

1. ООО «РПК «Голос Медиа»

410004, г. Саратов, ул. Чернышевского,
д. 54, оф. 11

2. АО «Россельхозбанк»

119034, Москва, Гагаринский пер, д. 3

3. АО «ЕЭТП»

115114, Москва, ул. Кожевническая,
д. 14, стр. 5

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-2007/77-15 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

02.12.2015 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «РПК «Голос Медиа» (далее - Заявитель) на действия заказчика - АО «Россельхозбанк» (далее - Заказчик) при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по изготовлению и монтажу наружных вывесок для нужд Саратовского регионального филиала АО

«Россельхозбанк» и его дополнительных офисов (реестровый № 31502913212) (далее - Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее - Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг АО «Россельхозбанк» (далее - Положение о закупках).

30.10.2015 на Официальном сайте Заказчиком размещено извещение о проведении Закупки.

В соответствии с извещением о проведении Закупки от 30.10.2015 дата окончания подачи заявок - 09.11.2015, дата окончания рассмотрения и оценки заявок - 13.11.2015.

Из протокола заседания Закупочной комиссии Саратовского РФ АО «Россельхозбанк» от 13.11.2015 № 58 заявка Заявителя была отклонена на основании пункта 3.8. Положения о закупках, пункта 2.9.1.2. раздела 1 Закупочной документации, а именно по причине:

- несоответствия заявки требованиям к составу заявки на участие в Закупке, в том числе непредоставления обязательных документов и сведений, предусмотренных Закупочной документацией (извещением о проведении Закупки).

Согласно доводам Заявителя, нарушения со стороны Заказчика выразились в следующем:

1.
 1. в необоснованном отклонении заявки Заявителя от участия в Закупке;
 2. в ненаправлении Заказчиком запроса в адрес Заявителя о предоставлении дополнительных документов, подтверждающих соответствие участника какому-либо требованию Закупочной документации.

В ходе рассмотрения жалобы Заявителя Заказчик с доводом Заявителя не согласился и представил письменные возражения, согласно которым пунктом 15.1.6. Информационной карты Закупочной документации установлено, что одним из документов, подтверждающих соответствие участника процедуры Закупки требованиям пункта 14 раздела 2 Закупочной документации является отсканированный оригинал справки об опыте исполнения договоров за 2014 и 2015 годы, сопоставимого с предметом Закупки и объема на сумму не менее суммы начальной (максимальной) цены договора.

Вместе с тем, Заявитель в составе своей заявки на участие в Закупке представил отсканированный оригинал справки об опыте исполнения 3 (трех) договоров за 2015 год, на общую сумму 228 000 (двести двадцать восемь тысяч) рублей 00 копеек, что свидетельствует о несоответствии участника процедуры Закупки требованиям пункта 14 Информационной карты Закупочной документации.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

1.
 1. Согласно пункту 3.4.3. Закупочной документации заявка на участие в Закупке должна содержать документы и сведения, предусмотренные пунктом 16 Информационной карты Закупочной документации и может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого объявлена Закупка.

Пунктом 16.3. Информационной карты Закупочной документации регламентировано, что документы, указанные в пункте 15 Информационной

карты Закупочной документации, подтверждающие соответствие участника процедуры Закупки (субподрядчика, соисполнителя) требованиям, установленным пунктом 14 Информационной карты Закупочной документации.

В соответствии с пунктом 15.1.6. Информационной карты Закупочной документации участник Закупки в своей заявке на участие в Закупке должен предоставить документы, подтверждающие его соответствие требованиям, предъявляемым в соответствии с пунктом 14 Информационной карты Закупочной документации, в том числе отсканированный оригинал справки об опыте исполнения договоров за 2014 и 2015 годы, сопоставимого с предметом Закупки и объема (оказанием услуг по изготовлению и монтажу наружных вывесок) на сумму не менее суммы начальной (максимальной) цены договора (включая НДС) (форма 8 раздела 5) с приложением копий первой и последней страниц указанных договоров, а также при наличии - отзывов, рекомендаций и других документальных доказательств выполнения договора.

Согласно пункту 10 Информационной карты Закупочной документации начальная (максимальная) цена договора составляет 1 022 949,98 рублей, в том числе НДС.

Согласно пункту 1 Информационной карты Закупочной документации предметом Закупки является оказание услуг по изготовлению и монтажу наружных вывесок для нужд Саратовского регионального филиала АО «Россельхозбанк» и его дополнительных офисов».

Исходя из вышеизложенного, участник Закупки в составе своей заявки должен представить отсканированный оригинал справки об опыте исполнения договоров за 2014 и 2015 годы, сопоставимого с предметом Закупки и объеме на сумму не менее 1 022 949,98 рублей.

В ходе заседания Комиссия изучила заявку Заявителя и установила, что в составе заявки на участие в Закупке Заявителем был представлен отсканированный оригинал справки об опыте исполнения 3 (трех) договоров за 2015 год, на общую сумму 228 000,00 рублей.

Согласно пункту 2.9.1.2. Закупочной документации участник Закупки не допускается к участию в Закупке в случае несоответствия заявки (окончательного ценового предложения) требованиям к составу заявки (окончательному ценовому предложению) на участие в Закупке, в том числе непредоставления обязательных документов и сведений, предусмотренных Закупочной документацией (Извещением о проведении Закупки).

Исходя из вышеизложенного, Заявителем не были удовлетворены требования, установленные пунктом 15.1.6. Информационной карты Закупочной документации в связи с представлением справки, подтверждающей опыт выполнения работ за 2015 год на сумму в 228 000,00 рублей.

Таким образом, Комиссия приняла решение о признании жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки необоснованной в части довода относительно необоснованного отклонения заявки Заявителя от участия в Закупке.

1.

2. В соответствии с пунктом 6.1.5.13. Положения о закупках в ходе

рассмотрения заявок Заказчик вправе, в случае если такая возможность была предусмотрена Закупочной документацией, направить запросы участникам процедуры Закупки:

- о предоставлении непредоставленных, предоставленных не в полном объеме или в нечитаемом виде документов, предусмотренных Закупочной документацией;
- об исправлении выявленных в ходе рассмотрения арифметических и грамматических ошибок в документах, представленных в состав заявки на участие в Закупке, и направлении Заказчику исправленных документов;
- о предоставлении дополнительных к уже предоставленным документам, подтверждающих соответствие участников какому-либо требованию Закупочной документации (при возникновении сомнений в достоверности предоставленных документов).

Буквальное трактование указанной нормы свидетельствует о ее диспозитивности и определяет, что направление соответствующих запросов является правом, а не обязанностью Заказчика. При этом факт ненаправления соответствующего запроса не может служить основанием для выводов об отсутствии основания для отказа заявке участника Закупки в допуске к участию в процедуре Закупки.

Таким образом, Комиссия приняла решение о признании жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки необоснованной в части довода относительно ненаправления Заказчиком запроса в адрес Заявителя о предоставлении дополнительных документов, подтверждающих соответствие участника какому-либо требованию Закупочной документации.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки необоснованной.
2. Снять ограничения на размещение Закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 12.11.2015 № ИШ/45450.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.