

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № Т02-100/20,

принятое по результатам рассмотрения сведений,

представленных организатором торгов ГУП «Петербургский метрополитен»,

о недобросовестном участнике закупки ООО «СЭЦ»

10 февраля 2020 года

Петербург

Санкт-

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Организатор торгов); от ООО «СЭЦ» (далее – Участник закупки);

рассмотрев сведения (вх. №2779/20 от 29.01.2020) от ГУП «Петербургский метрополитен» в отношении ООО «СЭЦ» (ИНН: 7813597594) - участника открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по обследованию зданий и сооружений непромышленного назначения Петербургского метрополитена в части оценки технического состояния строительных конструкций (извещение №31908585128, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Управление) согласно Правилам направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 поступили сведения от ГУП «Петербургский метрополитен» в отношении ООО «СЭЦ»,

1.1. Наименование юридического лица:

Общество с ограниченной ответственностью «Северо-Западный Экспертный Центр».

1.2. Сведения о месте нахождения юридического лица:

Юридический адрес – 197110, г. Санкт-Петербург, *Петровская коса, д. 1, корп. 1, лит. Р;*

Почтовый адрес - *197110, г. Санкт-Петербург, Петровская коса, д. 1, корп. 1, лит. Р;*

1.3. Идентификационный номер налогоплательщика: 7813597594;

1.4. Дата подведения итогов закупки, дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа:

- Согласно протоколу подведения итогов Закупки № 31908585128-03 от 19.12.2019 ООО «СЭЦ» было признано победителем по итогам открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по обследованию зданий и сооружений непромышленного назначения Петербургского метрополитена в части оценки технического состояния строительных конструкций (извещение №31908585128).

1.5. Сведения о договоре:

- наименование работ, услуг — выполнение работ по обследованию зданий и сооружений

непроизводственного назначения Петербургского метрополитена в части оценки технического состояния строительных конструкций;

- код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг – 74.90.19.190 Услуги, предоставляемые прочими научными и техническими консультантами, не включенными в другие группировки;

- валюта договора – рубль РФ;

- цена договора – 2 923 000,00 рублей;

- срок действия договора — со дня подписания договора до 24.01.2022.

2. 28.11.2019 ГУП «Петербургский метрополитен» разместило на официальном сайте закупок www.zakupki.gov.ru извещение и документацию по проведению открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по обследованию зданий и сооружений непроизводственного назначения Петербургского метрополитена в части оценки технического состояния строительных конструкций (извещение №31908585128).

Начальная (максимальная) цена договора: 8 277 988,68 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов Закупки № 31908585128-03 от 19.12.2019 ООО «СЭЦ» было признано победителем по итогам открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по обследованию зданий и сооружений непроизводственного назначения Петербургского метрополитена в части оценки технического состояния строительных конструкций (извещение №31908585128).

В соответствии с п. 5.1.1 тома 1 Документации в случае установления томом 2 конкурсной документации требования о наличии обеспечения исполнения договора, победитель (единственный участник, участник, занявший второе или третье место в случаях, указанных в п.п. 4.3.3., 4.3.7. настоящего тома) обязан внести обеспечение исполнения договора в размере, порядке и в сроки, установленные томом 2 конкурсной документацией. В случае если заказчиком установлено требование обеспечения исполнения договора, договор заключается только после перечисления победителем (единственным участником, участником, занявшим второе или третье место в случаях, указанных в п.п. 4.3.3., 4.3.7. настоящего тома), с которым заключается договор, на расчетный счет заказчика денежных средств в размере обеспечения исполнения договора, предусмотренном конкурсной документацией или предоставления безотзывной банковской гарантии. Способ обеспечения исполнения договора определяется таким победителем (единственным участником, участником, занявшим второе или третье место в случаях, указанных в п.п. 4.3.3., 4.3.7. настоящего тома) самостоятельно. В случае если участником, с которым заключается договор, предложена цена договора, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) суммы цен указанных единиц, договор заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения договора в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения договора, указанный в документации о проведении конкурса, но не менее чем в размере аванса (если договором предусмотрена выплата аванса)

На основании п. 5.1.8 тома 1 Документации составленный заказчиком договор направляется победителю (единственному участнику) с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки для подписания в течение 3 рабочих дней со дня размещения в единой информационной системе протокола конкурсной комиссии.

Как следует из п. 5.1.9 тома 1 Документации, договор и приложения к нему должны быть подписаны победителем (единственным участником) в соответствии с проектом договора,

являющимся неотъемлемой частью конкурсной документации. Своим участием в процедуре открытого конкурса участник подтверждает свое согласие с условиями конкурса. Изменение условий договора победителем (единственным участником) в одностороннем порядке не допускается. Договор должен быть подписан электронной подписью победителем (единственным участником) не позднее 3 рабочих дней со дня получения. При подписании договора электронной подписью победителю (единственному участнику) также прикрепляется обеспечение исполнения договора (в случае, если оно было установлено извещением): платежное поручение или банковская гарантия. В случае наличия разногласий по проекту договора, направленному заказчиком, участник такой закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов.

Согласно п. 5.1.12 тома 1 Документации договор по результатам конкурентной закупки подписывается заказчиком не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

Пунктом 5.1.13 тома 1 Документации установлено, что в случае не подписания победителем (единственным участником) в установленный срок, а также в случае не предоставления участником обеспечения исполнения договора, победитель (единственный участник) считается уклонившимся от заключения договора и утрачивает обеспечение заявки.

В соответствии с п. 7.1 тома 2 Документации обеспечение исполнения договора составляет 827 798,87 рублей, НДС не облагается.

На основании п. 7.3 тома 2 Документации в случае если участник, с которым заключается договор, снизил цену на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора (общей начальной (максимальной) цены единицы (товара, работы, услуги)), договор заключается исключительно после предоставления таким участником обеспечения исполнения договора в размере 1 241 698,30 рублей в соответствии с установленными реквизитами.

23.12.2019 ГУП «Петербургский метрополитен» в единой информационной системе (далее — ЕИС) разместило протокол подведения итогов Закупки № 31908585128-03 от 19.12.2019, согласно которому был выбран победитель процедуры Закупки — ООО «СЭЦ».

26.12.2019 ГУП «Петербургский метрополитен» посредством электронной торговой площадки (далее — ЭТП) направило проект договора для подписания в адрес победителя процедуры Закупки.

Срок подписания договора победителем Закупки, а также предоставления обеспечения исполнения договора в соответствии с условиями Документации в случае отсутствия разногласий к направленному проекту договора — не позднее 31.12.2019 включительно.

Представитель Организатора торгов пояснила, что 26.12.2019 ООО «СЭЦ» подписало договор электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя, однако в нарушение требований п. 5.1.9 тома 1 Документации при подписании договора со стороны ООО «СЭЦ» не было представлено обеспечение исполнения договора, вследствие чего закупочной комиссией Организатора торгов было принято решение о признании ООО «СЭЦ»

уклонившимся от заключения договора по итогам Закупки. 15.01.2020 ООО «СЭЦ» была подана жалоба в Санкт-Петербургское УФАС России на действия ГУП «Петербургский метрополитен» в части признания победителя Закупки ООО «СЭЦ» уклонившимся от заключения договора по итогам Закупки. 23.01.2020 указанная жалоба была рассмотрена Комиссией СПб УФАС России по существу и признана необоснованной.

Представитель ООО «СЭЦ» отметил, что ООО «СЭЦ» не имело умысла на уклонение от заключения договора по итогам Закупки, более того, совершало действия, направленные на заключение договора по итогам Закупки, а именно:

26.12.2019 ООО «СЭЦ» подписало договор электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя Закупки.

27.12.2019 было получено одобрение на выпуск банковской гарантии от АКБ «АБСОЛЮТ БАНК».

31.12.2019 была завершена работа по согласованию текста банковской гарантии с заказчиком. Таким образом, процесс выпуска банковской гарантии являлся технической процедурой для участвующих сторон. Вместе с тем в связи с графиком работы банка (банк не производил выпуск банковских гарантий 31.12.2019) выпуск до конца 2019 года не состоялся и был перенесен на 09.01.2020.

09.01.2020 в первый рабочий день нового года была выпущена банковская гарантия № 585148 от 09.01.2020 банком АКБ «АБСОЛЮТ БАНК».

В подтверждение данной позиции со стороны ООО «СЭЦ» в заседание Комиссии СПб УФАС России были представлены соответствующие документы и сведения, в том числе платежное поручение № 1 от 09.01.2020 и банковская гарантия АКБ «АБСОЛЮТ БАНК» № 585148 от 09.01.2020 на сумму 1 241 698,30 рублей.

3. В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

С учетом изложенного, ввиду того, что со стороны ООО «СЭЦ» были осуществлены действия, направленные на заключение договора по итогам Закупки, в том числе подписан договор по итогам Закупки и оформлена банковская гарантия АКБ «АБСОЛЮТ БАНК» № 585148 от 09.01.2020 на сумму 1 241 698,30 рублей в качестве обеспечения исполнения договора, Комиссия СПб УФАС России полагает представленные ГУП «Петербургский метрополитен» сведения, а также установленные по итогам рассмотрения сведений обстоятельства недостаточными для подтверждения факта уклонения ООО «СЭЦ» от заключения договора по итогам Закупки.

Комиссия по результатам проверки сведений, направленных Организатором торгов — ГУП «Петербургский метрополитен», о недобросовестном участнике Закупки — ООО «СЭЦ», руководствуясь п. 2.1 Приказа от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

не направлять в Федеральную антимонопольную службу сведения, представленные от ГУП «Петербургский метрополитен» (вх. №2779/20 от 29.01.2020), в отношении ООО «СЭЦ» (ИНН: 7813597594) - участника открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по обследованию зданий и сооружений непромышленного назначения Петербургского метрополитена в части оценки технического состояния

строительных конструкций (извещение №31908585128) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора.