

РЕШЕНИЕ № 6-18/гз

о признании жалобы обоснованной

19 января 2018 года г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Саратовская цифровая телефонная сеть» на действия Единой комиссии ГУЗ «Саратовская городская клиническая больница №12» при проведении запроса котировок № 0360300092117000563 «Оказание услуг по предоставлению доступа к сети передачи данных (интернет)»,

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «Саратовская цифровая телефонная сеть» (далее – Заявитель) на действия Единой комиссии ГУЗ «Саратовская городская клиническая больница №12» при проведении запроса котировок № 0360300092117000563 «Оказание услуг по предоставлению доступа к сети передачи данных (интернет)» (далее – Запрос котировок).

Представители Заявителя, присутствующие на рассмотрении жалобы, поддержали доводы, изложенные в жалобе.

Представитель Заказчика, присутствующий на рассмотрении жалобы, считает жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

22.12.2017 в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) были размещены извещение о проведении Запроса котировок в электронной форме.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 349 169,64 рублей.

- данного Запроса котировок является ГУЗ «Саратовская городская клиническая больница №12».

Из жалобы Заявителя следует, что котировочная заявка ООО «Сарлинк» не должна была рассматриваться и, соответственно, быть признанной соответствующей требованиям Запроса котировок.

Согласно п.1 ч.1 ст.73 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе) в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация, указанная в пунктах 1 - 6 статьи 42 настоящего Федерального закона (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в пункте 8 данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 настоящего Федерального закона), требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, равно как и требование, предъявляемое к участникам запроса котировок в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно ч.6 ст.42 Закона о контрактной системе заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, информация о сроке, месте и порядке подачи заявок участников закупки.

В извещении о проведении Запроса котировок указано: «Дата и время начала подачи заявок - 25.12.2017 07:00», «Дата и время окончания подачи заявок - 11.01.2018 09:30».

В соответствии с ч.2 ст. 77 Закона о контрактной системе заявка на участие в запросе котировок подается заказчику в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание такой заявки до вскрытия конверта, или в форме электронного документа до даты и времени вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок, указанных в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно ч.5 ст. 77 Закона о контрактной системе заявки на участие в запросе котировок, поданные после окончания срока подачи таких заявок, указанного в извещении о проведении запроса котировок, не рассматриваются и в день их поступления возвращаются лицам, подавшим такие заявки. При проведении запроса котировок в соответствии со [статьей 76](#) настоящего Федерального закона возврату подлежит также заявка на участие в запросе котировок, поданная лицом, иск о расторжении контракта с которым подан в суд, в случае, указанном в [пункте 1 части 1 статьи 76](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 11.01.2018 (далее – Протокол) для закупки №0360300092117000563 победителем запроса котировок признан участник с номером заявки №3: ООО «САРЛИНК», заявка которого была зарегистрирована 11.01.2018 в 10:25.

Согласно Протоколу процедура проведения вскрытия конвертов, открытия к электронным документам заявок участников проведена 11 января 2018 года в 10:30 (по местному времени).

Представитель Заказчика, присутствующий на рассмотрении жалобы, пояснил, что в извещении о проведении Запроса котировок указано московское время, а заявки регистрировались по местному.

С данным доводом нельзя согласиться по следующим основаниям.

Согласно п.3 ч.1 ст.5 Федеральный закон от 03.06.2011 N 107-ФЗ "Об исчислении времени" на территории Российской Федерации устанавливаются часовые зоны, границы которых формируются с учетом границ субъектов Российской Федерации. Состав территорий, образующих каждую часовую зону, и порядок исчисления времени в часовых зонах в том числе 3-я часовая зона (МСК+1, московское время плюс 1 час, UTC+4): Удмуртская Республика, Астраханская область, Самарская область, Саратовская область и Ульяновская область.

Таким образом, Саратовская область была включена в 3-ю часовую зону, т.е. московское время плюс 1 час.

Вместе с тем, в ЕИС указано, что закупка №0360300092117000563 Размещена: 22.12.2017 19:51 (MSK+1 (UTC+4) Самара) по местному времени организации, осуществляющей закупку.

При этом, в извещении о проведении Запроса котировок не указано по какому часовому поясу проводится Запрос котировок, подаются заявки на участие в закупке и подводятся итоги.

Таким образом, Заказчик, не указав в извещении о проведении закупки, что заявки принимаются по московскому времени, а не саратовскому, при этом зарегистрировав заявку ООО «САРЛИНК» фактически после окончания срока подачи заявок 11.01.2018 в 10:25, допустил нарушение ч. 5 ст. 77 Закона о контрактной системе.

Данное нарушение противоречит принципу создания равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок, что приводит нарушению прав участников закупки.

Учитывая вышеизложенное и на основании ч. 22 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Саратовского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Саратовская цифровая телефонная сеть» на действия Единой комиссии ГУЗ «Саратовская городская клиническая больница №12» при проведении запроса котировок по извещению № 0360300092117000563 «Оказание услуг по предоставлению доступа к сети передачи данных (интернет)» обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика - ГУЗ «Саратовская городская клиническая больница №12» нарушение ч. 5 ст. 77 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Саратовского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

ПРЕД П И С А Н И Е № 4

об устранении допущенных нарушений

19 января 2018 года г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

на основании своего решения от 19.01.2018 года № 6-18/гз, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «Саратовская цифровая телефонная сеть» на действия Единой комиссии ГУЗ «Саратовская городская клиническая больница №12» при проведении запроса котировок № 0360300092117000563 «Оказание услуг по предоставлению доступа к сети передачи данных (интернет)», в соответствии с ч. 22 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд",

ПРЕД П И С Ы В А Е Т:

Заказчику – ГУЗ «Саратовская городская клиническая больница №12», Единой комиссии ГУЗ «Саратовская городская клиническая больница №12»:

1. В срок до 02.02.2018 года отменить протоколы, составленные при проведении запроса котировок № 0360300092117000563 «Оказание услуг по предоставлению

доступа к сети передачи данных (интернет)».

2. В срок до 02.02.2018 года внести изменения в извещение запроса котировок № 0360300092117000563 «Оказание услуг по предоставлению доступа к сети передачи данных (интернет)», приведя положения извещения о проведении Запроса котировок в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Продлить срок подачи заявок на участие запросе котировок № 0360300092117000563 «Оказание услуг по предоставлению доступа к сети передачи данных (интернет)».

4. Уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Запросе котировок № 0360300092117000563 «Оказание услуг по предоставлению доступа к сети передачи данных (интернет)» об отмене протоколов.

5. В срок до 02.02.2018 года вернуть участникам закупки заявки на участие в Запросе котировок с уведомлением о возможности подать новые заявки на участие в закупке.

6. В срок до 05.02.2018 года сообщить об исполнении настоящего предписания, представив в Саратовское УФАС России документы, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органа, указанного в [части 7.1](#) статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев с даты его вынесения.