

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии: <....>;

Членов Комиссии: <....>; <....>;

при участии представителя заказчика- ООО «Транснефть-Восток» <....>. по доверенности, в отсутствие заявителя ООО «ИнвестТрейд», уведомленного надлежащим образом; рассмотрев жалобу,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области сос жалобой обратился ООО «ИнвестТрейд» на действия заказчика – ООО «Транснефть-Восток», комиссии, в связи с допущенным, по мнению заявителя нарушении, при проведении аукциона в электронной форме « С-07.07.1.19.1 «Тепловая изоляция подземного трубопровода из экструдированного пенополистерола» , извещение № 31907565119, в том числе необоснованного отклонения заявки на участие в закупке.

Жалоба заявителя рассмотрена в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В отсутствие заявителя, уведомленного надлежащим образом, доводы, изложенные в жалобе, озвучил член комиссии антимонопольного органа.

Представитель заказчика считает жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению, в обосновании своих доводов представлены письменные возражения.

Комиссия, исследовав все имеющиеся в деле материалы, доводы жалобы, возражения заказчика, пояснения лица, участвующего в рассмотрении жалобы, установила следующее.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 5 ст. 4 Закона о закупках, в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная

информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Закупочная деятельность заказчика осуществляется в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть» (далее положение).

Заказчиком - ООО «Транснефть-Восток» в единой информационной системе в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31907565119 и документация о проведении аукциона в электронной форме «С-07.07.1.19.1 «Тепловая изоляция подземного трубопровода из экструдированного пенополистерола».

Ознакомившись с вышеуказанной информацией, заявителем подана заявка на участие.

Решением закупочной комиссии заявителю было отказано в допуске на участие в закупке, указанное послужило основанием для обращения с жалобой в антимонопольный орган.

Комиссией антимонопольного органа установлено, что требования к предлагаемой участниками продукции изложены в «Перечне технических требований», являющегося неотъемлемой частью закупочной документации по лоту и в Форме 2 «Расчет цены договора (цены лота)» - столбец 6 «Наименование продукции», столбец 12 «Требование к описанию участником закупки поставляемого товара (продукции)», согласно которого участник должен предоставить паспорта на предлагаемую продукцию с техническими характеристиками.

В составе своей заявки заявителем предоставлено ТУ 22.21.41-118-727464455-2018 в части технической документации на теплоизоляционные сегменты из пенополистерола завода-изготовителя ООО «Завод ТЕХНОПЛЕКС», характеристики сегментов предлагаемого пенополистерола (ППС) в ТУ 22.21.41-118-727464455-2018 не соответствуют перечню технических требований заказчика по данному лоту, а именно:

- Сегменты в ТУ 22.21.41-118-727464455-2018 не имеют обязательных поперечных пазов;
- Количество сегментов для трубы 1220 в ТУ 22.21.41-118-727464455-2018 заявлено 12 шт. вместо требуемых не более 7 шт.

При этом, как следует из представленных документов, и подтверждено представителем заказчика на рассмотрении жалобы, ТУ 22.21.41-118-727464455-2018 завода-изготовителя допускает изготовление изделий других размеров только по 3 параметрам: по диаметру, длине и толщине, что не учитывает возможность изготовления сегментов с поперечными пазами и требуемым количеством сегментов не более 7 шт. для трубы 1220 мм, предусмотренными перечнем технических требований заказчика.

Как установлено на рассмотрении жалобы, вышеуказанные несоответствия ТУ 22.21.41-118-727464455-2018 изготовителя перечню технических требований заказчика, составленными на основе разработанных ООО «НИИ Транснефть» СТТ-25.220.01-КТН-192-14, являются существенными, в связи с тем, что ООО «Транснефть-Восток», эксплуатируя опасный производственный объект - Магистральный нефтепровод трубопроводной системы «Восточная Сибирь - Тихий океан» (ВСТО), зарегистрированный в государственном реестре Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) N А67- 01867-0018, № А67-01867-0029, предъявляет строгие требования к технической документации изготовителей/поставщиков МТР и оборудования, несоответствия требованиям документации является недопустимым.

Пунктом 11 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено, что участник конкурентной закупки вправе подать только одну заявку на участие в такой закупке в отношении каждого предмета закупки (лота) в любое время с момента размещения извещения о ее проведении до предусмотренных документацией о закупке даты и времени окончания срока подачи

заявок на участие в такой закупке. Участник конкурентной закупки вправе изменить или отозвать свою заявку до истечения срока подачи заявок. Заявка на участие в такой закупке является измененной или отозванной, если изменение осуществлено или уведомление об отзыве заявки получено заказчиком до истечения срока подачи заявок на участие в такой закупке».

Согласно п. 3.19 Положения о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть» заказчик, организатор закупки, конкурсная комиссия при необходимости истребует от участников закупки представления разъяснений по представленным ими документам в составе заявки на КО, заявки на участие в закупке. При этом не допускается изменение заявки на КО, заявки на участие в закупке.

Заявителем в нарушение пункта 11 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ, п. 3.9 положения, после окончания срока приёма заявок по лоту (дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке: до 05-00 ч. МСК 18.03.2019) дополнительно направил образец паспорта качества на сегмент теплоизоляционный пенополистерольный экструзионный с сопроводительным письмом (исх. №0319/2505 от 21.03.2019г., вх. №11480 от 22.03.2019г.).

Комиссия антимонопольного органа соглашается с доводом представителя заказчика из которого следует, что по информации, представленной в вышеуказанных письмах, участник заявил о соответствии предлагаемого товара техническим требованиям заказчика и ТУ 22.21.41-118-72746455-2018 завода-изготовителя, что является недостоверным, поскольку, заявленные в письме №0319/2505 от 21.03.2019г. и образце паспорта качества параметры в части наличия у сегментов поперечных стыков и количества сегментов не более 7 шт. противоречит этим же параметрам, указанным в ТУ 22.21.41-118-72746455-2018, где для сегментов ППС не предусматриваются поперечные пазы, а количество сегментов заявлено в количестве 12 шт. вместо требуемых не более 7 шт.

В части довода заявителя о нарушении заказчиком п. 6 ст.3 Закона о закупках, установлено, следующее.

После окончания срока приёма заявок от заявителя поступил запрос (№ 0319/04 от 27.03.2019г. вх. №12488 от 28.03.2019г.) о разъяснении причин отклонения заявки и предоставлении заказчиком разъяснений о несоответствии предлагаемого ООО «ИнвестТрейд» товара.

В ответ на данный запрос заказчиком был направлен ответ, исх. № ТНВ-01-33-05-07/11976 от 03.04.2019г. о том, что в представленной подателем жалобы заявке по лоту в технической документации за вода-изготовителя - ТУ 22.21.41-118-72746455-2018 характеристики сегментов пенополистерола (ППС) не соответствуют перечню технических требований Заказчика по данному лоту, что являются существенным, а именно:

- Сегменты по ТУ 22.21.41-118-72746455-2018 не имеют обязательных поперечных пазов;
- Количество сегментов для трубы 1220 в ТУ 22.21.41-118-72746455-2018 заявлено 12 шт, вместо требуемых не более 7 шт.

Других несоответствий и причин отклонения со стороны Заказчика в письме исх. №ТНВ-01-33-05-07/11976 от 03,04.2019г. не указывалось.

При этом, как следует из вышеуказанного письма и подтверждено представителем заказчика, в целях перспективы рассмотрения заявителя в качестве потенциального участника в дальнейшем при проведении ближайших торгов, в письме исх. №ТНВ-01-33-05-07/11976 от 03.04.2019г. данному участнику были озвучены вопросы о сроках корректировки ТУ 22.21.41-118-72746455-2018 заводом-изготовителем под требования ООО «Транснефть-Восток» и возможности предоставления Заказчику опытных комплектов товара для тестовой сборки.

Таким образом, указанные в жалобе заявителем вопросы заказчика, изложенные в письме исх. №ТНВ-01-33-05-07/11976 от 03.04.2019г. о сроках корректировки ТУ 22.21.41-118-72746455-2018 заводом-изготовителем под требования ООО «Транснефть-Восток» и возможности предоставления заказчику опытных комплектов товара для тестовой сборки не являлись дополнительными требованиями заказчика по оспариваемой закупке и не выступали критериями оценки при рассмотрении заявки участника.

Довод заявителя о нарушении сроков размещения протокола, признан комиссией антимонопольного органа необоснованным, в силу следующего.

В соответствии с п. 12 статьи 4 Закона о закупках, протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Пунктом 13.7 Положения установлено, что протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в ЕИС не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Заседание комиссии ООО «Транснефть - Восток» по рассмотрению заявок на участие в закупке и допуску их к участию состоялось в 17-00 26.03.2019 г. который был протокол был подписан и размещен в ЕИС 27.03.2019, что не противоречит требованиям как Закона о закупках, так и положения.

Комиссия антимонопольного органа, исследовав, все имеющиеся документы, доводы жалобы, возражения заказчика, приходит к выводу об отсутствии правовых оснований для признания жалобы обоснованной.

На основании изложенного, и руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ИнвестТрейд» на действия заказчика – ООО «Транснефть-Восток», комиссии, при проведении открытого закупки, извещение №31907565119, необоснованной.

2. Копию решения направить сторонам по жалобе.

Председатель Комиссии

<....>

Члены Комиссии

<....>

<....>