

РЕШЕНИЕ

Дело №27-18.1-2014

08.05.2014 года

г. Ставрополь

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению дел в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Председатель Комиссии – Сапунов Д. Н. – заместитель руководителя Ставропольского УФАС России;

Члены Комиссии:

Козко И. С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России;

Томиленко С. Ю. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Рассмотрев жалобу ООО «АвтоДорСервис» на действия ГУП «Ипатовское дорожное ремонтно-строительное управление» при проведении торгов путем запроса котировок на поставку инертных материалов для нужд Арзгирского филиала ГУП «Ипатовское ДРСУ», в части нарушения сроков подачи заявки, руководствуясь пунктами 16, 20, 23 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Ставропольского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ООО «АвтоДорСервис» (вх. №4905 от 30.04.2014 года), из содержания которой следует, что при проведении ГУП «Ипатовское дорожное ремонтно-строительное управление» торгов путем запроса котировок на поставку инертных материалов для нужд Арзгирского филиала ГУП «Ипатовское ДРСУ» (извещение №31401095257), организатором торгов не был соблюден срок подачи заявок, Извещение о проведении запроса котировок ГУП «Ипатовское дорожное ремонтно-строительное управление» было размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 22.04.2014 года. В документации на проведение торгов путем запроса котировок на поставку инертных материалов для нужд Арзгирского филиала «Ипатовское ДРСУ» указаны дата и время окончания подачи заявок: 24 апреля 2014 16 часов 30 минут.

В Положении о закупке товаров, работ и услуг для нужд государственного предприятия Ставропольского края «Ипатовское дорожное ремонтно-строительное управление» указано, что размещение извещения о проведении запроса котировок в единой информационной системе осуществляется Заказчиком не менее чем за три рабочих дня до срока окончания подачи котировочных заявок. Таким образом, был нарушен срок подачи заявок.

На основании вышеизложенного, заявитель просит приостановить торги и

проверить законность действий организатора торгов.

Данная жалоба в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» принята к рассмотрению, Ставропольским УФАС России вынесено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов (исх. №03/4843 от 06.05.2014 года), которое также было размещено на официальном сайте (www.stavropol.fas.gov.ru) и направлено сторонам. Рассмотрение жалобы было назначено на 08.05.2014 года на 11 часов 00 минут.

На рассмотрение дела прибыли:

- Представитель ООО «АвтоДорСервис» – <.....> (доверенность от 14.01.2014);
- Представители ГУП СК «Ипатовское ДРСУ» – <.....> и <.....> (директор).

Представитель ООО «АвтоДорСервис» поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Представители ГУП СК «Ипатовское ДРСУ» возражали против доводов заявителя. Указали, что размещение извещения должно было быть осуществлено 21 апреля 2014 года, но при попытке размещения извещения 21 апреля произошел технический сбой работы компьютера, с которого осуществлялась работа с официальным сайтом www.zakupki.gov.ru и электронными торговыми площадками.

Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив имеющиеся материалы дела, проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

ГУП СК «Ипатовское ДРСУ» на основании части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон №223-ФЗ) при осуществлении закупок обязано руководствоваться требованиями Закона №223-ФЗ.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП СК «Ипатовское ДРСУ» (в том числе филиалов) утверждено Приказом Директора ГУП СК «Ипатовское ДРСУ» №69х/д от 14.04.2014 года.

В рамках указанного Положения ГУП СК «Ипатовское ДРСУ» был объявлен запрос котировок на поставку инертных материалов для нужд Арзгирского филиала ГУП СК «Ипатовское ДРСУ».

Срок подачи котировочных заявок с 21.04.2014 года по 24.04.2014 года 16 часов 30 минут.

Согласно Протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок №10 от 25.04.2014 года для участия поступили три заявки:

- 1) ООО «Кавказтранс-Юг»: точное время поступления котировочной заявки 23.04.2014 16 часов 09 минут;
- 2) ООО «СтройМатериалы»: точное время поступления котировочной заявки 24.04.2014 10 часов 03 минуты.
- 3) ООО «ДОР.СНАБ»: точное время поступления котировочной заявки 24.04.2014 10 часов 15 минут

Победителем запроса котировок по критерию «цена» признано ООО «ДОР.СНАБ».

Проанализировав Документацию запроса котировок Комиссия отмечает следующее.

Согласно пункту 8.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП СК «Ипатовское ДРСУ» размещения извещения о проведении запроса котировок в единой информационной системе осуществляется заказчиком не менее чем за три рабочих дня до срока окончания подачи котировочных заявок.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте www.zakupki.gov.ru датой публикации извещения является 22.04.2014. Датой и временем окончания подачи заявок является 24.04.2014 16 часов 30 минут.

Согласно статье 191 Гражданского Кодекса Российской Федерации Течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

На основании вышеизложенного, Комиссия пришла к выводу, что указав окончание подачи заявок 24 апреля 16 часов 30 минут Заказчик уменьшил срок подачи заявок, нарушив пункт 8.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП СК «Ипатовское ДРСУ».

Таким образом, указанное обстоятельство является существенным нарушением порядка проведения торгов, так как лишает других участников возможности подготовить более квалифицированную заявку и принять участия в торгах.

Согласно части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- 1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- 2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- 3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- 4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Так как, ГУП СК «Ипатовское ДРСУ» уменьшило срок подачи заявки, заявитель правомерно обратился в Ставропольское УФАС России на основании пункта 1

части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

С учетом вышеизложенного, Комиссия Ставропольского УФАС России приходит к выводу, что жалоба ООО «АвтоДорСервис» – обоснована.

В связи с тем, что при проведении торгов путем запроса котировок на поставку инертных материалов для нужд Арзгирского филиала ГУП «Ипатовское ДРСУ» был нарушен трехдневный срок для подачи заявок, Комиссия Ставропольского УФАС России, считает необходимым аннулировать итоги запроса котировок.

На основании изложенного, руководствуясь частями 16, 20, 23 статьи 18.1 и статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Ставропольского УФАС России,

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу ООО «АвтоДорСервис» на действия ГУП СК «Ипатовский ДРСУ» при проведении торгов путем запроса котировок на поставку инертных материалов для нужд Арзгирского филиала ГУП «Ипатовское ДРСУ» (извещение №31401095257) – обоснованной.

2) Признать в действиях ГУП СК «Ипатовский ДРСУ» факт нарушения требований пункта 8.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП СК «Ипатовское ДРСУ» и требований пунктов 1, 2, 4 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3) Выдать обязательное для исполнения предписание ГУП СК «Ипатовский ДРСУ» об отмене Протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок №10 от 25.04.2014 года и аннулировании запроса котировок на поставку инертных материалов для нужд Арзгирского филиала ГУП «Ипатовское ДРСУ» (извещение №31401095257)

4) Запрос котировок на поставку инертных материалов для нужд Арзгирского филиала ГУП «Ипатовское ДРСУ» провести повторно с соблюдением условий запроса котировок, определенных в Положении о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП СК «Ипатовское ДРСУ», в том числе о сроках размещения извещения о проведении запроса котировок и сроках подачи заявок.

В соответствии с пунктом 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ №4

08.05.2014 года

город Ставрополь

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению дел в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Председатель Комиссии – Сапунов Д. Н. – заместитель руководителя Ставропольского УФАС России;

Члены Комиссии:

Козко И. С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России;

Томиленко С. Ю. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Рассмотрев жалобу ООО «АвтоДорСервис» на действия ГУП «Ипатовское дорожное ремонтно-строительное управление» при проведении торгов путем запроса котировок на поставку инертных материалов для нужд Арзгирского филиала ГУП «Ипатовское ДРСУ», в части нарушения сроков подачи заявки, руководствуясь пунктами 16, 20, 23 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Ставропольского УФАС России,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Выдать обязательное для исполнения предписание – отменить Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок №10 от 25.04.2014 года и аннулировать запрос котировок на поставку инертных материалов для нужд Арзгирского филиала ГУП «Ипатовское ДРСУ» (извещение №31401095257).

Запрос котировок на поставку инертных материалов для нужд Арзгирского филиала ГУП «Ипатовское ДРСУ» провести повторно с соблюдением условий запроса котировок, определенных в Положении о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП СК «Ипатовское ДРСУ», в том числе о сроках размещения извещения о проведении запроса котировок и сроках подачи заявок.

Предписание подлежит выполнению в течении 2 (двух) недель с момента получения.

ГУП «Ипатовское ДРСУ» об исполнении предписания сообщить в течение трех дней с момента исполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа, частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством

Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить
Предписание антимонопольного органа.