

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/01/11-3831/2021

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «20» октября 2021 года.

В полном объеме решение изготовлено «25» октября 2021 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии — заместителя руководителя Московского УФАС России, членов Комиссии: начальника отдела по борьбе с картелями Московского УФАС России, главного специалиста-эксперта отдела по борьбе с картелями Московского УФАС России (далее - Комиссия),

рассмотрев дело № 077/01/11-3831/2021 по признакам нарушения ООО «Скани» ИНН 7722570789 ОГРН 1067746340705 (место нахождения: 115280, г. Москва, 3-й Автозаводский пр-д, д. 4, пом. 17), ООО «Промышленный участок» ИНН 7729705643 ОГРН 1127746183960 (место нахождения: 119454, г. Москва, Вернадского пр-кт, д. 24, оф. 3), ООО «Оверпром» ИНН 7726412977 ОГРН 5177746022196 (место нахождения: 117105, г. Москва, Варшавское ш., д. 1, стр. 1-2, комн. 33 (М)), ООО «Стройинформ» ИНН 7725833041 ОГРН 1147746713730 (место нахождения: 115280, г. Москва, 3-й Автозаводский пр-д, д. 4, пом. 33), ООО «Окна-Систем» ИНН 7725667531 ОГРН 1097746216160 (место нахождения: 115142, Россия, г. Москва, ул. Коломенская, д. 21 корп. 3), ООО «Блокком» ИНН 7714965889 ОГРН 5167746484109 (место нахождения: 123007, Россия, г. Москва, ул. 5-я Магистральная, д. 20) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое могло привести к поддержанию цен на торгах,

в присутствии представителей ООО «Скани», ООО «Блокком», а также в присутствии генерального директора ООО «Промышленный участок»,

в отсутствие представителей УВД по ЮАО ГУ МВД России по г. Москве, ООО «Оверпром», ООО «Стройинформ», ООО «Окна-Систем» при надлежащем уведомлении с учетом постановления Пленума ВАС РФ от 30.07.2013 № 61,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по городу Москве (далее — Управление) поступили материалы УВД по ЮАО ГУ МВД России по г. Москве (вх. №92524/20 от 02.12.2020) о возможных признаках нарушения антимонопольного законодательства в действиях ООО «Оверпром», ООО «Скани», ООО «Стройинформ» и ООО «Промышленный участок».

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Приказом от 05.03.2021 № 47 Московским УФАС России возбуждено дело № 077/01/11-3831/2021 в отношении ООО «Скани», ООО «Промышленный участок», ООО «Оверпром», ООО «Стройинформ», ООО «Окна-Систем», ООО «Блокком» по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции при проведении 7 аукционов №№0348200071918000015, 0348100080818000010, 0348100029318000004, 0348100077819000003, 0348200046319000002, 0348200085019000006, 0348100094819000005.

Основанием для возбуждения дела послужило выявление признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в действиях ООО «Скани», ООО «Промышленный участок», ООО «Оверпром», ООО «Стройинформ», ООО «Окна-Систем», ООО «Блокком» в ходе участия в электронных аукционах в рамках анализа сведений оператора электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер» (далее — Торговая площадка) в ответ на запрос Управления от 03.12.2020 № ЕП/69001/20, а также в материалах, представленных УВД по ЮАО ГУ МВД России по г. Москве.

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-3831/2021 и детального анализа сведений, представленных Торговой площадкой, информации, содержащейся в Единой информационной системе в сфере закупок «zakurki.gov.ru» (далее — ЕИС) и на официальном сайте ФНС России, Комиссией было установлено следующее.

В ЕИС в 2018-2019 гг. ГБПОУ МО «Щёлковский колледж», ГБПОУ МО «Красногорский колледж», ГБПОУ МО «Краснозаводский колледж», ГБПОУ МО «Пушкинский лесо-технический техникум», ГКОУМО «Чеховская специальная учебно-воспитательная школа для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением закрытого типа», БПОУ МО «Волоколамский аграрный техникум «Холмогорка» и ГБПОУ МО «Геологоразведочный техникум» опубликованы 7 аукционов в электронной форме:

- №0348200071918000015, предмет - выполнение работ (капитальный ремонт) по улучшению теплотехнических свойств зданий государственных образовательных организаций Московской области в 2018 году на объекте Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Московской области «Щёлковский колледж» по адресам: Московская область, Щёлковский район, д. Долгое Ледово; г. Щёлково, ул. Сиреневая, дом 3; пос. Фряново, ул. Победы, дом 7; начальная (максимальная) цена контакта (далее — НМЦК) составила 20 012 506,02 руб.;
- №0348100080818000010, предмет - выполнение работ (капитальный ремонт) по улучшению теплотехнических свойств зданий государственных образовательных организаций Московской области в 2018 году на объекте ГБПОУ МО «Красногорский колледж» по адресам: Московская область, п. Тучково, ул. Восточная, д.25, стр.10, Московская область, п. Шаховская, 1 Советский пер., д.7, Московская область, г. Волоколамск, ул. Шоссейная, д.7, Московская область, г. Волоколамск, пер. Ново-Солдатский, д. 3, Московская область, г. Звенигород, Нахабинское шоссе, д.15, Московская область, г. Красногорск, Ильинское шоссе, д.13, Московская область, г. Щёлково, ул. Талсинская, д.10, Московская область, г. Щёлково, ул. Талсинская, дом 1; НМЦК составила 22 377 662,87 руб.;
- №0348100029318000004, предмет - проведение ремонтных работ в целях создания безбарьерной среды для нужд ГБПОУ МО «Краснозаводский колледж»; НМЦК составила 8 783 655,02 руб.;

4. №0348100077819000003, предмет - выполнение капитальных работ по улучшению свето- и теплотехнических свойств зданий государственных образовательных организаций Московской области в 2019 году на объекте ГБПОУ МО «Пушкинский лесотехнический техникум»; НМЦК составила 11 930 158,59 руб.;
5. №0348200046319000002, предмет - выполнение капитальных работ по улучшению свето- и теплотехнических свойств зданий государственных образовательных организаций Московской области в 2019 году на объекте: государственное казенное общеобразовательное учреждение Московской области «Чеховская специальная учебно-воспитательная школа для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением закрытого типа»; НМЦК составила 3 396 800,00 руб.;
6. №0348200085019000006, предмет - выполнение капитальных работ по улучшению свето- и теплотехнических свойств зданий государственных образовательных организаций Московской области в 2019 году на объекте Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Московской области «Волоколамский аграрный техникум «Холмогорка»; НМЦК составила 11 110 979,66 руб.;
7. №0348100094819000005, предмет - выполнение капитальных работ по улучшению свето- и теплотехнических свойств зданий государственных образовательных организаций Московской области в 2019 году на объекте ГБПОУ МО «Геологоразведочный техникум»; НМЦК составила 11 570 358,97 руб.

В рассматриваемых аукционах приняли участие исключительно ООО «Скани», ООО «Промышленный участок», ООО «Оверпро», ООО «Стройинформ», ООО «Блокком», ООО «Окна-Систем» в различных комбинациях между собой.

Ответчики, подав в ходе аукционов по одному или несколько ценовых предложений, либо не подавая ценовых предложений, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы друг с другом. В результате действий ответчиков в ходе проведения таких торгов снижение НМЦК составило от 0 до 2 %.

Общая НМЦК по рассматриваемым 7 торгам составила 89 182 121,13 руб.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, дате публикации, дате проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу №1.

Таблица № 1

№ Номер аукциона	Заказчик	Предмет аукциона	НМЦК	Дата опубликования аукциона	Дата проведения аукциона	Наименование победителя	ЦП победителя
1	ГБПОУ МО «Щёлковский колледж»	Выполнение работ (капитальный ремонт) по улучшению теплотехнических свойств зданий государственных образовательных организаций Московской области в 2018 году на объекте Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Московской области "Щелковский колледж" по адресам: Московская область, Щелковский район, д. Долгое Ледово; г. Щелково, ул. Сиреневая, дом 3; пос. Фряново, ул. Победы, дом 7.	20 012 506,02	08.05.18	04.06.18	ООО «Скани»	19 712 318
2	ГБПОУ МО «Красногорский колледж»	Выполнение работ (капитальный ремонт) по улучшению теплотехнических свойств зданий государственных образовательных организаций Московской области в 2018 году на объекте ГБПОУ МО "Красногорский колледж" по адресам: Московская область, п. Тучково, ул. Восточная, д.25, стр.10, Московская область,	22 377 662,87	08.05.18	04.06.18	ООО «Скани»	22 041 997

			п. Шаховская, 1 Советский пер., д.7, Московская область, г. Волоколамск, ул. Шоссейная, д.7, Московская область, г. Волоколамск, пер. Ново-Солдатский, д. 3, Московская область, г. Звенигород, Нахабинское шоссе, д.15 Проведение ремонтных работ в целях создания безбарьерной среды для нужд ГБПОУ МО "Краснозаводский колледж" Выполнение капитальных работ по улучшению свето- и теплотехнических свойств зданий государственных образовательных организаций Московской области в 2019 году на объекте ГБПОУ МО "Пушкинский лесо- технический техникум"						
3	0348100029318000004	ГБПОУ МО «Краснозаводский колледж»	8 783 655,02	08.06.18	09.07.18	ООО «Скани»	8 783 655,		
4	0348100077819000003	ГБПОУ МО «Пушкинский лесо- технический техникум»	11 930 158,59	30.04.19	20.05.19	ООО «Скани»	11 751 206		
5	0348200046319000002	ГКОУМО «Чеховская специальная учебно- воспитательная школа закрытого типа»	3 396 800,00	30.04.19	20.05.19	ООО «Скани»	3 328 864,		
6	0348200085019000006	ГБПОУ МО «Волоколамский аграрный техникум «Холмогорка»	11 110 979,66	29.04.19	20.05.19	ООО «Скани»	10 944 314		
		ГБПОУ МО							

7 0348100094819000005 «Геологоразведочный образовательных 11 570 358,97 29.04.19 20.05.19 ООО «Скани» 11 396 800
 техникум им. Л.И. организаций
 Ровнина» Московской области в
 2019 году на объекте
 ГБПОУ МО
 "Геологоразведочный
 техникум "

Вышеуказанные аукционы состоялись в период с 04.06.2018 по 20.05.2019, по их итогам ООО «Скани» заключило 7 контрактов на общую сумму 87 959 160,05 руб.

Торговыми площадками представлена следующая информация:

- подача заявок ответчиками в ходе аукционов с реестровыми №№ 0348100077819000003, 0348200046319000002, 0348200085019000006, 0348100094819000005 осуществлялась с использованием одного IP-адреса 77.108.118.114. Также с указанного IP-адреса подавало ценовые предложения ООО «Оверпром» в ходе торгов №№ 0348100077819000003, 0348200046319000002, 0348200085019000006;
- с одного IP-адреса 46.39.224.67 производились подача заявки и подписание контракта ООО «Скани» в ходе аукциона с реестровым №0348100080818000010, подписание им контракта по результатам аукциона № 0348200071918000015, а также подача ценовых предложений ООО «Оверпром» и ООО «Стройинформ» в ходе аукционов с реестровыми №№ 0348200071918000015, 0348100080818000010 (данные сведены в Таблицу №2).

Таблица №2

№	Наименование участника	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта
1	№0348200071918000015 ООО «Скани»	46.242.10.236	91.105.237.35	46.39.224.67
	ООО «Оверпром»	82.146.51.150	46.39.224.67	
	ООО «Стройинформ»	83.220.238.227	-	
	ООО «Окна-Систем»	185.134.120.127	-	
	ООО «Блокком»	128.68.61.207	-	
2	№0348100080818000010 ООО «Скани»	46.39.224.67	91.105.237.35, 188.64.173.24	46.39.224.67
	ООО «Стройинформ»	31.173.86.234	46.39.224.67, 188.64.173.24	
	ООО «Оверпром»	83.220.237.134	-	
	ООО «Промышленный участок»	31.173.86.13	-	
	ООО «Окна-Систем»	128.68.61.207	-	
3	№0348100029318000004 ООО «Скани»	93.80.119.92	-	93.80.119.92
	ООО «Промышленный участок»	91.105.232.120	-	
	ООО «Оверпром»	188.64.174.135	-	
4	№0348100077819000003 ООО «Скани»	77.108.118.114	91.193.179.93	77.108.118.114
	ООО «Промышленный участок»	77.108.118.114	31.173.82.93	
	ООО «Оверпром»	77.108.118.114	77.108.118.114	
	ООО «Стройинформ»	77.108.118.114	-	
	ООО «Блокком»	77.108.118.114	-	
5	№0348200046319000002 ООО «Скани»	77.108.118.114	91.193.179.93	77.108.118.114
	ООО «Оверпром»	77.108.118.114	77.108.118.114	
	ООО «Промышленный участок»	77.108.118.114	-	
	ООО «Стройинформ»	77.108.118.114	-	
	ООО «Блокком»	77.108.118.114	-	

	ООО «Окна-Систем»	77.108.118.114	-	
	№0348200085019000006			
	ООО «Скани»	77.108.118.114	91.193.179.93, 188.32.8.48	91.193.178.249
6	ООО «Оверпром»	77.108.118.114	77.108.118.114	
	ООО «Промышленный участок»	77.108.118.114	-	
	ООО «Стройинформ»	77.108.118.114	-	
	ООО «Блокком»	77.108.118.114	-	
	№0348100094819000005			
	ООО «Скани»	77.108.118.114	91.193.179.93	91.193.178.249
7	ООО «Промышленный участок»	77.108.118.114	31.173.82.93	
	ООО «Оверпром»	77.108.118.114	-	
	ООО «Стройинформ»	77.108.118.114	-	
	ООО «Блокком»	77.108.118.114	-	

Согласно сведениям, указанным ответчиками в качестве контактных данных на Торговой площадке, их фактическим местонахождением являлись следующие адреса:

- ООО «Скани» - 115280, г. Москва, 3-й Автозаводский пр-д, д. 4, пом. 17;
- ООО «Промышленный участок» - 119454, г. Москва, Вернадского пр-кт, д. 24, оф. 3;
- ООО «Оверпром» - 117105, г. Москва, Варшавское ш., д. 1, стр. 1-2, комн. 33 (М);
- ООО «Стройинформ» - 115280, г. Москва, 3-й Автозаводский пр-д, д. 4, пом. 33);
- ООО «Окна-Систем» - 115142, г. Москва, ул. Коломенская, д. 21, стр. 3;
- ООО «Блокком» - 123007, г. Москва, ул. 5-я Магистральная, д. 20, пом-е I, комн. 4.

Таким образом, в период проведения рассматриваемых аукционов ответчики находились по различным адресам, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на Торговой площадке.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Из сведений, представленных Интернет-провайдером ОАО «КОМКОР» (вх. №16577/21 от 01.03.2021) в ответ на запрос Управления, установлено, что IP-адрес 77.108.118.114, используемый всеми ответчиками в ходе большинства рассматриваемых Комиссией торгов выделен ООО «ТК ОПТ» по адресу: г. Москва, пр. Черемушкинский, д. 5.

Соответственно, Комиссия пришла к выводу, что ответчики совершали юридически значимые действия на рассматриваемых торгах, используя совместно единую инфраструктуру с IP-адресами 46.39.224.67, 77.108.118.114 (выделен ООО «ТК ОПТ»).

Кроме того, в результате анализа свойств файлов, поданных ответчиками в целях участия в рассматриваемых аукционах, Комиссией установлено использование одних учетных записей, с помощью которых создавались файлы заявок, а также идентичность наименований, дат и времени создания, дат изменения таких файлов (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица №3

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл	Дата/время создания файла	Дата/время изменения файла
№0348200071918000015				
ООО «Скани»	0348200071918000015 Заявка		21.03.2017, 13:56	24.05.2018, 14:27
ООО «Оверпром»	0348200071918000015		21.03.2017, 13:56	24.05.2018, 14:24
ООО «Стройинформ»	0348200071918000015 Щелково		21.03.2017, 13:56	24.05.2018, 14:16
ООО «Окна-Систем»	0348200071918000015	RePack by Diakov	24.05.2018, 14:35	24.05.2018, 14:35
ООО «Блокком»	0348200071918000015 -		21.03.2017, 13:56	24.05.2018, 14:32
№0348100080818000010				
ООО «Скани»	0348100080818000010 Заявка		21.03.2017, 10:48	24.05.2018, 10:48
ООО «Стройинформ»	0348100080818000010		23.05.2018, 14:17	23.05.2018, 14:17
ООО «Оверпром»	Заявка 0348100080818000010		23.05.2018, 14:17	23.05.2018, 15:22
ООО «Промышленный участок»	0348100080818000010 Красногорск		21.03.2017, 13:56	23.05.2018, 15:00
ООО «Окна-Систем»	Заявка 0348100080818000010	RePack by Diakov	23.05.2018, 15:16	23.05.2018, 15:16
№0348100029318000004				
ООО «Скани»	Форма 2_0348100029318000004		20.06.2018, 14:09	20.06.2018, 14:09
ООО «Оверпром»	Приложение к Технической части_0348100029318000004		08.06.2018, 14:25	20.06.2018, 14:06
ООО «Промышленный участок»	Первая часть_0348100029318000004		20.06.2018, 14:07	20.06.2018, 14:07
№0348100077819000003				
ООО «Скани»	0348100077819000003 заявка		04.02.2019, 15:25	13.05.2019, 21:34
ООО «Промышленный	Заявка 0348100077819000003	RePack by Diakov	13.05.2019, 21:34	13.05.2019, 21:34

участок»	Заявка 0348100077819000003	RePack by Diakov	13.05.2019, 21:30	13.05.2019, 21:30
ООО «Оверпром»	0348100077819000003 заявка	RePack by Diakov	13.05.2019, 21:33	13.05.2019, 21:33
ООО «Стройинформ»	0348100077819000003		04.02.2019, 15:25	13.05.2019, 21:32
ООО «Блокком»	Заявка 0348100077819000003		13.05.2019, 21:36	13.05.2019, 21:38
ООО «Окна-Систем»	0348100077819000003	RePack by Diakov	13.05.2019, 21:30	13.05.2019, 21:31
№0348200046319000002				
ООО «Скани»	0348200046319000002 заявка		04.02.2019, 15:25	13.05.2019, 20:50
ООО «Оверпром»	0348200046319000002 заявка	RePack by Diakov	13.05.2019, 20:47	13.05.2019, 20:47
ООО «Стройинформ»	0348200046319000002		04.02.2019, 15:25	13.05.2019, 20:45
ООО «Блокком»	Заявка 0348200046319000002		04.02.2019, 15:25	13.05.2019, 20:53
ООО «Окна-Систем»	0348200046319000002	RePack by Diakov	13.05.2019, 20:41	13.05.2019, 20:44
ООО «Промышленный участок»	Заявка 0348200046319000002	RePack by Diakov	13.05.2019, 20:51	13.05.2019, 20:51
№0348200085019000006				
ООО «Скани»	Заявка 0348200085019000006		04.02.2019, 15:25	13.05.2019, 20:32
ООО «Оверпром»	0348200085019000006 заявка	RePack by Diakov	13.05.2019, 20:23	13.05.2019, 20:24
ООО «Промышленный участок»	0348200085019000006 заявка		04.02.2019, 15:25	13.05.2019, 20:27
ООО «Стройинформ»	0348200085019000006	RePack by Diakov	13.05.2019, 20:20	13.05.2019, 20:25
ООО «Блокком»	0348200085019000006		04.02.2019, 15:25	13.05.2019, 20:24
№0348100094819000005				
ООО «Скани»	Заявка 0348100094819000005		04.02.2019, 15:25	13.05.2019, 17:36
ООО «Оверпром»	0348100094819000005 заявка	RePack by Diakov	13.05.2019, 17:22	13.05.2019, 17:22
ООО «Промышленный участок»	0348100094819000005 заявка		04.02.2019, 15:25	13.05.2019, 17:31
ООО «Стройинформ»	0348100094819000005	RePack by Diakov	13.05.2019, 17:13	13.05.2019, 17:15
ООО «Блокком»	0348100094819000005		04.02.2019, 15:25	13.05.2019, 17:18

Учетные записи создания файлов заявок, поданных ответчиками рассматриваемых конкурсов, отличаются от учетных записей создания и изменения файлов, размещенных заказчиками в составе аукционной документации.

Комиссией установлено совпадение дат изменения файлов в составе заявок, поданных ответчиками с целью участия в рассматриваемых аукционах, при этом разница во времени изменения таких файлов составила от 2 до 55 минут.

Идентичность дат и времени создания файлов заявок, дат изменения таких файлов заявок, а также незначительная разница во времени изменения файлов свидетельствует о том, что ответчики координировали свои действия при подготовке файлов заявок, преобразовывали и сохраняли такие файлы на одних и тех же электронно-вычислительных устройствах, а также обменивались файлами заявок.

О реализации антиконкурентных договоренностей между ответчиками также свидетельствует их поведение в ходе торгов, а именно: постоянный отказ ООО «Промышленный участок», ООО «Стройинформ», ООО «Оверпром», ООО «Блокком», ООО «Окна-Систем» от конкурентной борьбы, обеспечивший победу ООО «Скани» и заключение контрактов по результатам торгов с незначительным снижением НМЦК.

Комиссией также проанализированы вторые части заявок, поданные ответчиками в рамках участия в рассматриваемых аукционах, в результате чего установлено, что во вторых частях заявок ООО «Промышленный участок» и ООО «Скани» в рамках аукциона №0348100077819000003 в качестве контактного номера телефона указан один номер мобильного телефона +7(903)585-38-98 и адрес электронной почты ustinov87@inbox.ru.

При этом согласно сведениям, опубликованным на официальном сайте ФНС России, Устинов Евгений Владимирович является генеральным директором ООО «Промышленный участок».

Таким образом, наименование электронных адресов, указанных ООО «Скани» и ООО «Промышленный участок», согласуется с фамилией генерального директора ООО «Промышленный участок».

Также на основании материалов, представленных УВД по ЮАО ГУ МВД России по г. Москве, а именно: сведений кредитных организаций об используемых обществами IP-адресах при входе в систему Банк-клиент, установлено использование ООО «Промышленный участок» в период с 17.10.2019 по 06.10.2020 и ООО «Скани» в период с 14.01.2019 по 06.10.2020 идентичного IP-адреса 77.108.118.114.

УВД по ЮАО ГУ МВД России по г. Москве также сообщено, что в результате выезда по адресу: г. Москва, Черемушкинский проезд, д. 51, установлено осуществление бухгалтером ООО «Промышленный участок» - ... финансово-хозяйственной деятельности при помощи электронных ключей от системы Банк-клиент обществ ООО «Окна-Систем», ООО «Оверпром», ООО «Скани», ООО «Блокком» и ООО «Стройинформ». Также письмом УВД по ЮАО ГУ МВД России по г. Москве (вх. №19986/21 от 12.03.2021) представлены фотоматериалы, свидетельствующие об обнаружении по вышеуказанному адресу электронных ключей с наименованиями ответчиков по делу.

Вышеуказанное также свидетельствует о наличии между ответчиками продолжительных отношений и сотрудничества, что, в свою очередь, могло создать предпосылки для их совместного участия в торгах и отказа от конкурентных действий в адрес друг друга в ходе таких торгов.

О координации ответчиками своих действий в ходе торгов также свидетельствует информация, представленная Удостоверяющими центрами ООО «Компания Тензор» (вх. №16028/21 от 26.02.2021) и АО «ЕЭТП» (вх. №13627-ЭП/21 от 18.02.2021), а именно: сертификаты ключей электронно-цифровых подписей, с помощью которых ООО «Стройинформ», ООО «Промышленный участок», ООО «Скани», ООО «Оверпром» подавались заявки и подписывались договоры по результатам торгов, были получены одним и тем же физическим лицом — ... (по соответствующим доверенностям от каждого из обществ: ООО «Стройинформ» - от 07.06.2018 б/н, от 05.09.2018 б/н, от 26.08.2019 б/н; ООО «Промышленный участок» - от 05.09.2018 б/н, от 26.08.2019 б/н; ООО «Скани» - от 05.09.2018 б/н, от 26.08.2019 б/н; ООО «Оверпром» - от 26.08.2019 б/н).

Более того, согласно доверенностям на подписание бухгалтерских документов от 05.09.2021, представленной Удостоверяющим центром АО «ЕЭТП» (вх. № 13627-ЭП/21 от 18.02.2021), ... являлся менеджером ответчиков по делу - ООО «Промышленный участок», ООО «Скани» и ООО «Стройинформ».

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единых инфраструктур и согласованном и скоординированном участии в торгах, что возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ответчиков возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Кроме того, ИФНС России №25 по г. Москве (вх. № 49759/21 от 17.06.2021) представлена информация, что ООО «Стройинформ» в апреле 2021 года подавалась налоговая отчетность с IP-адреса 82.146.50.49.

При этом ИФНС России №29 по г. Москве (вх. №51376-ДСП/21 от 22.06.2021) представлена следующая информация:

1. ООО «Промышленный участок» направлялась налоговая отчетность также с IP-адреса 82.146.50.49;
2. в регистрационных делах ООО «Промышленный участок», ООО «Скани», ООО «Стройинформ» и ООО «Окна-Систем» имеются доверенности на одних лиц, в том числе сотрудников иных компаний — ответчиков по делу, а также получение ими дохода;
3. в 2018 году ООО «Промышленный участок» и ООО «Блокком» использовался для подачи налоговой отчетности один IP-адрес 46.39.224.67, с которого ответчики по делу выходили на рассматриваемые торги.

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-3831/2021 ООО «Промышленный участок» (вх. № 66980-ЭП/21 от 06.08.2021, вх. № 67891/21 от 10.08.2021) — первым, ООО «Скани» (вх. №67641-ЭП/21 от 09.08.2021) — вторым, ООО «Оверпром» (вх. № 67921-ЭП/21 от 10.08.2021) - третьим представили заявления о том, что при участии в рассматриваемых Комиссией торгах с реестровыми №№№0348200071918000015, 0348100080818000010, 0348100029318000004, 0348100077819000003, 0348200046319000002, 0348200085019000006, 0348100094819000005 между всеми ответчиками было реализовано устное антиконкурентное соглашение, которое могло привести к поддержанию цен на торгах.

В рамках заявления ООО «Промышленный участок» также указало, что по условиям устного картельного соглашения общества оказывали помощь друг другу при подготовке и участии в аукционах. Также позиция участников торгов должна быть более пассивной по отношению к ООО «Скани», а также ООО «Промышленный участок» должно было страховать указанное общество в случае неполучения банковской гарантии. В целях реализации достигнутых договоренностей ответчиками выбран ИП ..., с которым были заключены договоры на оказание услуг по тендерному сопровождению.

ООО «Скани» и ООО «Оверпром» в своих заявлениях подтвердили доводы заявления ООО «Промышленный участок».

ООО «Промышленный участок», ООО «Скани» и ООО «Оверпром» представили договоры с ИП ..., документы, подтверждающие оплату таких договоров, а также заявили о расторжении антиконкурентных договоренностей посредством направления в адрес иных ответчиком по делу соответствующих уведомлений.

Согласно статье 41.1 Закона о защите конкуренции дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного, принимая во внимание тот факт, что Комиссией по рассмотренным в рамках дела 3 закупкам №№0348200071918000015, 0348100080818000010, 0348100029318000004, состоявшимся в период с 04.06.2018 по 09.07.2018 на момент принятия заключения об обстоятельствах дела истек установленный антимонопольным законодательством срок давности, ответчики не могут быть признаны нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в ходе таких торгов.

Таким образом, учитывая сроки давности, установленные Комиссией обстоятельства по делу №077/01/11-3831/2021, свидетельствуют о заключении устного картельного соглашения между ответчиками по делу, реализация которого могла привести к поддержанию цен на 4 торгах с реестровыми №№ 0348100077819000003, 0348200046319000002, 0348200085019000006, 0348100094819000005.

Общая НМЦК по 4 рассматриваемым торгам составила 38 008 297,22 руб.

Реализация таких договоренностей, согласно сведениям ЕИС, позволила ООО «Скани» выиграть 4 закупки со снижением от 1,5% до 2,0% от НМЦК и заключить контракты на общую сумму 37 421 188,72 руб.

Также на основании сведений, представленных торговыми площадками ЗАО «Сбербанк-АСТ» и АО «ЕЭТП» в ответ на запрос Московского УФАС России от 26.05.2021 №ЕП/30189/21, Комиссией было проанализировано среднее снижение по торгам, проведенным в тот же период, что и вышеуказанные закупки (в которых участвовали ответчики), по идентичному коду ОКПД 2, по всей территории Российской Федерации и Московской области.

По результатам такого анализа установлено, что средние снижения НМЦК, представленные торговыми площадками, во всех случаях превышают снижения НМЦК, произведенные ответчиками в рамках рассматриваемых Комиссией закупок.

Согласно аналитическому отчету от 10.09.2021 по результатам анализа состояния конкуренции на торгах в электронной форме с реестровыми №№0348100077819000003, 0348200046319000002, 0348200085019000006, 0348100094819000005, Комиссией установлено следующее:

Согласно сведениям сайта ФНС России, а также документам, содержащимся в материалах дела, установлено, что ответчики по делу не входят и не входили в одну группу лиц в период проведения рассматриваемых аукционов, по признакам, частей 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

На основании сведений, опубликованных на официальном сайте ФНС России, Отделом было установлено, что в период проведения рассматриваемых конкурсов генеральными директорами и учредителями ответчиков являлись следующие физические лица:

- ООО «Скани»: генеральный директор и единственный учредитель;

- ООО «Промышленный участок»: генеральный директор и единственный учредитель ...;
- ООО «Оверпром»: генеральный директор и единственный учредитель ...;
- ООО «Стройинформ»: генеральный директор и единственный учредитель ...;
- ООО «Окна-Систем»: генеральный директор и единственный учредитель ...;
- ООО «Блокком»: генеральный директор ..., единственный учредитель ...

В соответствии со статьей 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела №077/01/11-3831/2021 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, а также сроки давности, в частности:

- использование ответчиками в ходе торгов единой инфраструктуры с IP-адресами 46.39.224.67, 77.108.118.114;
- использование ООО «Промышленный участок» и ООО «Скани» одних IP-адресов при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности в системе Банк-клиент, ООО «Промышленный участок» и ООО «Стройинформ», а также ООО «Промышленный участок» и ООО «Блокком» при направлении налоговой отчетности;
- использование одних учетных записей, с помощью которых создавались файлы заявок, а также идентичность наименований, дат и времени создания, дат изменения таких файлов (разница во времени изменения файлов составила от 2 до 55 минут);
- получение сертификатов ключей электронно-цифровых подписей ООО «Стройинформ», ООО «Промышленный участок», ООО «Скани», ООО «Оверпром» по доверенностям одним и тем же физическим лицом;
- указание ООО «Промышленный участок» и ООО «Скани» во второй части заявки в качестве контактного номера телефона одного номера мобильного телефона и адреса электронной почты, совпадающего с фамилией генерального директора ООО «Промышленный участок»;
- отказ ООО «Промышленный участок», ООО «Стройинформ», ООО «Оверпром», ООО «Блокком», ООО «Окна-Систем» от конкурентной борьбы в ходе торгов, обеспечивающий победу ООО «Скани»;
- заявления ООО «Промышленный участок», ООО «Скани» и ООО «Оверпром» о заключении антиконкурентного соглашения,

приходит к выводу о том, что:

-ООО «Скани», ООО «Промышленный участок», ООО «Оверпром», ООО «Стройинформ», ООО «Окна-Систем» и ООО «Блокком» в ходе 2 закупок с реестровыми №№ 0348100077819000003, 0348200046319000002;

-ООО «Скани», ООО «Промышленный участок», ООО «Оверпром», ООО «Стройинформ» и ООО «Блокком» в ходе 2 закупок с реестровыми №№ 0348200085019000006, 0348100094819000005;

нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цены в указанных торгах.

Доход ООО «Скани» (согласно информации ЕИС <http://zakupki.gov.ru/>), исходя из сумм государственных контрактов, полученный по результатам 4 рассматриваемых торгов с реестровыми №№ 0348100077819000003, 0348200046319000002, 0348200085019000006, 0348100094819000005, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 37 421 188,72 руб.

При этом фактический доход ООО «Скани», полученный указанным ответчиком в рамках исполнения контрактов, заключенных по итогам проведения 2 торгов, согласно размещенным в ЕИС платежным поручениям, на момент вынесения решения составил 37 382 383,86 руб.

Доход ООО «Промышленный участок», ООО «Оверпром», ООО «Стройинформ», ООО «Окна-Систем», ООО «Блокком» от участия в торгах, прошедших в условиях картельного соглашения между ответчиками, Комиссией не установлен.

Ущерб от реализации устного картельного соглашения, заключенного между ООО «Скани», ООО «Промышленный участок», ООО «Оверпром», ООО «Стройинформ», ООО «Окна-Систем», ООО «Блокком», Комиссией также не установлен.

Управлением в адрес ответчиков направлены копии заключения об обстоятельствах дела № 077/01/11-3831/2021 (письмо от 30.09.2021 № ЕП/60072/21).

Согласно информации с официального сайта «Почта России», копии указанного заключения были получены УВД по ЮАО ГУ МВД России по г. Москве, ООО «Скани», ООО «Промышленный участок», ООО «Оверпром», ООО «Стройинформ», ООО «Окна-Систем», ООО «Блокком». Возражений, замечаний и пояснений на заключение об обстоятельствах дела № 077/01/11-3831/2021 УВД по ЮАО ГУ МВД России по г. Москве, ООО «Скани», ООО «Промышленный участок», ООО «Оверпром», ООО «Стройинформ», ООО «Окна-Систем», ООО «Блокком» не представлено.

Основания для выдачи ответчикам предписаний об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту заключения антиконкурентных соглашений и участия в них отсутствуют в связи с завершением реализации соглашений.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Скани» ИНН 7722570789 ОГРН 1067746340705, ООО «Промышленный участок» ИНН 7729705643 ОГРН 1127746183960, ООО «Оверпром» ИНН 7726412977 ОГРН 5177746022196, ООО «Стройинформ» ИНН 7725833041 ОГРН 1147746713730, ООО «Окна-Систем» ИНН 7725667531 ОГРН 1097746216160 и ООО «Блокком» ИНН 7714965889 ОГРН 5167746484109 нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на аукционах с реестровыми №№ 0348100077819000003, 0348200046319000002;

2. Признать ООО «Скани» ИНН 7722570789 ОГРН 1067746340705, ООО «Промышленный участок» ИНН 7729705643 ОГРН 1127746183960, ООО «Оверпром» ИНН 7726412977 ОГРН 5177746022196, ООО «Стройинформ» ИНН 7725833041 ОГРН 1147746713730 и ООО «Блокком» ИНН 7714965889 ОГРН 5167746484109 нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на аукционах с реестровыми №№ 0348200085019000006, 0348100094819000005;

3. Предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту запрещённого соглашения ответчикам не выдавать в связи с завершением его реализации.

4. Материалы по делу № 077/01/11-3831/2021 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

1 То есть по адресу использования указанного ранее IP-адреса 77.108.118.114.