

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России №283 от 26.12.2011г.), в составе:

Председателя Комиссии – «.....»;

членов Комиссии: «.....»;

в отсутствие:

- представителя заявителя: ОАО «Четра-ПМ» (Чувашская Республика, г. Чебоксары, пр. Тракторостроителей, д.101,1), о времени и месте рассмотрения дела уведомленного надлежащим образом;

в присутствии:

- представителя ответчика: ГУП «Оренбургремдорстрой» (г. Оренбург, ул. 60 лет Октября, д.1/1) - «.....»;

рассмотрев жалобу открытого акционерного общества «Четра-промышленные машины» (далее - ОАО «ЧЕТРА - ПМ», Заявитель, Общество) (Чувашская Республика, г. Чебоксары, пр. Тракторостроителей, д.101 428028) (вх. № 8073к от 05.08.2014 г.) на действия государственного унитарного предприятия «Оренбургремдорстрой» (далее - ГУП «Оренбургремдорстрой» Ответчик, Заказчик) (460000, г. Оренбург, ул. 60 лет Октября, д.1/1) при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора поставки бульдозеров Shantui SD 22 (извещение № 31401342598),

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба ОАО «ЧЕТРА - ПМ» на действия ГУП «Оренбургремдорстрой» при проведении запроса предложений на право заключения договора поставки бульдозеров Shantui SD 22 (№ 31401342598).

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ, и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6 указанной статьи.

В связи с поступлением жалобы ОАО «ЧЕТРА - ПМ», Оренбургским УФАС России на основании ч. 11 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ Заявителю и организатору открытого запроса предложений – ГУП «Оренбургремдорстрой» были направлены уведомления о приостановлении запроса предложений до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу (исх. № 12078 от 07.08.2014г.; исх. № 12077 от 07.08.2014г.), жалоба размещена на официальном сайте Оренбургского УФАС

<http://orenburg.fas.gov.ru/>. Заседание было назначено на 13.08.2014 г. на 15 часов 30 минут.

Доводы жалобы (вх. № 8073к от 05.08.2014 г.) сводятся к следующему:

В документации для проведения открытого запроса предложений на право заключения договора поставки бульдозера в нарушение части 2 статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе») и п. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» прописана конкретная модель бульдозера зарубежного производства со всеми его характеристиками.

Вместе с тем, существует ряд российских производителей, например ОАО «Промтрактор» (Россия), производящих технику полностью функционально соответствующую, эквивалентному уровню качества и с характеристиками не ниже заявленных в Документации.

В документации по запросу предложений на право заключения договора поставки бульдозеров в нарушение п. 2 Постановления правительства Российской Федерации № 656 от 14.07.2014г. «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» производится запрос предложений на закупку бульдозера зарубежного производства (Shantui SD 22).

Представитель ответчика в ходе заседания Комиссии вменяемое нарушение не признал, с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, предоставил письменные пояснения по жалобе (исх. № 02-21/312 от 13.08.2014г.) и документы, затребованные уведомлением Оренбургского УФАС России (исх. № 12077 от 07.08.2014г.) и пояснил, что ГУП «Оренбургремдорстрой» (далее по тексту Предприятие) не является субъектом, в отношении которого в данном контексте применяются нормы этого закона, поскольку в роли заказчика Предприятие выступает в рамках Положения о закупках, разработанного согласно Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011г.

Положения же Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» № 44 - ФЗ от 05.04.2013 г. распространяются на Предприятие только в случае выступления в качестве Поставщика (Исполнителя и т.д.).

Исследовав в ходе заседания предоставленные документы запроса предложений на право заключения договора поставки бульдозеров Shantui SD 22 (извещение № 31401342598) Комиссия пришла к следующим выводам.

Управление ФАС России по Оренбургской области в своей деятельности руководствуется положениями Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие)

юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На официальном сайте Российской Федерации в сети интернет для размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (<http://zakupki.gov.ru>) 15.07.2014 г. опубликовано извещение № 31401342598 о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора поставки бульдозеров Shantui SD 22 Заказчик: Государственное унитарное предприятие Оренбургской области «Оренбургремдорстрой».

В соответствии с протоколом № 1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом запросе предложений от 29.07.2014г. (далее – протокол) к сроку подачи заявок на участие, указанному в извещении о проведении открытого запроса предложений, было предоставлено 9 заявок (п. 8 протокола).

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельным видам юридических лиц» (далее – Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, и должен содержать требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупках (далее – Положение) утверждено 29.05.2014г.

Настоящим положением регулируются отношения, связанные с проведением закупок для нужд ГУП «Оренбургремдорстрой» (п. 1.1.1. Положения)

Нормативно – правовое регулирование размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг для нужд ГУП «Оренбургремдорстрой» основывается на положениях ГК РФ, Закона о закупках, иных нормативно-правовых актов, нормах настоящего Положения и локальных актов Предприятия, изданными в соответствии с настоящим Положением (п. 1.2.2. Положения).

Вместе с тем, в соответствии с п.1 ч.10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Заказчик вправе определить в документации по запросу предложений требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика с учетом специфики его деятельности.

В документации запроса предложений на право заключения договора поставки бульдозеров марки Shantui SD 22 установлено требование, связанное с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика, а именно марка бульдозера Shantui SD 22.

Как следует из материалов дела к сроку подачи заявок на участие, указанному в извещении о проведении открытого запроса предложений, было предоставлено 9 заявок (п. 8 протокола).

Таким образом, в действиях Заказчика при проведении запроса предложений отсутствует недопущение, ограничение или устранение конкуренции.

Комиссия приходит к выводу о том, что довод жалобы о нарушении Заказчиком ФЗ «О контрактной системе» не обоснован, довод жалобы о нарушении Заказчиком п. 2 Постановления правительства Российской Федерации № 656 от 14.07.2014г. «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» комиссией по рассмотрению настоящего дела отклоняется, поскольку положения названного постановления действуют при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, в рамках Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23, Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 -ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «ЧЕТРА - ПМ» на действия ГУП «Оренбургремдорстрой» при проведении запроса предложений на право заключения договора поставки бульдозеров Shantui SD 22 (№ 31401342598), не обоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

«.....»;

Члены комиссии:

«.....»;