

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-64/16

02 февраля 2016 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия);

с участием представителей:

от ООО «ЖКС №1 Московского района» (далее – Организатор закупки),

от ООО «Центр санитарной профилактики» (далее – Заявитель);

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх. №1624/16 от 25.01.2016) ООО «Центр санитарной профилактики» на действия организатора торгов ООО «ЖКС №1 Московского района» и его закупочной комиссии при организации и проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по проведению дератизационных и дезинсекционных работ в жилых и нежилых зданиях, обслуживаемых ООО «ЖКС №1 Московского района» (извещение №31503152960), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

01 декабря 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31503152960 о проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по проведению дератизационных и дезинсекционных работ в жилых и нежилых зданиях, обслуживаемых ООО «ЖКС №1 Московского района» (Далее - Закупка), включая документацию о запросе предложений (далее – Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке ООО «ЖКС №1 Московского района» (далее – Положение о закупках), с изменениями от 26.02.2013 г., на момент размещения закупки размещенным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	1 207 165,25 руб.

2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	25.12.2015
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	31.12.2015 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	31.12.2015 в 11:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	196143, Санкт-Петербург, ул. Орджоникидзе, д. 5

2. Заявитель обжалует действия Организатора закупки и его закупочной комиссии (далее – Закупочная комиссия) по составлению и публикации протокола об отказе от закупки в нарушение предусмотренного порядка и сроков принятия подобного решения и составления протокола об отказе от закупки, установленных Закупочной документацией и Положением о закупке.

Заявитель сообщает, что согласно Протоколу №2 запроса предложений №80/12/2015-ЗП» от 31.12.2015 ООО «Центр санитарной профилактики» признано победителем процедуры Закупки, вместе с тем, 19.01.2016 Организатор закупки разместил на Официальном сайте Протокол об отказе от проведения Закупки, что Заявитель полагает неправомерным.

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №78/1624/16 от 25.01.2016 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав Закупочную документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ООО «ЖКС №1 Московского района» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона №223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно Протоколу №2 запроса предложений №80/12/2015-ЗП» от 31.12.2015 указано следующее:

«На основании итогового рейтинга признать победителем запроса предложений №80/12/2015-ЗП на право заключения договора на оказание услуг по проведению дератизационных и дезинсекционных работ в жилых и нежилых зданиях, обслуживаемых ООО «ЖКС №1 Московского района» ООО «Центр санитарной профилактики» и заключить с ним договор с предложенной им ценой предложения 1189057,77 рублей. Второе место признать за ООО «Дезинфекционная станция».

19.01.2016 Организатор закупки разместил на Официальном сайте в разделе «Отказ от проведения закупки» Закупки РЕШЕНИЕ КОНКУРСНОЙ КОМИССИИ по запросу предложений №80/12/2015-ЗП б/н б/д, согласно которому принято решение об отмене всех документов, составленных в ходе проведения Закупки, а Закупке присвоен статус «Закупка отменена».

Вместе с тем, согласно п. 2.5.1. Закупочной документации заказчик вправе отказаться от проведения запроса предложений на любом этапе до вскрытия конвертов с заявками участников процедуры закупок.

Исходя из изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу о том, что 19.01.2016 Организатором закупки был пропущен срок принятия решения об отказе от проведения Закупки.

Кроме этого Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что Положением о закупках не предусмотрено иного порядка и сроков принятия решения об отказе от проведения запроса предложений.

На основании изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России усматривает в действиях Организатора закупки и его закупочной комиссии по неправомерному принятию РЕШЕНИЯ КОНКУРСНОЙ КОМИССИИ по запросу предложений №80/12/2015-ЗП б/н б/д, публикации РЕШЕНИЯ КОНКУРСНОЙ

КОМИССИИ по запросу предложений №80/12/2015-ЗП б/н б/д и отмены процедуры Закупки, нарушения принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленного п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ.

4. Рассмотрев жалобу (вх.№1624/16 от 25.01.2016) ООО «Центр санитарной профилактики» на действия организатора торгов ООО «ЖКС №1 Московского района» и его закупочной комиссии при организации и проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по проведению дератизационных и дезинсекционных работ в жилых и нежилых зданиях, обслуживаемых ООО «ЖКС №1 Московского района» (извещение №31503152960), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях организатора закупки ООО «ЖКС №1 Московского района» и его закупочной комиссии нарушения п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, допущенные при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (вх.№1624/16 от 25.01.2016) ООО «Центр санитарной профилактики» на действия организатора торгов ООО «ЖКС №1 Московского района» и его закупочной комиссии при организации и проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по проведению дератизационных и дезинсекционных работ в жилых и нежилых зданиях, обслуживаемых ООО «ЖКС №1 Московского района» (извещение №31503152960) обоснованной.

2. Признать в действиях организатора торгов ООО «ЖКС №1 Московского района» и его закупочной комиссии при организации и проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по проведению дератизационных и дезинсекционных работ в жилых и нежилых зданиях, обслуживаемых ООО «ЖКС №1 Московского района» (извещение №31503152960) нарушения п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального [закона](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, допущенные путем неправомерного принятия РЕШЕНИЯ КОНКУРСНОЙ КОМИССИИ по запросу предложений №80/12/2015-ЗП б/н б/д, публикации РЕШЕНИЯ КОНКУРСНОЙ КОМИССИИ по запросу предложений №80/12/2015-ЗП б/н б/д и отмены процедуры Закупки.

3. Организатору торгов ООО «ЖКС №1 Московского района» и его закупочной комиссии выдать обязательное для исполнения предписание об

устранении нарушений организации и проведения запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по проведению дератизационных и дезинсекционных работ в жилых и нежилых зданиях, обслуживаемых ООО «ЖКС №1 Московского района» (извещение №31503152960) путем отмены РЕШЕНИЯ КОНКУРСНОЙ КОМИССИИ по запросу предложений №80/12/2015-ЗП б/н б/д и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с требованиями Закупочной документации, Положения о закупках и норм Закона №223-ФЗ.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

02 февраля 2016 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) на основании решения Комиссии от 02.02.2016 по жалобе № Т02-64/16 на действия организатора торгов ООО «ЖКС №1 Московского района» и его закупочной комиссии при организации и проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по проведению дератизационных и дезинсекционных работ в жилых и нежилых зданиях, обслуживаемых ООО «ЖКС №1 Московского района» (извещение №31503152960), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов ООО «ЖКС №1 Московского района» и его закупочной комиссии совершить действия, направленные на устранение нарушений организации и проведения процедуры торгов путем отмены РЕШЕНИЯ КОНКУРСНОЙ КОМИССИИ по запросу предложений №80/12/2015-ЗП б/н б/д и завершения процедуры закупки (извещение №31503152960) в строгом соответствии с требованиями документации о закупке (извещение №31503152960), положения о закупках ООО «ЖКС №1 Московского района» и норм Федерального [закона](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 29 февраля 2016 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.