

**Заказчик:**

Ленинградское областное  
государственное унитарное  
предприятие

Р/04/13 от

28.02.2020

«Недвижимость»

ИНН 4700001222

ул. Смольного, д. 3.

Санкт-Петербург, 191311

zakupki-ksned@mail.ru

**Заявитель:**

**Общество с ограниченной  
ответственностью**

**«Современные Технологии  
Сервиса»**

tender\_t@chizclean.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе Общества с ограниченной ответственностью

«Современные Технологии Сервиса»

Резолютивная часть решения оглашена: 27.02.2020  
г. Санкт-Петербург

Решение изготовлено в полном объеме: 28.02.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области (далее – Комиссия) на основании Приказа от 27.02.2020 № 101 по рассмотрению жалобы о нарушении законодательства о закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц в составе:

<...>

<...>

<...>

в присутствии представителей:

- заказчика: <...>, <...> (доверенность от 20.02.2020 № 02/20/74);
- заявителя: <...> (доверенность от 25.02.2020 № 09-л),

рассмотрев, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Современные Технологии Сервиса» (далее – Заказчик, ООО «СТС») на действия Ленинградского областного государственного унитарного предприятия «Недвижимость» (далее – Заказчик, ЛО ГУП «Недвижимость»),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступила жалоба ООО «СТС» (вх. № 1765 от 18.02.2020) на действия ЛО ГУП «Недвижимость» при проведении конкурса в электронной форме на оказание услуг по комплексной

уборке мест общего пользования и прилегающих территорий административных зданий по адресам: г. Санкт-Петербург, пр. Суворовский, д.67, ул. Смольного д.3, на оказание услуг по комплексной уборке мест общего пользования административного здания адресу: г. Санкт-Петербург, пл. Растрелли, д. 2 лит А (извещение № 32008840816).

По мнению Заявителя, Заказчик допустил нарушения положений Закона о защите конкуренции и Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), выразившихся в неправомерном отказе в допуске к участию в конкурсе.

Заявитель указывает на то, что конкурсной документацией установлено следующее.

1. Товар №1 «Средство для мытья полов» по показателю №6 «содержание в составе средства мыла, %, не менее 12 и не более 32». В соответствии с инструкцией по заполнению первых частей заявок данный показатель относится к третьему типу показателей, для таких показателей (характеристик), определенных в третьем типе участником закупки при указании конкретных значений показателей (характеристик) товаров, по которым установлены требования к максимальным и/или минимальным значениям показателей (характеристик) товаров, должны быть указаны значения показателей (характеристик) в виде интервального значения показателя (характеристики), при указании в первой части заявки на участие в электронном аукционе значений показателей (характеристик) в виде интервального значений показателя (характеристик), участник закупки должен указать нижнюю и верхнюю границу интервального значений, соответствующие требованиям настоящего технического задания и требованиям, установленным техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании (Например «1-27»). При указании конкретных значений показателей (характеристик) товаров, по которым установлены требования к максимальным и/или минимальным значениям показателей (характеристик) товаров, не допускается использование участником закупки в первой части заявки на участие в электронном аукционе слов, словосочетаний с помощью которых заданы требования к максимальным и минимальным значениям

(характеристик) товаров.

Таким образом, предложенное Заявителем значение «не менее 12 и не более 32», не соответствует требованиям инструкции;

2. Товар №1 «Средство для мытья полов» по показателю №7 «Содержание в составе средства неионогенных ПАВ, %, до 5». В соответствии с инструкцией по заполнению первых частей заявок данный показатель относится ко второму типу показателей. К такому типу требований могут относиться требования к максимальным значениям показателей (характеристик) товаров или требования к показателям (характеристикам) товаров, значения которых не могут изменяться (участник закупки указывает значение показателя (характеристики) товара без изменений только в том случае, если характеристика товара, не может рассматриваться согласно инструкции по заполнению первой части заявки как требование к максимальному и/или минимальному значению показателей). При указании конкретных значений показателей (характеристик) товаров, по которым установлены требования к максимальным значениям показателей (характеристик) товаров, не допускается использование участником закупки в первой части заявки на участие в электронном аукционе слов, словосочетаний с помощью которых заданы требования к максимальным значениям показателей (характеристик) товаров.

Таким образом, предложенное Заявителем значение «до 5%», не соответствует требованиям инструкции.

3. Товар №2 «Средство моющее и обезжиривающее» по показателю №5 «температура применения, °С, 1». В соответствии с инструкцией по заполнению первых частей заявок данный показатель относится к третьему типу показателей, для таких показателей (характеристик), определенных в третьем типе участником закупки при указании конкретных значений показателей (характеристик) товаров, по которым установлены требования к максимальным и/или минимальным значениям показателей (характеристик) товаров, должны быть указаны значения показателей (характеристик) в виде интервального значения показателя (характеристики), при указании в первой части заявки на участие в электронном аукционе значений показателей (характеристик) в виде интервального значений показателя (характеристик), участник закупки должен указать

нижнюю и верхнюю границу интервального значений, соответствующие требованиям настоящего технического задания и требованиям, установленным техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании (Например «1-27»).

Таким образом, предложенное Заявителем значение «1 °С», не соответствует требованиям инструкции.

В свою очередь, инструкция по заполнению первой части заявки содержит следующую информацию:

1. К первому типу требований к значениям показателей (характеристик) товаров могут относиться требования к минимальным значениям показателей (характеристик) товаров или требования к показателям (характеристикам) товаров, значения которых не могут изменяться, как и значения выраженные в процентах (%).

Следовательно, Заказчик четко указал, что значения выраженные в процентах (%) являются значениями, которые не могут меняться.

Заявитель заполнил характеристики в отношении Товара №1 «Средство для мытья полов» показатель №6 в соответствии с требованиями инструкции, а именно «...требования к показателям (характеристикам) товаров, значения которых не могут изменяться, как и значения выраженные в процентах (%) и заполнил характеристики в отношении Товара №1 «Средство для мытья полов» показатель №6 в соответствии с требованиями Заказчика в неизменном виде: «показатель №6 «содержание в составе средства мыла, %, не менее 12 и не более 32»;

2. К первому типу требований к значениям показателей (характеристик) товаров могут относиться требования к минимальным значениям показателей (характеристик) товаров или требования к показателям (характеристикам) товаров, значения которых не могут изменяться, как и значения выраженные в процентах (%).».

Следовательно, Заказчик четко указал, что значения выраженные в процентах (%) являются значениями, которые не могут меняться.

Заявитель заполнил характеристики в отношении Товара №1 «Средство для мытья полов» показатель №7 в соответствии с требованиями инструкции, а именно «...требования к показателям

(характеристикам» товаров, значения которых не могут изменяться, как и значения выраженные в процентах (%)) и заполнил характеристики в отношении Товара №1 «Средство для мытья полов» показатель №7 в соответствии с требованиями заказчика в неизменном виде: «показатель №7 «содержание в составе средства неионогенных ПАВ %, до 5».

3. Требование к значению показателя «температура применения» является требованием к минимальному значению показателя».

Таким образом показатель «температура применения» относится к первому типу требований, для которых установлены требования к минимальным значениям показателей (характеристик) товаров, а не к третьему типу требований, как указывает заказчик в протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом конкурсе.

Согласно инструкции по заполнению первой части заявки: «участником закупки при указании конкретных значений показателей (характеристик) товаров, по которым установлены требования к максимальным и /или минимальным значениям показателей (характеристик) товаров, требований к вариантам значений показателей (характеристик) товаров, должны быть указаны значения показателей (характеристик) в виде не интервального значения показателя (характеристики), для таких показателей (характеристик), определенных в первом типе, во втором типе, в четвертом типе».

Следовательно, Заявитель, указав для Товара №2 «Средство моющее и обезжиривающее» по показателю №5 «температура применения, °С,1», действовал в полном соответствии с инструкцией Заказчика по заполнению первых частей заявок и указал характеристику товара в виде не интервального значения.

На основании изложенного, Заявитель просит:

- рассмотреть жалобу по существу;
- признать в действиях Заказчика нарушения Закона о закупках;
- обязать Заказчика допустить заявку ООО «СТС» к дальнейшему рассмотрению в конкурсе;
- выдать обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Уведомлением от 19.02.2020 № 04/89 жалоба ООО «СТС» принята к

рассмотрению.

Рассмотрение жалобы назначено на 27.02.2020.

На заседании Комиссии, представитель Заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Представитель Заказчика указал на доводы, изложенные в представленной правовой позиции по предъявленным пунктам жалобы.

Рассмотрев доводы жалобы, представленные материалы, заслушав правовую позицию и пояснения Заявителя и Заказчика, Комиссия установила.

1. Инструкция по заполнению первой части заявки содержит следующее.

Исчерпывающие перечни показателей с однозначным отнесением их к определенному типу, в частности показатель №6 товара 1 отнесен к третьему типу показателей (к третьему типу требований к значениям показателей (характеристик) товаров, используемых при выполнении работ относятся: - позиция товара 1 номер показателя 6, -позиция товара 2 номер показателя 3, -позиция товара 2 номер показателя 5, - позиция товара 3 номер показателя 7, -позиция товара 4 номер показателя 4, -позиция товара 5 номер показателя 6, -позиция товара 6 номер показателя 4, -позиция товара 7 номер показателя 2, -позиция товара 8 номер показателя 4, -позиция товара 9 номер показателя 3, - позиция товара 10 номер показателя 6, -позиция товара 11 номер показателя 3, -позиция товара 11 номер показателя 7, -позиция товара 14 номер показателя 3, -позиция товара 14 номер показателя 5, - позиция товара 15 номер показателя 6).

В инструкции указывается на то, что к третьему типу требований к значениям показателей (характеристик) товаров могут относиться требования к максимальным и/или минимальным значениям показателей (характеристик) товаров или требования к показателям (характеристикам) товаров, значения которых не могут изменяться. Участником закупки при указании конкретных значений показателей (характеристик) товаров, по которым установлены требования к максимальным и/или минимальным значениям показателей (характеристик) товаров, должны быть указаны значения показателей (характеристик) в виде интервального значения показателя

(характеристики) для таких показателей (характеристик), определенных в третьем типе. При указании в первой части заявки на участие в электронном аукционе значений показателей (характеристик) в виде интервальных значений показателя (характеристик), участник закупки должен указать нижнюю и верхнюю границу интервальных значений, соответствующие требованиям настоящего технического задания и требованиям, установленным техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании (Например «1-27»).

Также в инструкции содержится требование о том, что при указании конкретных значений показателей (характеристик) товаров, по которым установлены требования к максимальным и/или минимальным значениям показателей (характеристик) товаров, требования к вариантам значений показателей (характеристик) товаров, не допускается использование участником закупки в первой части заявки на участие в электронном аукционе слов, словосочетаний с помощью которых заданы требования к минимальным значениям показателей (характеристик) товаров, к максимальным значениям показателей (характеристик) товаров, к максимальным и минимальным значениям показателей (характеристик) товаров, требования к вариантам значений показателей (характеристик) товаров.

Таким образом, из вышеперечисленных определений инструкции однозначно следует, какие действия должен предпринять участник при заполнении первой части заявки по показателю №6 Товара № 1.

Заявителем же, при заполнении первой части заявки, была применена только часть инструкции, причем часть инструкции, относящейся к первому типу требований к значениям показателей (исчерпывающий перечень показателей, относимых к первому типу также приведен в инструкции: - позиция товара 1 номер показателя 8, - позиция товара 2 номер показателя 4, - позиция товара 5 номер показателя 7, - позиция товара 5 номер показателя 9, - позиция товара 5 номер показателя 12, - позиция товара 5 номер показателя 13, - позиция товара 9 номер показателя 5, - позиция товара 13 номер показателя 5, - позиция товара 15 номер показателя 8).

2. Инструкция содержит исчерпывающие перечни показателей с однозначным отнесением их к определенному типу, в частности

показатель №7 Товара № 1 отнесен ко второму типу показателей (ко второму типу требований к значениям показателей (характеристик) товаров, используемых при выполнении работ относятся: - позиция товара 1 номер показателя 7, - позиция товара 7 номер показателя 5, - позиция товара 8 номер показателя 6, - позиция товара 9 номер показателя 4, - позиция товара 11 номер показателя 4, - позиция товара 13 номер показателя 3, - позиция товара 14 номер показателя 4).

Далее в инструкции указывается на то, что ко второму типу требований к значениям показателей (характеристик) товаров могут относиться требования к максимальным значениям показателей (характеристик) товаров или требования к показателям (характеристикам) товаров, значения которых не могут изменяться. При этом, участник закупки указывает значение показателя (характеристики) товара без изменений только в том случае, если по одному из типов установлено требование к значению показателя (характеристики) товара, которое не может рассматриваться согласно инструкции по заполнению первой части заявки как требование к максимальному и/или минимальному значению показателей (характеристик) товара или как требование к вариантам значений показателей (характеристик) товара.

При установлении требований к минимальным значениям показателей (характеристик) товаров, к максимальным значениям показателей (характеристик) товаров, к максимальным и минимальным значениям показателей (характеристик) товаров, требований к вариантам значений показателей (характеристик) товаров, участник закупки должен указать в первой части заявки на участие в электронном аукционе конкретные значения показателей (характеристик) товаров, соответствующие требованиям, установленным Заказчиком.

Участником закупки при указании конкретных значений показателей (характеристик) товаров, по которым установлены требования к максимальным и/или минимальным значениям показателей (характеристик) товаров, требования к вариантам значений показателей (характеристик) товаров, должны быть указаны значения показателей (характеристик) в виде не интервального значения показателя (характеристики), для таких показателей (характеристик), определенных в первом типе, во втором типе, в четвертом типе.

Также в инструкции содержится требование о том, что при указании

конкретных значений показателей (характеристик) товаров, по которым установлены требования к максимальным и/или минимальным значениям показателей (характеристик) товаров, требования к вариантам значений показателей (характеристик) товаров, не допускается использование участником закупки в первой части заявки на участие в электронном аукционе слов, словосочетаний с помощью которых заданы требования к минимальным значениям показателей (характеристик) товаров, к максимальным значениям показателей (характеристик) товаров, к максимальным и минимальным значениям показателей (характеристик) товаров, требования к вариантам значений показателей (характеристик) товаров.

Из вышеперечисленных определений инструкции однозначно следует, какие действия должен предпринять участник при заполнении первой части заявки по показателю №7 Товара № 1.

Заявителем же, при заполнении первой части заявки, была применена только часть инструкции, причем часть инструкции, относящейся к первому типу требований к значениям показателей (исчерпывающий перечень показателей, относимых к первому типу также приведен в инструкции: - позиция товара 1 номер показателя 8, - позиция товара 2 номер показателя 4, - позиция товара 5 номер показателя 7, - позиция товара 5 номер показателя 9, - позиция товара 5 номер показателя 12, - позиция товара 5 номер показателя 13, - позиция товара 9 номер показателя 5, - позиция товара 13 номер показателя 5, - позиция товара 15 номер показателя 8).

3. Инструкция содержит исчерпывающие перечни показателей с однозначным отнесением их к определенному типу, в частности показатель №5 Товара № 2 отнесен к третьему типу показателей (к третьему типу требований к значениям показателей (характеристик) товаров, используемых при выполнении работ относятся: - позиция товара 1 номер показателя 6, - позиция товара 2 номер показателя 3, - позиция товара 2 номер показателя 5, - позиция товара 3 номер показателя 7, - позиция товара 4 номер показателя 4, - позиция товара 5 номер показателя 6, - позиция товара 6 номер показателя 4, - позиция товара 7 номер показателя 2, - позиция товара 8 номер показателя 4, - позиция товара 9 номер показателя 3, - позиция товара 10 номер показателя 6, - позиция товара 11 номер показателя 3, - позиция товара 11 номер показателя 7, - позиция

товара 14 номер показателя 3, - позиция товара 14 номер показателя 5, - позиция товара 15 номер показателя 6).

Далее в инструкции указывается на то, что к третьему типу требований к значениям показателей (характеристик) товаров могут относиться требования к максимальным и/или минимальным значениям показателей (характеристик) товаров или требования к показателям (характеристикам) товаров, значения которых не могут изменяться. Участником закупки при указании конкретных значений показателей (характеристик) товаров, по которым установлены требования к максимальным и/или минимальным значениям показателей (характеристик) товаров, должны быть указаны значения показателей (характеристик) в виде интервального значения показателя (характеристики) для таких показателей (характеристик), определенных в третьем типе. При указании в первой части заявки на участие в электронном аукционе значений показателей (характеристик) в виде интервального значений показателя (характеристик), участник закупки должен указать нижнюю и верхнюю границу интервального значений, соответствующие требованиям настоящего технического задания и требованиям, установленным техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании (Например «1-27»).

Также в инструкции содержится требование о том, что при указании конкретных значений показателей (характеристик) товаров, по которым установлены требования к максимальным и/или минимальным значениям показателей (характеристик) товаров, требования к вариантам значений показателей (характеристик) товаров, не допускается использование участником закупки в первой части заявки на участие в электронном аукционе слов, словосочетаний с помощью которых заданы требования к минимальным значениям показателей (характеристик) товаров, к максимальным значениям показателей (характеристик) товаров, к максимальным и минимальным значениям показателей (характеристик) товаров, требования к вариантам значений показателей (характеристик) товаров.

Требование к значению показателя «температура применения» является требованием к минимальному значению показателя.

Из вышеперечисленных определений инструкции однозначно следует, какие действия должен предпринять участник при заполнении первой части заявки по показателю №5 Товара № 2.

Заявителем же, при заполнении первой части заявки, была применена только часть инструкции, причем часть инструкции, относящейся к первому типу требований к значениям показателей (исчерпывающий перечень показателей, относимых к первому типу также приведен в инструкции: - позиция товара 1 номер показателя 8, - позиция товара 2 номер показателя 4, - позиция товара 5 номер показателя 7, - позиция товара 5 номер показателя 9, - позиция товара 5 номер показателя 12, - позиция товара 5 номер показателя 13, - позиция товара 9 номер показателя 5, - позиция товара 13 номер показателя 5, - позиция товара 15 номер показателя 8).

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика в отказе в допуске заявки Заявителя к участию в конкурсе не нарушает требования Закона о закупках.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СТС» на действия АО ГУП «Недвижимость» при проведении конкурса в электронной форме на оказание услуг по комплексной уборке мест общего пользования и прилегающих территорий административных зданий по адресам: г. Санкт-Петербург, пр. Суворовский, д.67, ул. Смольного д.3, на оказание

услуг по комплексной уборке мест общего пользования административного здания адресу: г. Санкт-Петербург, пл. Растрелли, д. 2 лит А (извещение № 32008840816) необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>