

04 марта 2010г. г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Килина С.А. – зам. руководителя управления, председатель Комиссии;

Косолапова Н.Г. – помощник руководителя, член Комиссии;

Гуткович А.Е. – начальник отдела государственного заказа и контроля органов власти, член Комиссии;

Петров Д.С. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы, член Комиссии,

в присутствии представителя Администрации г. Горно-Алтайска – Алейникова Д.А. начальника отдела земельных отношений МУ «Управление по имуществу и земельным отношениям г. Горно-Алтайска» (доверенность от 25.01.2010 № 292), рассмотрев дело № 01 от 12.02.2010г. по признакам нарушения Администрацией МО «Город Горно-Алтайск» (Республика Алтай, г.Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 18) части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай 12.01.2010г. поступило заявление от ИПБОУЛ Сафроновой Г.С. на действия Администрации г. Горно-Алтайска. В своей жалобе предприниматель указывает, что 18.09.2008г. ею на имя мэра г. Горно-Алтайска было направлено заявление о предоставлении земельного участка для размещения и обслуживания торгового павильона, расположенного по адресу: г. Горно-Алтайск, район дома по улице Алтайской, 6.

После этого от и.о. начальника Управления архитектуры и градостроительства г. Горно-Алтайска Т.Б. Радченко поступило письмо, в котором было указано, что испрашиваемый под установку торгового павильона участок в районе дома № 6 по ул. Алтайской согласно решения Администрации г. Горно-Алтайска и в соответствии со статьями 29, 30 Земельного кодекса РФ будет выставлен на аукцион, информация о проведении конкурса будет опубликована в газете «Вестник Горно-Алтайска».

16.11.2009г. Сафронова Г.С. направила в Администрацию г. Горно-Алтайска заявление с просьбой представить информацию по ряду вопросов, в том числе выставлялся ли земельный участок, расположенный по адресу: г. Горно-Алтайск, район дома по улице Алтайской, 6 на аукцион, и если нет, то планируется ли в ближайшее время выставить его на аукцион.

На данное заявление Администрацией МО «Город Горно-Алтайск» дан ответ от 15.12.2009г. № 3529, о том, что данный земельный участок предоставлен для размещения и обслуживания торгового павильона без проведения аукциона. Извещение о предстоящем предоставлении было опубликовано в газете «Вестник Горно-Алтайска».

На основании изложенного, ИПБОУЛ Сафронова Г.С. посчитав, что Администрация г. Горно-Алтайска ограничила конкуренцию в связи с предоставлением земельного участка другому лицу без проведения процедуры торгов, обратилась с заявлением в УФАС по РА.

Администрация г. Горно-Алтайска на запрос УФАС по РА от 02.02.2010г. пояснила, что земельный участок, расположенный по адресу: г. Горно-Алтайск, район жилого дома по улице Алтайской, 6, предоставлен в аренду сроком на 11 месяцев для размещения и обслуживания торгового павильона Байдалину Анатолию Анатольевичу. Решение администрации г. Горно-Алтайска о проведении аукциона по продаже указанного земельного участка не принималось.

Помимо этого, администрацией было указано, что заявлений о выделении указанного земельного участка было получено два: 09.06.2007г. от Байдалина А.А. и 18.09.2008г. от Сафроновой Г.С.

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель администрации г. Горно-Алтайска – Алейников Д.А. пояснил, что земельный участок, расположенный по адресу: г. Горно-Алтайск, район жилого дома по улице Алтайской, 6, был предоставлен Байдалину А.А. в соответствии со статьей 34 Земельного кодекса РФ. Данной статьей предусмотрен порядок предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для целей не связанных со строительством. В соответствии с требованиями указанной статьи орган местного самоуправления, имеющий намерение предоставить земельный участок, обязан заблаговременно опубликовать информацию о предстоящем предоставлении. При получении заявления от гражданина, заинтересованного в предоставлении земельного участка, уполномоченный орган – МУ «Управление по имуществу и земельным отношениям г. Горно-Алтайска» заключает с заявителем договор аренды.

Так, администрацией 14.10.2009г. в № 42 газеты «Вестник Горно-Алтайска» было опубликовано извещение о предстоящем предоставлении земельного участка, расположенного по адресу: г. Горно-Алтайск, район жилого дома по улице Алтайской, 6. После опубликования извещения в газете было получено одно заявление о предоставлении земельного участка от Байдалина А.А. (14.10.2009г. вх. № 3881). Заявлений о предоставлении земельного участка от других граждан после публикации извещения в газете не поступало.

Таким образом, договор аренды указанного земельного участка № 1902 от 24.11.2009г. был заключен с единственным лицом, подавшим заявление о предоставлении участка, Байдалинным Анатолием Анатольевичем.

Письмо от 10.11.2008г. № 2349, направленное Сафроновой Г.С., о том, что указанный земельный участок будет выставлен на аукцион было отправлено МУ «Управление архитектуры и градостроительства администрации МО «Город Горно-Алтайск». Данный орган не уполномочен предоставлять земельные участки в аренду, в результате чего дал Сафроновой Г.С. ошибочный ответ.

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Алтайского республиканского УФАС России, изучив представленные документы и заслушав пояснения представителя стороны, пришла к выводу:

В Администрацию г. Горно-Алтайска 09.06.2007г. поступило заявление от Байдалина А.А. о выделении земельного участка, расположенного по адресу: г. Горно-Алтайск, район жилого дома по улице Алтайской, 6, в связи с поданным заявлением была начата работа по формированию земельного участка, подготовлен лист согласований.

18.09.2008г. в Администрацию г. Горно-Алтайска от Сафроновой Г.С. поступило заявление с просьбой предоставить ей для размещения и обслуживания торгового павильона земельный участок, расположенный по адресу: г. Горно-Алтайск, район жилого дома по улице Алтайской, 6.

Администрацией г. Горно-Алтайска 14.10.2009г. в № 42 газеты «Вестник Горно-Алтайска» была размещена информация о

предстоящем предоставлении земельного участка для размещения и обслуживания торгового павильона по адресу: г. Горно-Алтайск, район жилого дома по ул. Алтайской, 6.

После размещения объявления в газете в адрес МУ «Управление по имуществу и земельным отношениям г. Горно-Алтайска» поступило одно заявление 14.10.2009г. вх. № 3881 с просьбой предоставить земельный участок от Байдалина А.А. Заявлений от других лиц о предоставлении земельного участка не поступало.

Ввиду отсутствия заявлений от других лиц МУ «Управление по имуществу и земельным отношениям г. Горно-Алтайска» как орган, имеющий полномочия (в соответствии с пунктом 3.11.1 положения, утвержденного Решением городского Совета депутатов от 31.05.2007г. № 46-10) по управлению и распоряжению землями, расположенными на территории муниципального образования города Горно-Алтайска, до разграничения государственной собственности на землю, на основании Распоряжения Администрации г. Горно-Алтайска от 05.11.2009г. № 40/95 заключило договор аренды земельного участка, расположенного по адресу: г. Горно-Алтайск, район дома по улице Алтайской, 6 от 24.11.2009г. № 1902 с Байдалиным А.А.

В соответствии с Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 17.01.2007 №5 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации» в отношении Администрации МО «Город Горно-Алтайск» было возбуждено дело № 01 от 12.02.2010г. по признакам ограничения конкуренции при предоставлении земельного участка без проведения процедуры торгов (ч. 1 ст. 15 Закона о конкуренции).

Часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предусматривает, что федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Предоставление земельного участка Байдалину А.А. на безконкурсной основе не является ограничением конкуренции, так как администрация заблаговременно разместила в печатном издании информацию о намерении предоставить в аренду земельный участок. После чего предоставила указанный участок единственному лицу, обратившемуся после опубликования извещения. Таким образом, Администрация г. Горно-Алтайска обеспечила права граждан и хозяйствующих субъектов, претендующих на земельный участок, расположенный по адресу: г. Горно-Алтайск, район дома по улице Алтайской, 6.

Следовательно, в действиях Администрации г. Горно-Алтайска отсутствуют признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в связи с отсутствием нарушения в рассматриваемых Комиссией УФАС по РА действиях Администрации МО «Город Горно-Алтайск».

Председатель Комиссии: Килина С.А.

Члены комиссии: Косолапова Н.Г.

Гуткович А.Е.

Петров Д.С.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.