

РЕШЕНИЕ

26 октября 2011 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

- Шумилов А.А. - председатель комиссии, заместитель руководителя управления,
Кокуркина Е.С. - член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов,
Будников А.С. - член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов,

с участием:

- Гончар Н.В. - представителя ООО НПП «ЛиМ» (по доверенности №30 от 26.10.2011),
Сахорова М.А. - представителя ООО НПП «ЛиМ» (по доверенности №31 от 26.10.2011),
Дубровченко А.В. - представителя ООО НПП «ЛиМ» (по доверенности №32 от 26.10.2011),
Бржезинский М.В. - генерального директора ООО НПП «ЛиМ»,
Чкаловой Ю.Е. - представителя Министерства здравоохранения Нижегородской области (по доверенности №315-02-01-14/17 от 30.09.2011),
Калачева С.А. - члена аукционной комиссии,
Киселевой О.Е. - представителя Управления по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области (по доверенности №31 от 05.07.2011),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью Научно-производственное предприятие НПП «ЛиМ» (далее также – ООО НПП «ЛиМ», заявитель) на действия аукционной комиссии Управления по организации конкурсов и аукционов по Нижегородской области (далее также – аукционная комиссия) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку аппарата искусственной вентиляции легких экспертного класса №2643ЭА-1-11, №0132200003311002580,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ООО НПП «ЛиМ» о нарушении аукционной комиссией Управления по организации конкурсов и аукционов по Нижегородской области требований Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку аппарата искусственной вентиляции легких экспертного класса №2643ЭА-1-11 (далее также – аукцион в электронной форме).

По мнению заявителя, аукционная комиссия Управления по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области неправомерно отказала в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме ООО НПП «ЛиМ», первая часть заявки которого соответствовала требованиям документации открытого аукциона в электронной форме, что противоречит требованиям Закона о размещении заказов.

На заседании комиссии Нижегородского УФАС России представители ООО НПП «ЛиМ» поддержали изложенную в жалобе позицию и требования в полном объеме.

Представители Министерства здравоохранения Нижегородской области, Управления по организации конкурсов и аукционов по Нижегородской области и член аукционной комиссии на заседании комиссии Нижегородского УФАС России с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, факт нарушения требований Закона о размещении заказов не признали, считают жалобу ООО НПП «ЛиМ» необоснованной, а требования, изложенные в ней, - не подлежащими удовлетворению.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав их в совокупности с имеющимися в деле материалами и осуществив внеплановую проверку рассматриваемого размещения заказа в соответствии с требованиями Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 14.11.2007 №379, пришла к следующим выводам.

1) 15.09.2011 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и электронной площадке www.etp-micex.ru размещены извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить государственный контракт на поставку аппарата искусственной вентиляции легких экспертного класса №2643ЭА-1-11 и документация об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно указанным документам государственным заказчиком данного размещения заказа выступает Министерство здравоохранения Нижегородской области; органом, уполномоченным на размещение государственного заказа, является Управление по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области.

Оператором электронной площадки является ЗАО "ММВБ - Информационные Технологии".

Предметом государственного контракта, заключаемого по результатам проведения открытого аукциона в электронной форме, является поставка аппарата искусственной вентиляции легких экспертного класса №2643ЭА-1-11.

Начальная (максимальная) цена контракта – 14 000 000,00 руб.

2) 14.10.2011 аукционной комиссией рассмотрены первые части заявок на участие в названном открытом аукционе в электронной форме. Результаты данной процедуры зафиксированы в протоколе №0132200003311002580 – 1 от 14.10.2011 (далее также – протокол №0132200003311002580 – 1 от 14.10.2011).

Согласно названному протоколу на участие в открытом аукционе в электронной форме подано 3 заявки, которым оператором электронной площадки присвоены порядковые номера №№1 - 3 соответственно (по мере поступления).

В соответствии с данным протоколом к участию в названном открытом аукционе в электронной форме допущены участники размещения заказа, подавшие заявки на участие в названном открытом аукционе в электронной форме под номерами 1 и 2.

Участнику, подавшему заявку под номером 3, отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по причине того, что:

- «участником размещения заказа представлены недостоверные сведения в пункте 2.9 первой части заявки «Дезинфекция и стерилизация экспираторного канала в сборе - наличие». Согласно имеющимся доказательствам (дело №722-ФАС52-КТ-41.9-09/10-11 (263-ЕК) в предлагаемом к поставке аппарате искусственной вентиляции легких отсутствует возможность осуществлять дезинфекцию и стерилизацию экспираторного канала в сборе;

- в пункте 6 раздела указано «Небулайзер ультразвуковой – шт. 1» Согласно имеющимся доказательствам (дело №722-ФАС52-КТ-41.9-09/10-11 (263-ЕК) предлагаемый к поставке аппарат искусственной вентиляции легких комплектуется пневматическим распылителем медикаментов - небулизатором».

Частью 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов установлено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в

электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 названного Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Согласно части 3 статьи 41.9 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены названной статьей.

По смыслу части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ, и не допускает участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае непредставления сведений, предусмотренных пунктом 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов или предоставления недостоверных сведений (пункт 1 части 4 статьи 41.9), и в случае несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 названного закона, требованиям документации об открытом аукционе (пункт 2 части 4 статьи 41.9). Отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по иным основаниям, не предусмотренным частью 4 названной статьи, не допускается.

Подпунктом а) пункта 1 части 4 статьи 41.8 названного закона предусмотрено, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на поставку товара должна содержать согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак.

Документацией об открытом аукционе в электронной форме на право заключить государственный контракт на поставку аппарата искусственной вентиляции легких экспертного класса предусмотрена необходимость поставки аппарата искусственной вентиляции легких экспертного класса, а также указаны технические характеристики необходимого к поставке оборудования (пункт 12.1

«Качественные и функциональные характеристики товара» Раздел III Требования к товару), в том числе:

№	Наименование параметра	значение
2.9	Дезинфекция и стерилизация экспираторного канала в сборе	наличие
6	Небулайзер ультразвуковой	Шт. 1

При этом рассматриваемая документация открытого аукциона в электронной форме не содержит указание на товарный знак.

Анализ первой части заявки, поданной под номером 3, для участия в открытом аукционе в электронной форме, показал, что участником, подавшим такую заявку, предложен к поставке аппарат искусственной вентиляции легких экспертного класса Chirolog SV, производителя CHIRANA, и указаны характеристики данного аппарата: по позиции 2.9 «Дезинфекция и стерилизация экспираторного канала в сборе» указано - наличие (требование документации открытого аукциона в электронной форме – наличие); по позиции 6 «Небулайзер ультразвуковой» - шт. 1, что указывает на соответствие заявки требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме в рассматриваемой части.

Вместе с тем при рассмотрении Нижегородским УФАС России дела №772-ФАС52-КТ-41.9-09/10-11 (263-ЕК) по жалобе ООО «Атлантис» на действия аукционной комиссии Управления по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку аппарата искусственной вентиляции легких экспертного класса установлено, что в названном аукционе принимало участие ООО НПП «ЛиМ» и предлагало к поставке аппарат искусственной вентиляции легких экспертного класса Chirolog SV, производителя CHIRANA s.r.o. Также на заседании Комиссии Нижегородского УФАС России было установлено, что согласно руководству по обслуживанию Chirolog SV в аппарате Chirolog SV такая функция как «Дезинфекция и стерилизация экспираторного канала в сборе» и комплектация «Небулайзером ультразвуковым» в данном аппарате отсутствует, что свидетельствовало о наличии недостоверности в представленных данным участником в первой части заявки сведениях.

Между тем ссылка в Протоколе №0132200003311002580 – 1 от 14.10.2011 на решение Комиссии Нижегородского УФАС России №772-ФАС52-КТ-41.9-09/10-11 (263-ЕК) является некорректной, поскольку в рассматриваемом случае не может являться доказательством наличия недостоверности сведений в заявке ООО НПП «ЛиМ».

Таким доказательством является руководство по обслуживанию Chirolog SV.

В соответствии с руководством по обслуживанию аппарата Chirolog SV названный аппарат обладает **«ЭКСПИРАЦИОННЫМ КЛАПАНОМ»** для дезинфекции и стерилизации которого необходимо произвести его демонтаж («из тела экспираторного клапана внимательно вынуть мембрану. Мембрану и тело экспираторного клапана выдезинфицировать, помыть и высушить. После сушки вложить мембрану в тело экспираторного клапана в обратном порядке как при демонтаже») (Руководство по обслуживанию Chirolog SV).

Также согласно руководству по обслуживанию аппарата Chirolog SV названный аппарат комплектуется «пневматическим распылителем медикаментов – небулизатор».

Однако, учитывая, что факт наличия недостоверных сведений в первой части заявки ООО НПП «ЛиМ» имеет место быть, о чем свидетельствует руководство по обслуживанию Chirolog SV, решение об отказе ООО НПП «ЛиМ» в допуске к участию в открытом аукционе электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку аппарата искусственной вентиляции легких экспертного класса №2643ЭА-1-11 является правомерным.

Довод представителей заявителя о том, что согласно руководству пользователя «небулизатор выбирает заказчик» несостоятелен, так как в названном руководстве не прописана возможность использования в аппарате ИВЛ иного небулизатора кроме пневматического.

Ссылка представителей ООО НПП «ЛиМ» на письмо директора компании CHIRANA s.r.o. №158 от 12.10.2011 о том, что «при выборе ультразвукового небулайзера по данным исследований оптимальным считаем модель небулайзера «Aeroned», производства компании «Аэроджен Лтд, Ирландия», также является несостоятельной поскольку не доказывает факт наличия подобного небулайзера в предлагаемом к поставке аппарате ИВЛ Chirolog SV, производителя CHIRANA s.r.o.

Кроме этого, на заседании Комиссии Нижегородского УФАС России представители заявителя подтвердили, что собирались поставлять именно небулайзер «Aeroned», производства компании «Аэроджен Лтд, Ирландия», что само по себе свидетельствует о предоставлении в первой части заявки недостоверных сведений о поставляемом товаре.

Комиссией Нижегородского УФАС России установлен тот факт, что «Aeroned» это товарный знак. Таким образом, участник открытого аукциона в электронной форме в первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должен был указать на товарный знак данного оборудования.

Однако, первая часть заявки названного участника не содержит указание на товарный данного оборудования, что свидетельствует об отсутствии обязательных для указания в первой части заявки сведений и является безусловным основанием для отказа в допуске участнику открытого аукциона в электронной форме, подавшего заявку под номером 3 (ООО НПП «ЛиМ»).

Довод представителей ООО НПП «ЛиМ» о том, что дезинфекция и стерилизация экспираторного канала в сборе есть в аппарате Chirolog SV, не доказан в силу следующего.

Согласно доводам заказчика «экспираторный канал - это отверстие, по которому происходит выдох пациента в атмосферу, и он включает в себя мембрану и клапаны». Изложенное свидетельствует о том, что дезинфекция и стерилизация экспираторного канала должна происходить в сборе всех составных частей канала.

Представленное на заседании Комиссии Нижегородского УФАС России письмо директора компании CHIRANA s.r.o. №161 от 17.10.2011 о том, что в «аппарате *Chirolog SV* экспираторный клапан содержит в себе экспираторный канал и стерилизуется в сборе», не может быть принят во внимание, так как это расходиться с руководством по обслуживанию названного аппарата.

Также необходимо учесть, что в соответствии с частью 3 статьи 41.7 Закона о размещении заказов любой участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить запрос о разъяснении положений документации об открытом аукционе в электронной форме. Участником, подавшим заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме под номером 3 (ООО НПП «ЛиМ»), запросы о разъяснении положений документации не направлялись, что свидетельствует о том, что у названного участника не возникло никаких сомнений, в том, что именно необходимо заказчику - чтобы функция «дезинфекция и стерилизация экспираторного канала в сборе» была в аппарате, предлагаемом к поставке.

На основании изложенного жалоба ООО НПП «ЛиМ» признается необоснованной.

3) 17.10.2011 состоялся открытый аукцион в электронной форме, по результатам которого составлен соответствующий протокол.

Рассмотрение вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме состоялось 18.10.2011. Результаты данной процедуры зафиксированы в Протоколе №0132200003311002580 – 3 от 18.10.2011 (далее также – протокол №0132200003311002580 – 3 от 18.10.2011).

На заседании Комиссии Нижегородского УФАС России установлено, что в ходе рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме аукционной комиссией принято решение о соответствии требованиям документации названного открытого аукциона в электронной форме заявок участников, поданных под номерами 1 (ООО «ИНМЕТ») и 2 (ЗАО «ЛК»).

Победителем в открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку аппарата искусственной вентиляции легких высокого класса признана компания ООО «ИНМЕТ» с ценой контракта 13 790 000,00 рублей.

Нарушений положений Закона о размещении заказов при проведении данной процедуры не установлено.

4) В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона о размещении заказов при выявлении нарушения требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти вправе выдать заказчику, аукционной комиссии, оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Учитывая требование Нижегородского УФАС России о приостановлении размещения указанного государственного заказа до рассмотрения жалобы ООО НПП «ЛиМ» по существу (уведомление №09/9871 от 21.10.2011), результаты рассмотрения данной жалобы, комиссия Нижегородского УФАС России считает необходимым выдать оператору электронной площадки соответствующее предписание.

С учетом изложенного, руководствуясь частью 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов

решила:

1) Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью НПП «ЛиМ» на действия аукционной комиссии Управления по организации конкурсов и аукционов Нижегородской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку аппарата искусственной вентиляции легких экспертного класса №2643ЭА-1-11 необоснованной.

2) Выдать предписание оператору электронной площадки о прекращении приостановления размещения заказа.

ПРЕДПИСАНИЕ

<...>

1. Оператору электронной площадки – ЗАО «ММВБ – Информационные технологии» (125009, г. Москва, Б.Кисловский пер., д.13) **в срок до 16 ноября 2011 года** прекратить приостановление размещения государственного заказа на поставку аппарата искусственной вентиляции легких экспертного класса №2643ЭА-1-11, №0132200003311002580.

2. Оператору электронной площадки - ЗАО «ММВБ - Информ» **в срок до 18 ноября**

2011 года представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области доказательства исполнения настоящего предписания.