассмотрения дела.

Руководствуясь статьей 22, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 42, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

р е ш и л а:

1. Признать факт нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» МКУ «Управление капитального строительства» администрации города Белгорода выразившегося в согласованных действиях с хозяйствующим субъектом которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов и ООО «СК Лидер» выразившегося в согласованных действиях с МКУ «Управление капитального строительства» администрации города Белгорода, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов,

2. Выдать предписание МКУ «Управление капитального строительства» администрации города Белгорода о совершение действий, направленных на обеспечение конкуренции.

3. Выдать предписание ООО «СК Лидер» о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>