РЕШЕНИЕ

по делу № 049/06/31-14/2022

21.01.2022 г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

<...>

при участии руководителя Управления архитектуры И градостроительства Магаданской области (далее - Заказчик) - <...> действующей на основании Устава и <...> (дов. № 01 от 20.01.2022), без участия представителей ООО «МетаПрайм» (далее - Заявитель), извещенного надлежащим образом, рассмотрела жалобу Заявителя на положения конкурсной документации Заказчика при открытого конкурса в электронной форме «Оказание услуг по передаче пакета неисключительных прав на МОДУЛИ Государственной обеспечения информационной системы градостроительной деятельности Магаданской области и их внедрению» (реестровый номер извещения 0347200000521000007).

Жалоба подана в установленный частью 6 статьи 105 Федерального Закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) срок. На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

В жалобе Заявитель указывает, что Заказчиком в конкурсной документации не установлены требования к участникам закупки, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Изучив представленные документы И материалы, осуществив внеплановую проверку, руководствуясь частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об административного регламента Федеральной утверждении антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, органа, уполномоченного **УПОЛНОМОЧЕННОГО** учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, членов, должностного лица контрактной службы, контрактного

управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщика (подрядчиков, исполнителей), для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент), Комиссия Магаданского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

1. 07.12.2021 Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы (далее – EИС) zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме «Оказание услуг по передаче пакета неисключительных прав на модули Государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности Магаданской области и их внедрению» (реестровый номер извещения 0347200000521000007).

Начальная (максимальная) цена контракта 10 998 000,00 рублей.

Согласно извещению о проведении открытого конкурса в электронной форме, дата и время окончания подачи заявок – 18.01.2022 09:00; дата и время рассмотрения и оценки вторых частей заявок - 21.01.2022.

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме № 0347200000521000007-1 от 18.01.2022 открытый конкурс в электронной форме признан несостоявшимся, так как на участие в открытом конкурсе была подана 1 заявка от участника с идентификационным номером 1 – ООО «Джемс Девелопмент», признанная соответствующей требованиям конкурсной документации.

2. Согласно доводу, изложенному в жалобе Заявителя, Заказчик в конкурсной документации не установил требования к наличию у участников закупки специальных разрешений (лицензий) предусмотренных действующим законодательством.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

На основании абзаца 3 пункта 1 статьи 49 Гражданского кодекса РФ (далее - ГК РФ) в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо заниматься ОТДЕЛЬНЫМИ деятельности может видами ТОЛЬКО на (лицензии), основании спепиаурного разрешения членства В саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" разработка, производство, распространение шифровальных (криптографических) средств, информационных систем И телекоммуникационных систем, защищенных С использованием (криптографических) шифровальных средств, выполнение работ, в области шифрования информации, оказание услуг техническое шифровальных (криптографических) обслуживание средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с (криптографических) использованием шифровальных СРЕДСТВ исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем телекоммуникационных систем, защищенных использованием С средств, шифровальных (криптографических) осуществляется ДΛЯ собственных обеспечения ДЖУН ЮРИДИЧЕСКОГО ΛИЦО ИΛИ индивидуального предпринимателя) подлежит лицензированию.

Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 № 313 утверждено Положение **ЛИЦЕНЗИРОВАНИИ** деятельности разработке, 0 ПО производству, распространению шифровальных (криптографических) и телекоммуникационных систем, средств, информационных систем защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования шифровальных информации, техническому обслуживанию (криптографических) информационных средств, систем телекоммуникационных систем, защищенных С использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) и телекоммуникационных систем, средств, информационных систем защищенных с использованием шифровальных (криптографических) обеспечения собственных средств, осуществляется ДΛЯ ДЖΥН юридического лица или индивидуального предпринимателя).

В Приложении к Положению о лицензировании деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств определен перечень выполняемых работ и оказываемых услуг, составляющих лицензируемую деятельность, в отношении шифровальных (криптографических) средств.

Согласно пункту 1.1 Технического задания (Раздел 10 конкурсной документации) предметом закупки является: оказание услуг по передаче пакета неисключительных прав на модули Государственной информационной системы обеспечения градостроительной

деятельности Магаданской области и их внедрению.

Пунктом 1.1.2. Технического задания установлено, что под передачей Государственной неисключительных прав на МОДУЛИ градостроительной информационной системы обеспечения деятельности Магаданской области подразумевается передача пакета неисключительных прав МОДУЛИ ГИСОГД на В соответствии требованиями настоящего Технического задания нормативных документов, указанных в разделе 1.6. настоящего Технического задания.

Под внедрением модулей подразумевается:

- оказание услуг по внедрению Системы в соответствии с требованиями настоящего Технического задания,
- миграция данных Участников Системы,
- проведение инструктажа пользователей Системы,
- техническое сопровождение Системы в течение срока внедрения.

4.2.1.10. соответствии С ПУНКТОМ исполнителем ΔΟΛΧΚΗΟ быть отображение СПИСКО реализовано запросов на согласование ДОКУМЕНТОВ, НАПРАВЛЕННЫХ ПОЛЬЗОВАТЕЛЮ, В ЗАПРОСЕ НА СОГЛАСОВАНИЕ должны быть указаны сроки и цепочка согласующих лиц. Для подписания документов электронной подписью в Системе необходимо использовать программное обеспечение, имеющееся у Заказчика и установленное на серверном оборудовании Заказчика: ПО КриптоПро CSP версии не ниже 4.0 (1 лицензия на право использования на сервере) и ПО "КриптоПро JavaCSP" (1 лицензия на право использования на сервере), а также установленное на рабочих местах пользователей - ПО КриптоПро CSP версии не ниже 4.0 (1 лицензия на право использования на каждом рабочем месте). Использование ПО КриптоПро CSP и КриптоПро JavaCSP в ПО ГИСОГД обусловлено функционированием ТТПО ИСОГД с использованием ПО КриптоПро CSP и КриптоПро JavaCSP.

Приобретение Исполнителем лицензий КриптоПро CSP и КриптоПро JavaCSP, их установка на серверном оборудовании и рабочих местах пользователей не входит в обязательства по настоящему Техническому заданию.

Комиссией Магаданского УФАС России установлено, что в конкурсной документации (Раздел 6 – Требования к участникам открытого конкурса в электронной форме) установлены единые требования к участникам закупки в соответствии со статьей 31 Закона о контрактной системе. Требование пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе Заказчиком не установлено.

В письменном ответе на жалобу (вх. № 02/180 от 20.01.2022) Заказчик

поясняет, что в процессе проведения закупки Заказчику поступал запрос на разъяснение положений конкурсной документации от 23.12.2021 №1. В ответ на данный запрос (вопрос 5) Заказчиком был дан четкий ответ, о том, что Исполнитель не осуществляет работы, связанные с настройкой средств шифрования.

Также, текстом проекта контракта, в том числе технического задания не предусматриваются какие-либо работы Исполнителя, связанные с:

- 1. Наладкой шифровальных (криптографических) средств;
- 2. Установкой и наладкой государственной информационной системы, защищенной с помощью средств криптографической защиты.

На заседании Комиссии Заказчик пояснил, что в рамках данной закупки не предусмотрены лицензируемые виды работ, так как сначала выполняются работы, связанные с функциональной частью информационной системы. В случае установления требований к наличию лицензии, такие действия Заказчика могли бы расцениваться как действия, направленные на ограничение конкуренции.

Также возражения на жалобу были направлены единственным участником закупки – ООО «Джемс Девелопмент» (вх. № 02/186 от 21.01.2022).

Участник закупки полагает, что условия Технического задания данной **З**ОКУПКИ не содержат указания на необходимость проведения Исполнителем работ, С СВЯЗАННЫХ наладкой шифровальных и/или (криптографических) средств установкой И наладкой государственной информационной системы, защищенной с помощью средств криптографической защиты.

Отсутствие требований по наличию лицензий у участников данной закупки, по мнению ООО «Джемс Девелопмент», направлено в первую очередь на обеспечение конкуренции и привлечение к участию в закупках широкого круга организаций-разработчиков государственных информационных систем многие из которых не имеют лицензии на монтаж, VCTQHOBKV (инсталляцию), наладку шифровальных (криптографических) средств. Такая практика – не установление излишних требований к участникам закупки по наличию лицензий в случаях, когда лицензируемая деятельность является лишь составной частью комплексных работ – является стандартной для комплексных видов работ, к которым также относится и внедрение информационных систем.

Также ООО «Джемс Девелопмент» полагает, что отсутствие в составе

работ лицензируемых видов деятельности и соответственно, отсутствие требований к участникам закупки по наличию каких-либо лицензий, никак не ограничивало ООО «МетаПрайм» принять участие в конкурсе, при этом ООО «МетаПрайм» не подало заявку на участие в закупке.

Пункт 1.1 проекта Контракта звучит следующим образом: «1.1. Предметом настоящего Контракта является оказание услуг по передаче пакета неисключительных прав на модули Государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности Магаданской области и их внедрению».

В том числе, пунктом 4.2.1.10. Технического задания установлено, что приобретение Исполнителем лицензий КриптоПро CSP и КриптоПро JavaCSP, их установка на серверном оборудовании и рабочих местах пользователей не входит в обязательства по настоящему Техническому заданию.

Вместе с тем, Заявитель не представил надлежащих доказательств, подтверждающих обоснованность своего довода, в связи с чем, довод жалобы не нашел своего подтверждения.

Таким образом, в действиях Заказчика не установлено нарушение положений Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, руководствуясь частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, пунктами 3.35-3.40 Административного регламента, Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

жалобу ООО «МетаПрайм» Признать на положения конкурсной документации Заказчика Управления архитектуры градостроительства Магаданской области при проведении открытого конкурса в электронной форме «Оказание услуг по передаче пакета неисключительных прав на модули Государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности Магаданской области И ИХ внедрению» (реестровый извещения номер 0347200000521000007) не обоснованной.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.