

## РЕШЕНИЕ РНП - № 37 - 31

### по делу № 07-02/2018-031 о включении сведений о недобросовестном поставщике в Реестр

Дата принятия решения: 16 мая 2018 года  
город Иваново

Дата изготовления решения: 21 мая 2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>;

в присутствии представителей МКУ «Центр обеспечения функционирования учреждений Ивановского муниципального района» (далее – Заказчик, Заявитель): <...>,

в отсутствие представителей ООО «Танаис» (далее – Общество, Исполнитель) (уведомлены надлежащим образом),

#### **У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 27.04.2018 от МКУ «Центр обеспечения функционирования учреждений Ивановского муниципального района» поступили материалы, свидетельствующие об одностороннем отказе Заказчика от исполнения контракта на оказание клининговых услуг по содержанию в чистоте помещений и зданий (электронный аукцион 0133300020017000248) вследствие существенного нарушения ООО «Танаис» (ИНН: 7807393923; 198206, г. Санкт-Петербург, шоссе Петергофское, д. 59, литер А, помещение 9-Н) условий контракта.

Ивановским УФАС России на основании ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 года № 1062 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков)» было решено провести проверку обращения МКУ «Центр обеспечения функционирования учреждений Ивановского муниципального района» на наличие либо отсутствие оснований для одностороннего отказа Заказчика от исполнения контракта и включения сведений об ООО «Танаис», учредителе, генеральном директоре Общества – Остапенко Ирине Григорьевне, в реестр недобросовестных поставщиков.

Рассмотрев представленные Заявителем документы, заслушав представителей МКУ «Центр обеспечения функционирования учреждений Ивановского муниципального района», участвующих в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, было установлено следующее.

28.11.2017 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0133300020017000248 о проведении электронного аукциона на оказание клининговых услуг по содержанию в чистоте помещений и зданий.

По итогам проведения указанной закупки 25.12.2017 между МКУ «Центр обеспечения функционирования учреждений Ивановского муниципального района» и ООО «Танаис» был заключен контракт (реестровый номер контракта 3371102887317000040).

На основании п. 1.1, 4.1, 4.2, 5.4.1 контракта Исполнитель обязуется оказать клининговые услуги по содержанию в чистоте помещений и зданий в соответствии с Техническим заданием (Приложение 1 к контракту), являющимся неотъемлемой частью контракта, а Заказчик обязуется принять и оплатить оказанные услуги в порядке и на условиях, предусмотренных в контракте. Исполнитель обязуется оказать услуги, предусмотренные контрактом, в следующие сроки: с 01.01.2018 по 28.12.2018. Услуги оказываются материалами и оборудованием Исполнителя. Исполнитель обязан своими силами и средствами (используя собственное оборудование, инвентарь, персонал, моющие и дезинфицирующие средства, расходные материалы) своевременно и надлежащим образом оказывать услуги, предусмотренные условиями контракта и Техническим заданием (приложение 1 к Контракту), в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

В связи с тем, что Общество своевременно к исполнению обязательств по контракту не приступило, 10.01.2018 Заказчиком в адрес ООО «Танаис» была направлена претензия №1 от 10.01.2018, согласно которой по состоянию на 09:00 10.01.2018 инвентарь, моющие и дезинфицирующие средства, расходные материалы Исполнителем не обеспечены, что не позволяет персоналу Исполнителя оказывать услуги, предусмотренные контрактом, т.е. фактически контракт не исполняется.

Кроме того, 11.01.2018 Заказчиком в адрес Общества была направлена претензия №4 от 11.01.2018, согласно которой исполнитель не предоставил жидкое мыло и освежители воздуха для санузлов, салфетки для уборки стеклянных поверхностей, губки для мытья раковин и санузлов. Туалетная бумага не соответствует заявленным в Техническом задании параметрам, в т.ч. не имеет втулки для крепления в диспенсер. Мешки для мусора, тряпки и ведра для мытья полов, средство для мытья полов предоставлены в недостаточном количестве. Также Обществом в нарушение п. 7.12

Технического задания приложения 1 к контракту Заказчику не предоставлена информация о лице, ответственном за координацию и деятельность персонала, а также качество оказываемых услуг, его контактном номере телефона.

22.01.2018 МКУ «Центр обеспечения функционирования учреждений Ивановского муниципального района» в адрес ООО «Танаис» была направлена заявка №12 от 22.01.2018, согласно которой Заказчик просил Общество осуществить очистку от снега прилегающей к зданиям территории (ул. Постышева, д. 46; ул. Степанова, д. 28 А).

23.01.2018 Заказчиком в адрес Исполнителя была направлена претензия №15 от 23.01.2018, согласно которой Обществом уборка осуществлена не была, в связи с чем, Заказчик был вынужден заказать указанные услуги самостоятельно в другой организации за свой счет. Неисполнение Обществом условий контракта повлекло дополнительные расходы (убытки) для Заказчика. МКУ «Центр обеспечения функционирования учреждений Ивановского муниципального района» в Ивановское УФАС России был представлен муниципальный контракт №3 от 23.01.2018, заключенный с ООО «Управляющая компания Ивановского района», на оказание услуг по уборке и вывозу снега (место оказания услуг: г. Иваново, ул. Постышева, д. 46; г. Иваново, ул. Степанова, д. 28 А) на 10 000 (Десять тысяч) рублей.

25.01.2018 МКУ «Центр обеспечения функционирования учреждений Ивановского муниципального района» в адрес ООО «Танаис» была направлена претензия №22 от 25.01.2018, согласно которой Исполнитель свои обязательства по контракту не выполнил, об обстоятельствах, препятствующих выполнению обязательств, Заказчика не уведомил, представители Исполнителя на телефонные звонки не отвечают. Вследствие чего, Заказчик был вынужден заказать услуги по уборке прилегающей территории от снега самостоятельно в другой организации за свой счет. Также в связи с тем, что ответы на ранее направленные МКУ «Центр обеспечения функционирования учреждений Ивановского муниципального района» в адрес ООО «Танаис» претензии о нарушении Обществом условий контракта не направлены, Заказчик просил Общество устранить нарушения условий контракта, указанные в ранее направленных претензиях (№1 от 10.01.2018, №4 от 11.01.2018).

30.01.2018 МКУ «Центр обеспечения функционирования учреждений Ивановского муниципального района» в адрес ООО «Танаис» была направлена заявка №24 от 30.01.2018, согласно которой Заказчик просил Общество осуществить очистку от снега прилегающей к зданию территории (ул. Постышева, д. 46).

31.01.2018 Заказчиком в адрес Общества направлена претензия №25 от 31.01.2018, согласно которой Исполнитель свои обязательства по контракту не выполнил, об обстоятельствах, препятствующих выполнению обязательств,

Заказчика не уведомил, представители Исполнителя на телефонные звонки не отвечают. Заказчик был вынужден заказать услуги по уборке прилегающей территории от снега самостоятельно в другой организации за свой счет.

МКУ «Центр обеспечения функционирования учреждений Ивановского муниципального района» в Ивановское УФАС России также были представлены договора на оказание услуг по уборке от 28.12.2017, заключенные ООО «Танаис» с Лебедевой И.И., Борзаковской Т.А., а также уведомления Лебедевой И.И., Борзаковской Т.А. об отказе от исполнения договоров от 01.02.2018. Согласно указанным уведомлениям инвентарь и расходные материалы для оказания услуг, предусмотренных договором, были предоставлены Обществом только 10.01.2018 после 14:00, однако, срок оказания услуг: с 01.01.2018. В период с 01.01.2018 по 09.01.2018 услуги оказывались с использованием личных материалов Исполнителя. 29.01.2018 предоставленные Обществом материалы закончились, представители ООО «Танаис» на телефонные звонки не отвечают. Оплата за оказанные в январе 2018 года услуги не получена, несмотря на тот факт, что ООО «Танаис» обязано было произвести оплату оказанных услуг до 25-го числа. В связи с чем, Лебедева И.И., Борзаковская Т.А. уведомляли Общество о невозможности исполнения своих функциональных обязанностей по договорам от 28.12.2017 и об одностороннем отказе от их исполнения с 01.02.2018.

05.03.2018 Заказчиком было получено письмо Общества №30/18 от 05.03.2018 в ответ на претензии и письма Заказчика №1 от 10.01.2018, №4 от 11.01.2018, №12 от 22.01.2018, №15 от 23.01.2018, согласно которому все указанные МКУ «Центр обеспечения функционирования учреждений Ивановского муниципального района» недостатки своевременно в разумные сроки устранялись, снег был очищен и складирован на газоны, неоплата Заказчиком услуг за январь 2018 года не позволяет Обществу расплатиться с уборщиками, осуществить завоз расходных материалов в полном объеме на последующий месяц.

Стоит отметить, что Заказчиком в адрес Общества было направлено письмо №28 от 01.02.2018, согласно которому МКУ «Центр обеспечения функционирования учреждений Ивановского муниципального района» сообщает о невозможности подписания акта сдачи-приемки оказанных услуг за январь 2018 года в связи с тем, что услуги были оказаны Обществом с нарушением условий контракта и не в полном объеме. Однако заказное письмо Исполнителем получено не было, корреспонденция 16.03.2018 была возвращена Заказчику в связи с истечением срока хранения. Вследствие чего, МКУ «Центр обеспечения функционирования учреждений Ивановского муниципального района» 23.03.2018 услуги за январь были оплачены. При этом, в акте сдачи-приемки оказанных услуг №28 от 31.01.2018 Заказчиком указано: с претензиями о неоднократном нарушении условий контракта, в том числе невыполнением обязательств по уборке и вывозу снега.

13.03.2018 МКУ «Центр обеспечения функционирования учреждений Ивановского муниципального района» было получено письмо Общества №32/18 от 06.03.2018, в котором указано об одностороннем отказе от исполнения контракта и о его расторжении в судебном порядке, в связи с тем, что Заказчик препятствовал исполнению контракта и не допускал уборщиков на свои объекты. Также в данном письме Общество указывает о возможности расторжения контракта по соглашению сторон.

Представители Заказчика на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, а также Заказчик в письмах №62 от 16.03.2018, №111 от 03.05.2018 указали, что доступ работников к месту оказания услуг осуществлялся беспрепятственно. Обществом доказательств, подтверждающих препятствование Заказчиком исполнению контракта, представлено не было.

15.03.2018 Обществом в адрес Заказчика было направлено письмо №51/18, согласно которому ООО «Танаис» осуществлялась уборка снега по адресу: ул. Постышева, д. 46.

19.03.2018 МКУ «Центр обеспечения функционирования учреждений Ивановского муниципального района» в адрес Общества было направлено письмо №64 с просьбой предоставить информацию о том, в какие даты и часы осуществлялась уборка снега с прилегающей территории, государственные регистрационные номера техники, осуществлявшей уборку снега, ФИО должностного лица Заказчика, осуществившего пропуск техники на внутреннюю территорию. Ответ на указанное письмо Заказчиком получен не был.

Обществом в адрес Заказчика были направлены акты сдачи-приемки оказанных услуг №87 от 28.02.2018 за февраль 2018 года, №153 от 31.03.2018 за период с 01.03.2018 по 23.03.2018.

Согласно письму МКУ «Центр обеспечения функционирования учреждений Ивановского муниципального района» №80 от 06.04.2018 указанные акты Заказчиком подписаны не были, в связи с тем, что Обществом услуги по контракту не оказывались.

Ввиду нарушения ООО «Танаис» условий контракта, а также в связи с тем, что Обществом с 01.02.2018 услуги по содержанию в чистоте помещений и зданий фактически не оказывались, 16.03.2018 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом. Аналогичное положение Закона о контрактной системе содержится в п. 11.5 контракта.

Ст. 783 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что общие положения о подряде (ст. 702 - 729) и положения о бытовом подряде (ст. 730 - 739) применяются к договору возмездного оказания услуг, если это не противоречит ст. 779 - 782 Гражданского кодекса Российской Федерации, а также особенностям предмета договора возмездного оказания услуг.

Согласно ч. 3 ст. 723 Гражданского кодекса Российской Федерации если отступления в работе от условий договора подряда или иные недостатки результата работы в установленный заказчиком разумный срок не были устранены либо являются существенными и неустранимыми, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения причиненных убытков.

Учитывая изложенное, 16.03.2018 МКУ «Центр обеспечения функционирования учреждений Ивановского муниципального района» было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

МКУ «Центр обеспечения функционирования учреждений Ивановского муниципального района» своевременно были выполнены указанные требования закона. 16.03.2018 решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта направлено Обществу заказным письмом с уведомлением о вручении, по адресу электронной почты, а также размещено на официальном сайте.

Ввиду невозможности получения подтверждения о вручении ООО «Танаис» уведомления об одностороннем отказе от исполнения контракта Заказчиком датой надлежащего уведомления Общества была признана дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта на официальном сайте – 16.04.2018.

Согласно ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Следовательно, решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу и контракт считается расторгнутым с 27.04.2018.

Соответствующая информация о расторжении контракта размещена Заказчиком на официальном сайте.

Письменных возражений от ООО «Танаис» в адрес Ивановского УФАС России на обращение МКУ «Центр обеспечения функционирования учреждений Ивановского муниципального района» о включении сведений об Обществе в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не поступало. На заседание Комиссии Ивановского УФАС России Общество представителей не направило.

Относительно письма Общества №32/18 от 06.03.2018 Комиссия Ивановского УФАС России считает необходимым отметить следующее.

Из указанного письма не представляется возможным однозначно определить, каким образом Исполнитель расторгает контракт: в одностороннем или судебном порядке либо по соглашению сторон.

Кроме того, в ч. 19 ст. 95 Закона о контрактной системе указано, что поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, если в контракте было предусмотрено право заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно ч. 2 ст. 782 Гражданского кодекса Российской Федерации исполнитель вправе отказаться от исполнения обязательств по договору возмездного оказания услуг лишь при условии полного возмещения заказчику убытков.

На основании ч. 1, 2 ст. 15 Гражданского кодекса Российской Федерации

лицо, право которого нарушено, может требовать полного возмещения причиненных ему убытков, если законом или договором не предусмотрено возмещение убытков в меньшем размере. Под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

П. 7.1, 7.2 контракта предусмотрено, что обеспечение исполнения контракта предусматривается для обеспечения исполнения Исполнителем его обязательств по контракту, в том числе таких обязательств, как оказание услуг надлежащего качества, соблюдение сроков оказания услуг, оплата неустойки (штрафа, пени) за неисполнение или ненадлежащее исполнение условий контракта, возмещение ущерба. Размер обеспечения исполнения контракта составляет 5 % (пять процентов) начальной (максимальной) цены контракта, что составляет 49 400,00 (сорок девять тысяч четыреста) рублей 00 копеек.

В соответствии с п. 7.5 контракта сумма обеспечения исполнения обязательств по контракту подлежит выплате Заказчику в качестве компенсации за убытки, подтвержденные двухсторонним актом, которые могут наступить вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения Исполнителем своих обязательств по контракту. Двухстороннего акта сторонами по контракту заключено не было.

Вместе с тем, 28.04.2018 Ивановским УФАС России в адрес ООО «Танаис» было направлено письмо №07-02/1116 от 28.04.2018 о необходимости представления доказательств, свидетельствующих о возмещении Заказчику убытков по контракту. Ответа на указанное письмо Ивановским УФАС России получено не было.

Учитывая изложенное, в рассматриваемом случае Обществом убытки Заказчику возмещены не были. Следовательно, принятое ООО «Танаис» решение не может свидетельствовать о расторжении контракта.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения рассматриваемого контракта, в связи с существенным нарушением ООО «Танаис» его условий, является правомерным, порядок расторжения контракта Заказчиком соблюден.

В соответствии с ч. 16 ст. 95, ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном Законом о контрактной системе порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 95, 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

### **Р Е Ш И Л А:**

1. Сведения, представленные МКУ «Центр обеспечения функционирования учреждений Ивановского муниципального района» в отношении ООО «Танаис» (ИНН: 7807393923; 198206, г. Санкт-Петербург, шоссе Петергофское, д. 59, литер А, помещение 9-Н), учредителя, генерального директора Общества – <...> включить в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта на оказание клининговых услуг по содержанию в чистоте помещений и зданий (реестровый номер контракта 3371102887317000040), вследствие существенного нарушением Обществом условий контракта, сроком на два года.

2. Датой включения сведений в отношении ООО «Танаис», учредителя, генерального директора Общества – <...> в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте.

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии