

Заказчик закупки -
Муниципальное казенное
предприятие «Теплосервис»

фактический адрес:

152070, Ярославская область,
г. Данилов, ул. Заводская, д. 3

юридический адрес:

152070, Ярославская область,
г. Данилов, ул. Заводская, д. 7
mkpteploservis@mail.ru

Заявитель

НАО «Расчетно-кассовый
центр»

150030, г. Ярославль,
пр-т Московский, 149, офис 308
info@rkc76.ru

Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении торгов
и порядка заключения договоров

№ 06-07/ 56 -17

г. Ярославль

резолютивная часть решения объявлена 26.06.2017

решение в полном объеме изготовлено 29.06.2017

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Гудкевич Е.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Симонова И.В.,

с участием представителей:

от организатора торгов Муниципальное казенное предприятие «Теплосервис» (далее также — Заказчик, МКП «Теплосервис») – <...>, <...> (по доверенности)

от заявителя Непубличное акционерное общество «Расчетно-кассовый центр» (далее также -Заявитель, Общество)– <...> (по доверенности),

рассмотрев жалобу Непубличного акционерного общества «Расчетно-кассовый центр» на действия заказчика закупки — Муниципальное казенное предприятие «Теплосервис» в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба Непубличного акционерного общества «Расчетно-кассовый центр» (вх. № 6717 от 15.06.2017) на действия (бездействие) организатора торгов Муниципальное казенное предприятие «Теплосервис», при проведении открытого конкурса на право заключения агентского договора по комплексному оказанию услуг по организации расчетов за коммунальные услуги, распечатке и доставке платежных документов собственникам помещений многоквартирных домов, расположенных на территории городского поселения Данилов, Ярославской области на период с 01.07.2017 по 31.12.2017, информация о проведении которого была размещена 01.06.2017 в Единой информационной системе закупок www.zakupki.gov.ru (извещение № 31705178074) (далее — Закупка).

Обжалуемые действия заказчика закупки– при проведении Заказчиком открытого конкурса допущены нарушения положений Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее- Закон №44-ФЗ), а именно положений ст. 15 Закона №44-ФЗ, и, соответственно, открытый конкурс неправомерно проведен Заказчиком по положениям Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц».

Представитель Заявителя в полном объеме поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Представители Заказчика не согласились с доводами жалобы, представили письменные пояснения с подробным правовым обоснованием своих доводов, а также документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы от 20.06.2017 исх. № 6305/06-07.

На заседании Комиссии установлено следующее.

С 1 января 2017 года государственные и муниципальные унитарные предприятия по смыслу Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее- Закон №44-ФЗ) могут пользоваться правом осуществления закупок в соответствии с положениями Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее- Закон №223-ФЗ) только в случаях, установленных частью 2.1 статьи 15 Закона №44-ФЗ.

В соответствии с ч.2.1. ст. 15 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» государственные, муниципальные унитарные предприятия осуществляют закупки в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона, за исключением случаев, когда закупки осуществляются в соответствии с правовым актом, предусмотренным частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", принятым государственным, муниципальным унитарными предприятиями и размещенным до начала года в единой информационной системе, в случаях осуществления закупок:

1) за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

2) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного предприятия, за исключением случаев исполнения предприятием контракта, заключенного в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона;

3) без привлечения средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации государственными, муниципальными унитарными предприятиями, являющимися аптечными организациями.

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона от 14 ноября 2002г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» унитарные предприятия, основанные на праве хозяйственного ведения, - федеральное государственное предприятие и государственное предприятие субъекта Российской Федерации (далее также - государственное предприятие), муниципальное предприятие.

В соответствии с ч. 1 ст. 113 ГК РФ казенное предприятие относится к организационно-правовой форме унитарных предприятий.

Таким образом, Муниципальное казенное предприятие «Теплосервис» является видом унитарного предприятия, на которое при проведении закупок распространяются положения Закона № 44-ФЗ.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Муниципального казенного предприятия «Теплосервис» (далее-Положение) разработано на основании части 2 статьи 15 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Настоящее Положение является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Заявитель в жалобе и на заседании Комиссии пояснил, что проведение Заказчиком открытого конкурса осуществлялось в нарушение Закона № 44-ФЗ, поскольку Заказчик может осуществлять закупки в соответствии с требованиями Закона №223-ФЗ, лишь в установленных ст. 15 ч. 2.1 Закона № 44-ФЗ случаях.

Комиссия Ярославского УФАС России, заслушав представителей сторон, исследовав в совокупности все представленные материалы, установила следующее.

Муниципальным казенным предприятием «Теплосервис» при проведении открытого конкурса на право заключения агентского договора по комплексному оказанию услуг по организации расчетов за коммунальные услуги, распечатке и доставке платежных документов собственникам помещений многоквартирных домов, расположенных на территории городского поселения Данилов, Ярославской области на период с 01 июля 2017 года по 31 декабря 2017 года, 01.06.2017 размещена информация в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (извещение № 31705178074).

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени) 21.06.2017 10:00.

Вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе (по местному времени) 21.06.2017 11:00.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе № 31705178074 от 21 июня 2017 года на участие в Закупке было получено 2 (две) заявки:

Заявка под номером 1- Непубличное акционерное общество «Расчетно-кассовый центр» (НАО РКЦ);

Заявка под номером 2- Акционерное общество «Ярославский областной единый информационно-расчетный центр (АО «ЯрОБЛЕИРЦ»).

В соответствии с Положением о закупках МКП «Теплосервис» вправе осуществлять в 2017 году закупки:

за счет средств, полученных при осуществлении приносящей доход деятельности от

физических, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных учредительным документом основных видов деятельности Заказчика.;

2. за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное

3. в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного предприятия, за исключением случаев исполнения предприятием контракта, заключенного в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона

Как установлено на заседании Комиссии и не оспаривается Заказчиком проведение закупки произведено по правилам Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», однако, доказательств, подтверждающих наличие исключительных условий для проведения закупки, предусмотренных ч. 2.1 статьи 15 Закона №44-ФЗ, представлено не было.

Кроме того, часть 4 статьи 1 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» указывает, что настоящий Федеральный закон не регулирует отношения, связанные с осуществлением заказчиком закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о нарушении Заказчиком при проведении закупки части 2.1 статьи 15 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», ч. 4 ст. 1 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании изложенного в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите

конкуренции Комиссия,

решила:

Признать жалобу Непубличного акционерного общества «Расчетно-кассовый центр» на действия заказчика закупки Муниципального казенного предприятия «Теплосервис» обоснованной.

Признать Муниципальное казенное предприятие «Теплосервис» нарушившим часть 2.1 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», частью 4 статьи 1 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Выдать Муниципальному казенному предприятию «Теплосервис» предписание об аннулировании закупки № 31705178074.

Передать материалы уполномоченному должностному лицу для решения вопроса о привлечении к административной ответственности Муниципальное казенное предприятие «Теплосервис».

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.Г. Паутов

Члены Комиссии Е.В. Гудкевич

И.В. Симонова

Заказчик закупки -

Муниципальное казенное

предприятие «Теплосервис»

фактический адрес:

152070, Ярославская область,

г. Данилов, ул. Заводская, д. 3

юридический адрес:

152070, Ярославская область,

г. Данилов, ул. Заводская, д. 7

mkpteploservis@mail.ru

Предписание

по результатам рассмотрения жалобы на нарушения процедуры торгов
и порядка заключения договоров

№ 06-07/ 56 -17

26.06.2017 г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Гудкевич Е.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Симонова И.В.,

руководствуясь статьей 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и на основании своего решения от 26.06.2017 по жалобе Непубличного акционерного общества «Расчетно-кассовый центр» (вх. № 6717 от 15.06.2017) на действия Заказчика закупки Муниципального казенного предприятия «Теплосервис»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику закупки Муниципальному казенному предприятию «Теплосервис» анулировать закупку № 31705178074, размещеную 01.06.2017 в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru на право заключения агентского договора по комплексному оказанию услуг по организации расчетов за коммунальные услуги, распечатке и доставке платежных документов собственникам помещений многоквартирных домов, расположенных на

территории городского поселения Данилов, Ярославской области на период с 01.07.2017 по 31.12.2017.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Ярославское УФАС России в срок до « 30 » июля 2017 года.

3. Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Председатель Комиссии И.Г. Паутов

Члены Комиссии Е.В. Гудкевич

И.В. Симонова