Решение по делу № 162
о нарушении законодательства РФ о размещении заказов

13 июля 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:
Председателя комиссии:
заместителя руководителя - начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;
Членов Комиссии:
зам. начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;
главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;
ведущего специалиста-эксперта отдела товарных и финансовых рынков;
государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами,
в присутствии представителей: Брянской городской администрации, управления образования Брянской городской администрации по Бежицкому району, ОАО «Северо-Кавказское производственно- комплектовочное предприятие «Оборонпромкомплекс»
рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ОАО «Северо-Кавказское производственно- комплектовочное предприятие «Оборонпромкомплекс» на действия единой комиссии Брянской городской администрации при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на приобретение материалов (линолеума) для отделки путей эвакуации с требуемым пределом огнестойкости в учреждениях образования Бежицкого района г.Брянска,
установила:
20.06.2011 года в информационно- телекоммуникационной сети "Интернет" на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещены извещение и документация об аукционе в электронной форме на приобретение материалов (линолеума) для отделки путей эвакуации с требуемым пределом огнестойкости в учреждениях образования Бежицкого района г.Брянска. Документация об аукционе в электронной форме утверждена начальником отдела управления образования Брянской городской администрации по Бежицкому району 20.06.2011 года. На момент рассмотрения жалобы государственный контракт не заключен.
До окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме «27» июня 2011 года были представлены 3 (три) заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме.
Единая комиссия Брянской городской администрации, по итогам рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на соответствие требованиям, установленным в документации об аукционе в электронной форме, приняла следующие решения:
-допустить к участию в открытом аукционе в электронной форме и признать участником открытого аукциона в электронной форме участника размещения заказа подавшего заявку с порядковым номером 2;
- отказать в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участникам размещения заказа, подавшим заявки с порядковыми номерами 1,3.
Заявитель ОАО «Северо-Кавказское производственно- комплектовочное предприятие «Оборонпромкомплекс» не согласен с решением единой комиссии Брянской городской администрации об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме, поскольку, по мнению Заявителя, первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме соответствует требованиям законодательства РФ о размещении заказов и документации об аукционе в электронной форме. Заявителем в первой части заявки были даны подробные характеристики предлагаемого товара, в соответствии с аукционной документацией, и конкретное торговое наименование- «Tarkett».
Представитель единой комиссии Брянской городской администрации Андреева Н.В. пояснил, что поскольку в техническом задании первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме Заявителя установлено: «наименование оборудования или его эквивалент соответствующий перечисленным характеристикам», вышеуказанная формулировка не позволила единой комиссии определить, какой товар предлагает поставить участник, линолеум «Tarkett» или эквивалент соответствующий указанным характеристикам.
Заслушав пояснения заявителя, заказчика, уполномоченного органа, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:
1. Муниципальным заказчиком Отдел управления образования Брянской городской администрации по Бежицкому району нарушены положения ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 Закона о размещении заказов и требования ч.3 ст.34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми при указании в документации об аукционе на товарные знаки они должны сопровождаться словами "или эквивалент", поскольку в рамках рассмотрения жалобы установлено, что приложение №1 к информационной карте аукциона содержит указание на возможность предоставления эквивалентного товара, однако в документации об аукционе отсутствует указание на какой-либо товар с товарным знаком.
2. Муниципальным заказчиком Отдел управления образования Брянской городской администрации по Бежицкому району нарушены положения п. 1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, согласно которым документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 ст. 41.8 Закона о размещении заказов и инструкцию по ее заполнению, поскольку заказчиком в документации об аукционе в электронной форме установлено требование к первой части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме с указанием на предоставление участниками размещения заказа сведений, предусмотренных подпунктом а) пункта 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать указанные сведения: при размещении заказа на поставку товара, согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости

указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак.
Однако документация об аукционе в электронной форме не содержит указание на товарный знак линолеума, а лишь показатели поставляемого товара. Поскольку в документации об аукционе в электронной форме отсутствует указание на товарный знак линолеума, то в соответствии пунктом 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов документация об аукционе в электронной форме на приобретение материалов (линолеума) для отделки путей эвакуации с требуемым пределом огнестойкости в учреждениях образования Бежицкого района г.Брянска, должна содержать инструкцию по заполнению первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме исходя из предмета открытого аукциона в электронной форме, т.е в соответствии с п. б) пункта 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов: конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.
Вышеуказанные нарушения со стороны муниципального заказчика Отдел управления образования Брянской городской администрации по Бежицкому району нарушения привели к нарушению единой комиссией Брянской городской администрации требований ч.ч. 1,3 с.41.9 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме и необоснованный отказ в допуске к участию в аукционе заявителю.
3. Муниципальным заказчиком Отдел управления образования Брянской городской администрации по Бежицкому району нарушены положения ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 Закона о размещении заказов и требования ч.3.1 ст.34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку в приложении №1 к информационной карте установлено требование к весу линолеума (вес-2,85 кг), которое ограничивает количество участников размещения заказа. При рассмотрении жалобы комиссией Брянского УФАС установлено, что существуют различные виды коммерческого и полукоммерческого линолеума, соответствующие установленным в документации об аукционе характеристикам- по классу износоустойчивости, толщине защитного слоя, группе горючести и группе воспламеняемости, но с различным весом (Tarkett, Forbo и др.).
На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

Решила:
1. Признать жалобу участника размещения заказа ОАО «Северо-Кавказское производственно- комплектовочное предприятие «Оборонпромкомплекс» на действия единой комиссии Брянской городской администрации при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на приобретение материалов (линолеума) для отделки путей эвакуации с требуемым пределом огнестойкости в учреждениях образования Бежицкого района г.Брянска обоснованной.
2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях муниципального заказчика Отдел управления образования Брянской городской администрации по Бежицкому району нарушение положений ч.ч.3, 3.1 ст.34, ч.1 ст. 41.6, п.1 ч.3 ст.41.6 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях Единой комиссии уполномоченного органа Брянская городская администрация нарушение положений ч.ч.1, 3 ст.41.9 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
4. Выдать муниципальному заказчику Отдел управления образования Брянской городской администрации по Бежицкому району, уполномоченному органу Брянская городская администрация, оператору электронной площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка» предписание об устранении нарушений положений ч.ч.3, 3.1 ст.34, ч.1 ст. 41.6, п.1 ч.3 ст.41.6, ч.ч.1, 3 ст.41.9 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
5. Передать соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России материалы жалобы для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание
об устранении нарушений законодательства РФ
о размещении заказов

«13» июля 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:
Председателя комиссии:
заместителя руководителя - начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;
Членов комиссии:
заместителя - начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;
главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;
ведущего специалиста-эксперта отдела товарных и финансовых рынков;
государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами,
на основании своего решения от 13 июля 2011 года по итогам рассмотрения жалобы участника размещения заказа ОАО «Северо-Кавказское производственно- комплектовочное предприятие «Оборонпромкомплекс» на действия единой комиссии Брянской городской администрации при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на

приобретение материалов (линолеума) для отделки путей эвакуации с требуемым пределом огнестойкости в учреждениях образования Бежицкого района г.Брянска (0127300013111000522), руководствуясь пунктом 2 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», предписывает:

1. Муниципальному заказчику Отдел управления образования Брянской городской администрации по Бежицкому району совершить действия, направленные на устранение нарушений требований ч.ч.3, 3.1 ст.34, ч.1 ст. 41.6, п.1 ч.3 ст.41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Нарушения устранить путем:

1. Внесения изменений в содержание документации об аукционе в электронной форме на приобретение материалов (линолеума) для отделки путей эвакуации с требуемым пределом огнестойкости в учреждениях образования Бежицкого района г.Брянска с учетом требований ч.ч.3, 3.1 ст.34, ч.1 ст. 41.6, п.1 ч.3 ст.41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и решения Брянского УФАС России от 13.07.2011 года:

1.1 включения в содержание документации об аукционе в электронной форме требования к содержанию первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме в соответствии с п. б) п.1 ч.4 ст.41.8 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд";

1.2 включения в содержание документации об аукционе в электронной форме технических характеристик поставляемого оборудования с учетом требований п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", позволяющих участникам размещения заказа определить технические характеристики оборудования, отражающие потребность государственного заказчика;

1.3 определения наименования товара с использованием товарного знака с сопровождением словами или «эквивалент» и характеристик эквивалента или установление общих технических характеристик товара, соответствующих показателям нескольких производителей;

1.4 определения в содержания технического задания на поставку линолеума требование к весу товара, не влекущее ограничение количества участников размещения заказа.

2. Продления срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме в порядке и сроки, предусмотренные ч.7 ст. 41.7 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. Направления в адрес уполномоченного органа Брянская городская администрация изменений в документацию об аукционе в электронной форме на приобретение материалов (линолеума) для отделки путей эвакуации с требуемым пределом огнестойкости в учреждениях образования Бежицкого района г.Брянска и информации о продлении срока подачи заявок для размещения на официальном сайте РФ для размещении информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru .

2. Уполномоченному органу Брянская городская администрация совершить действия, направленные на обеспечение исполнения предписания, выданного Муниципальному заказчику Отдел управления образования Брянской городской администрации по Бежицкому району, путем:

2.1 Отмены протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0127300013111000522-1 от 30 июня 2011 года и протокола подведения итогов аукциона № 0127300013111000522-3 от 05.07.2011 года.

2.2. Направления в адрес электронной площадки: ОАО «Единая электронная торговая площадка» информации об отмене вышеуказанных протоколов.

2.3 Размещения на официальном сайте РФ для размещении информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru направленных муниципальным заказчиком изменений в документацию об аукционе в электронной форме на приобретение материалов (линолеума) для отделки путей эвакуации с требуемым пределом огнестойкости в учреждениях образования Бежицкого района г.Брянска и информации о продлении срока подачи заявок на учатсиев аукционе в электронной форме.

3. Оператору электронной площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка» совершить действия, направленные на обеспечение исполнения предписания, выданного Муниципальному заказчику Отдел управления образования Брянской городской администрации по Бежицкому району:

3.1 Направления в адрес участников размещения заказа, подавших заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, уведомления об отмене протокола, составленного по итогам рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0127300013111000522-1 от 30 июня 2011 года и протокола подведения итогов аукциона № 0127300013111000522-3 от 05.07.2011 года.

3.2 Возвращения поданных ранее участниками размещения заказа заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на приобретение материалов (линолеума) для отделки путей эвакуации с требуемым пределом огнестойкости в учреждениях образования Бежицкого района г.Брянска с уведомлением о возможности вновь подать заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме с учетом внесенных изменений в содержание документации об аукционе в электронной форме.

Предписание должно быть исполнено в срок до 30 июля 2011 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 30 июля 2011 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: За уклонение от исполнения или несвоевременное исполнение настоящего Предписание в соответствии с действующим законодательством заказчики, уполномоченные органы несут административную ответственность.