

ООО «КС-Строй»

«.....»

Управление государственных закупок Брянской области

«.....»

ГАУК «Мемориальный комплекс Партизанская поляна»

«.....»

АО «ЕЭТП»

«.....»

Решение по делу № 032/06/64-1298/2019

«25» сентября 2019 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю закупок в составе:

Заместителя руководителя комиссии: «.....»

в присутствии:

«.....» – представителя Управления государственных закупок Брянской области, действующего на основании доверенности № 4 от 03.09.2019 года,

«.....» - представителя ГАУК «Мемориальный комплекс Партизанская поляна», действующего на основании Приказа о приеме работника на работу № 0112/95 от 12.07.2016 года,

«.....» – слушателя,

рассмотрев жалобу заявителя ООО «КС-Строй» на действия заказчика ГАУК «Мемориальный комплекс «Партизанская поляна» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на реконструкцию здания музея "Мемориальный комплекс "Партизанская поляна", расположенного по адресу: Брянская область, Брянский район, пос. Бело - Бережский санаторий, турбаза, ул. Лесная, 16 за № 0127200000219005449 и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, установила:

10.09.2019 года в единой информационной системе в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru размещены извещение о проведении аукциона в электронной форме на реконструкцию здания музея "Мемориальный комплекс "Партизанская поляна", расположенный по адресу: Брянская область, Брянский район, пос. Бело - Бережский санаторий, турбаза, ул. Лесная, 16 за № 0127200000219005449, а также документация об электронном аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет **23 749 000, 00** рублей.

Контракт по итогам проведения рассматриваемого электронного аукциона за № 0127200000219005449 на момент проведения внеплановой проверки не заключен.

Заявитель ООО «КС-Строй» считает, что его права и законные интересы нарушены действиями заказчика ГКУ «МК «Партизанская поляна», а именно, по мнению заявителя:

- заказчиком в документации об электронном аукционе установлены дополнительные требования к участникам закупки не в соответствии с информацией, размещенной в плане-графике закупок, так, согласно плану-графику закупок в графе: «Дополнительные требования к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг» установлены следующим образом: «Требования к участникам закупок в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ», в то время как в п. 18 информационной карты документации об электронном аукционе помимо установленных требований в соответствии с ч.2 ст. 31 Закона о контрактной системе к участникам закупки устанавливаются дополнительные требования в соответствии с ч. 2.1 ст. 31 Закона о контрактной системы.

Изучив представленные документы, заслушав представителей заказчика, заявителя, уполномоченного органа, руководствуясь ч. 3, 15 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Брянского УФАС России по контролю закупок пришла к следующим выводам:

Довод Заявителя относительно несоответствия дополнительных требований к участникам закупки, указанных в плане- графике закупок и документации об электронном аукционе не нашел своего подтверждения ввиду следующего:

Предметом осуществляемой закупки является реконструкция здания музея "Мемориальный комплекс "Партизанская поляна", расположенного по адресу: Брянская область, Брянский район, пос. Бело - Бережский санаторий, турбаза, ул. Лесная, 16

В силу ч.2 ст. 31 Закона о контрактной системы правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования.

Указанные дополнительные требования, а также перечень документов, подтверждающих соответствие участников закупки таким требованиям, установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 N 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки

отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям" (далее - Постановление Правительства № 99 от 04.02.2015).

При этом, в соответствии с п.3 ч.2 ст. 21 Закона о контрактной системе в план-график включается в отношении каждой закупки в том числе дополнительные требования к участникам закупки (при наличии таких требований) и обоснование таких требований.

Учитывая, что начальная максимальная цена контракта составляет **23 749 000, 00 рублей**, то заказчик в соответствии с ч.2 ст. 31 Закона о контрактной системе обязан установить дополнительные требования к участникам закупки.

В соответствии с информацией плана-графика закупок ГКУ «МК «Партизанская поляна» на 2019 год по позиции плана-графика 192325450864332450100100010014120000 (закупка на реконструкцию здания музея "Мемориальный комплекс "Партизанская поляна", расположенного по адресу: Брянская область, Брянский район, пос. Бело - Бережский санаторий, турбаза, ул. Лесная, 16) заказчиком определено, что дополнительные требования устанавливаются в соответствии с ч.2 ст. 31 Закона о контрактной системы.

В соответствии с пунктом 16 Информационной таблицы документации об электронном аукционе на реконструкцию здания музея "Мемориальный комплекс "Партизанская поляна", расположенный по адресу: Брянская область, Брянский район, пос. Бело - Бережский санаторий, турбаза, ул. Лесная, 16 за № 0127200000219005449 «Единые требования к участникам закупки» заказчиком также установлены дополнительные требования к участникам закупки: «наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка», что соответствует ч.2 ст. 31 Закона о контрактной системы и Постановлению Правительства № 99 от 04.02.2015.

Таким образом, заказчиком в соответствии с требованиями законодательства РФ о контрактной системы и в план-график закупок ГКУ «МК «Партизанская поляна» на 2019 год и в документацию об электронном аукционе за № 0127200000219005449 обоснованно включены дополнительные требования к участникам закупок в соответствии с ч.2 ст. 31 Закона о контрактной системы.

При этом, довод Заявителя относительно установления в п.18 информационной таблицы документации об электронном аукционе за № 0127200000219005449 дополнительных требований к участникам закупки помимо ч.2 ст. 31 Закона о контрактной системы также дополнительных требований в соответствии с ч. 2.1 ст.

31 Закона о контрактной системы не находит своего подтверждения, поскольку:

1) пункт 18 «Порядок подачи заявок» информационной таблицы документации об электронном аукционе за № 0127200000219005449 определяет порядок подачи заявок на участие в электронном аукционе, а не требования к участникам закупки;

2) порядок подачи заявок на участие в электронном аукционе отражен п.18 информационной таблицы документации об электронном аукционе за № 0127200000219005449 в соответствии с ч.ч.1, 8.1, 11 ст. 66 Закона о контрактной системы;

3) дополнительные требования в соответствии с ч. 2.1 ст. 31 Закона о контрактной системы устанавливаются к участникам закупок аудиторских и сопутствующих аудиту услуг, а также консультационных услуг, однако предметом закупки является выполнение работ по реконструкции объекта.

Вместе с тем, Заявитель явку представителей на заседание Комиссии не обеспечил, в составе жалобы не представил документов, подтверждающих обоснованность довода относительно несоответствия дополнительных требований к участникам закупки, указанных в плане - графике закупок и документации об электронном аукционе, а также установление заказчиком дополнительных требований к участникам закупки в соответствии с ч. 2.1 ст. 31 Закона о контрактной системы и как следствие нарушение законных интересов Заявителя, связанных с невозможностью подать заявку на участие в рассматриваемом аукционе.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере закупок, руководствуясь ч.ч. 3, 15, 22 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе,

Решила:

1. Признать жалобу участника закупки ООО «КС-Строй» на действия заказчика ГАУК «Мемориальный комплекс «Партизанская поляна» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на реконструкцию здания музея "Мемориальный комплекс "Партизанская поляна", расположенного по адресу: Брянская область, Брянский район, пос. Бело - Бережский санаторий, турбаза, ул. Лесная, 16 за № 0127200000219005449 необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председатель комиссии «.....»

Члены комиссии «.....»