

## РЕШЕНИЕ

по делу № 3-27-51/00-08-14

по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе

28 ноября 2014 г.

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства о рекламе <...>

рассмотрев дело № 3-27-51/00-08-14 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации по факту распространения на территории Российской Федерации в поисковой системе Google рекламы азартных игр

в присутствии представителя:

лиц, в действиях которых содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе:

Google Inc. (адрес: 1600 Amphitheatre Parkway Mountain View, CA 94043, адрес корреспонденции: ул. Балчуг, д. 7, г. Москва, 115035) — Афиногеновой Н.Н. и Мурадова М.В. (доверенность б/н от 05.11.2014);

Google Ireland Ltd (адрес: Gordon House, Barrow Street, Dublin 4, Ireland) — Афиногеновой Н.Н. и Мурадова М.В. (доверенность б/н от 06.11.2014);

ООО «Гугл» (адрес: ул. Балчуг, д. 7, Балчуг Плаза 4-й этаж, г. Москва, 115035, ОГРН 1057749528100, ИНН 7704582421, КПП 770501001, дата регистрации 14.12.2005) — Афиногеновой Н.Н. и Мурадова М.В. (доверенность б/н от 29.11.2013);

ЗАО «Блондинка.Ру» (адрес: 105005, г. Москва, ул. Радио, д. 24, корп. 1, офис 702/703, ОГРН 1077761374514; ИНН 7709761209; КПП 770901001; дата регистрации: 16.10.2007) — Губанковой А.В. (доверенность №119/13-11-14 от 13.11.2014),

### УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступило обращение гражданина с указанием на распространение в настоящее время на территории Российской Федерации в поисковой системе Google рекламы азартных игр.

При наборе словосочетаний: «казино играть в автоматы», «покер играть онлайн», «казино играть онлайн», «современные и очень радостные автоматы онлайн» в строке поиска система Google выдает блоки с пометкой «реклама», в которых размещены рекламные объявления азартных игр, их организаторов и

сопутствующих услуг, а именно:

**реклама А.**

**Клуб элитных игр Online**

*www.slotovoyager.com/*

Ищите захватывающие Игры в сети?

Здесь есть всё — в королевстве Игр!

**реклама Б.**

**Онлайн клуб Фараон - *vezuchiy-baraban.ru***

*www.vezuchiy-baraban.ru/*

Получи 200% бонусов за регистрацию. Быстрые выводы, огромный выбор игр

**реклама В.**

***Play Now – Ring Games and MTTs - replaypoker.com***

*www.medcentrservis.ru/*

*100% Fun and Free*

*About us Sign Up Log In Take the Tour*

**реклама Г.**

*Крупнейший игровой клуб*

*www.myvulkan-games.com/*

*Играйте и выигрывайте*

*Новые и старые игры, быстрые выплаты*

**реклама Д.**

*Gaminator*

[www.zarabotok-vam.net/gaminator](http://www.zarabotok-vam.net/gaminator)

*Современные Online Развлечения. Акции и Бонусы. Заходите!*

**реклама Е.**

*Vulkan*

[www.vulkan312.com/](http://www.vulkan312.com/)

*Эксклюзивные Разнообразные Игры. Играй Online Уже Сегодня*

**реклама Ж.**

*Vulkan*

[www.bestazartplay.com](http://www.bestazartplay.com)

*Захватывающие Игры Онлайн в Вашем королевстве удачных Игр. Бонусы!*

**реклама З.**

*KeyToKasino*

[www.keytocasino.com/](http://www.keytocasino.com/)

*Database of casinos, bonuses, games*

*Find the best fit for you*

Указанные рекламные объявления представляют собой гиперссылки для перехода на сайты: <http://myvulkan-games.com/>, <https://vezuchiy-baraban.ru/>, <http://replaypoker.com>, <http://slotovoyager.com/>, <http://zarabotok-vam.net/>, <http://vulkan312.com/>, <http://bestazartplay.com/>, <http://keytocasino.com/>.

На сайтах: <http://myvulkan-games.com/>, <https://vezuchiy-baraban.ru/>, <http://replaypoker.com>, <http://slotovoyager.com/>, <http://bestazartplay.com/> предлагается зарегистрироваться и приступить к игре. При регистрации пользователь указывает свои данные, а также принимает условия соглашения с организатором игр.

На сайте <http://zarabotok-vam.net/> при нажатии кнопки «играть» осуществляется переход на сайт <http://azartcasinos.com/>, где предлагается зарегистрироваться в

онлайн казино Азартмания и принимать участие в различных азартных играх. На сайте указано» «Регистрация в казино Азартмания не обязывает вас пополнять счет игрока. Став клиентом казино, вы можете бесплатно оценить все игры, представленные в казино Азартмания, выбрав режим «Бесплатно». Если вы хотите получить выигрыш реальными деньгами, выберите режим игры «На деньги»».

На сайте <http://vulkan312.com/> при нажатии кнопки «играть» осуществляется переход на сайт <http://wulcanclub.com/>, где предлагается участие в различных игровых турнирах и лотереях с перечислением платежей и получения выигрыша.

Сайт <http://keytocasino.com/> предлагает услуги поиска по базе данных Интернет казино и других азартных игр.

С а й т ы <http://myvulkan-games.com/>, <https://vezuchiy-baraban.ru/>, <http://replaypoker.com/>, <http://slotovoyager.com/>, <http://bestazartplay.com/>, <http://azartcasinos.com/>, <http://wulcanclub.com/> содержат общие правила азартных игр, возможность играть на реальные деньги, с перечислением денежных средств на игровой счет игрока, представлены способы платежей для открытия персонального счета, а также указан способ получения выигрыша.

Таким образом, посредством выхода на сайты <http://myvulkan-games.com/>, <https://vezuchiy-baraban.ru/>, <http://replaypoker.com/>, <http://slotovoyager.com/>, <http://bestazartplay.com/>, <http://azartcasinos.com/>, <http://wulcanclub.com/> возможно осуществление игровой деятельности с использованием информационно-телекоммуникационных сетей.

Федеральным законом от 29.12.2006 № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ» (далее — ФЗ № 244-ФЗ) определены правовые основы государственного регулирования деятельности по организации и проведению азартных игр на территории Российской Федерации, а также установлены ограничения осуществления данной деятельности в целях защиты нравственности, прав и законных интересов граждан.

В соответствии со статьей 4 ФЗ № 244-ФЗ азартная игра - это основанное на риске соглашение о выигрыше, заключенное двумя или несколькими участниками такого соглашения между собой либо с организатором азартной игры по правилам, установленным организатором азартной игры; деятельность по организации и проведению азартных игр - это деятельность, направленная на заключение основанных на риске соглашений о выигрыше с участниками азартных игр.

В соответствии с частью 3 статьи 5 ФЗ № 244-ФЗ деятельность по организации и проведению азартных игр с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», а также средств связи, в том числе подвижной связи, запрещена.

В силу пункта 1 статьи 7 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» не допускается реклама товаров, производство и (или) реализация которых запрещены законодательством Российской Федерации.

Часть 2 статьи 27 Федерального закона «О рекламе» не допускает рекламу основанных на риске игр, пари в сети Интернет.

При этом, согласно части 3 статьи 27 Закона о рекламе указанные требования распространяются соответственно на рекламу организатора основанных на риске игр, рекламу сопутствующих азартным играм услуг и рекламу игорного заведения, в том числе рекламу мест осуществления деятельности по оказанию сопутствующих азартным играм услуг.

Из указанных норм следует, что действующим законодательством установлена необходимость ограничения доступа к азартным играм в сети Интернет и их рекламе.

Таким образом, указанная реклама содержит признаки нарушения пункта 1 статьи 7, части 2 статьи 27 Федерального закона «О рекламе».

Согласно части 7 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» рекламодатель несет ответственность за нарушение требований, установленных статьей 7, частью 2 статьи 27 Федерального закона «О рекламе».

Согласно объяснениям ООО «Гугл» владельцем и администратором доменов [www.google.ru](http://www.google.ru) и [www.google.com](http://www.google.com), а также сайтов, адресуемых под данными доменными именами, является компания Google Inc. (США). Права на информационную систему AdWords (сервис AdWords), обеспечивающую возможность размещения рекламы в поисковой системе Google, также принадлежит компании Google Inc. Данная система управляется Google Inc.

ООО «Гугл» и Google Ireland Ltd. являются перепродавцами рекламного пространства, принадлежащего компании Google Inc., и осуществляют вспомогательные функции применительно к работе сервиса AdWords: в некоторых регионах мира, включая Россию, ООО «Гугл» и Google Ireland Ltd. заключают договоры с клиентами сервиса AdWords, осуществляют клиентскую поддержку и т.д.

Технические настройки AdWords, процедуры фильтрации (модерации) рекламных объявлений, процедуры приостановки и блокировки доступа клиентов к сервису AdWords определяются компанией Google Inc.

*Рекламное объявление клиента подлежит распространению посредством системы AdWords после того, как оно прошло проверку со стороны модерационных систем (технических «фильтров» и самообучающейся автоматической системы, а в случае выявления при фильтрации сомнительной рекламы — «ручной» проверки).*

Таким образом, Google Inc. (США), предоставляя сервис AdWords, распространяет в своей поисковой системе рекламу азартных игр, их организаторов и сопутствующих услуг, фактически предоставляя гражданам Российской Федерации свободный доступ к участию в размещенных на Интернет-сайтах <http://myvulkan-games.com/>, <https://vezuchiy-baraban.ru/>, <http://replaypoker.com/>, <http://slotovoyager.com/>, <http://bestazartplay.com/>, <http://azartcasinos.com/>, <http://wulcanclub.com/> азартных играх, что прямо запрещено законодательством Российской Федерации.

Следовательно, компания Google Inc. является рекламодателем рекламы азартных игр, их организаторов и сопутствующих услуг, в сети Интернет.

Согласно информации, представленной ООО «Гугл», рекламные объявления А и Ж в поисковой системе Google были размещены ЗАО «Блондинка.Ру».

Согласно объяснениям ЗАО «Блондинка.Ру» общество предоставляет третьим лицам услуги по размещению рекламы на сервисе AdWords в поисковой системе Google посредством разработанной и принадлежащей ей системы управления контекстной рекламой «Aori». При этом ЗАО «Блондинка.Ру» осуществляет предварительную модерацию рекламных объявлений. Вместе с тем модерация рекламных объявлений в текущем времени, в силу технических особенностей системы «Aori», отсутствует.

Таким образом ЗАО «Блондинка.Ру», предоставляя сервис «Aori», распространяет в поисковой системе Google рекламу азартных игр, их организаторов и сопутствующих услуг, фактически предоставляя гражданам Российской Федерации свободный доступ к участию в размещенных на Интернет-сайтах <http://slotovoyager.com/>, <http://bestazartplay.com/> азартных играх, что прямо запрещено законодательством Российской Федерации.

Следовательно, компания ЗАО «Блондинка.Ру» является рекламодателем рекламы азартных игр, их организаторов и сопутствующих услуг (объявления А и Ж) в сети Интернет.

С учетом изложенного:

рекламодателем рекламы азартных игр, их организаторов и сопутствующих услуг (объявления А, Б, В, Г, Д, Е, Ж, З) в сети Интернет является **Google Inc.** (адрес: 1600 Amphitheatre Parkway Mountain View, CA 94043, адрес корреспонденции: ул. Балчуг, д. 7, г. Москва, 115035);

рекламодателем рекламы азартных игр, их организаторов и сопутствующих услуг (объявления А и Ж) в сети Интернет является **ЗАО «Блондинка.Ру»** (адрес: 105005, г. Москва, ул. Радио, д. 24, корп. 1, офис 702/703, ОГРН 1077761374514; ИНН 7709761209; КПП 770901001; дата регистрации: 16.10.2007).

Руководствуясь пунктом 1 статьи 7, частью 2 статьи 27, пунктом 1 части 2 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37 - 42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать ненадлежащей рекламу азартных игр в поисковой системе Google нарушающей требования части пункт 1 статьи 7, часть 2 статьи 27 Федерального закона «О рекламе», поскольку реклама азартных игр в

Интернете запрещена законодательством Российской Федерации.

2. Выдать *Google Inc. (США)* предписание о прекращении нарушения Федерального закона «О рекламе».
3. Выдать ЗАО «*Блондинка.Ру*» предписание о прекращении нарушения Федерального закона «О рекламе».
4. Выдать ООО «*Гугл*» предписание о прекращении нарушения Федерального закона «О рекламе».
5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу ФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренного статьей 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении *Google Inc. (США)* и ЗАО «*Блондинка.Ру*».

Решение изготовлено в полном объеме 09 декабря 2014 года. Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

## **ПРЕДПИСАНИЕ**

### **о прекращении нарушения**

### **законодательства Российской Федерации о рекламе**

### **по делу № 3-27-51/00-08-14**

**«28» ноября 2014 г. г. Москва**

Комиссия ФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Комиссия ФАС России по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства о рекламе <....>

на основании своего решения от **28 ноября 2014 г.** по делу № **3 27 51/00 08 14** о признании распространявшейся в поисковой системе Google посредством сервиса AdWords рекламы азартных игр, нарушающей часть 1 статьи 7 и часть 2 статьи 27 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33 Федерального закона «О рекламе», пунктами 44, 45 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

## **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. ООО «Гугл» (адрес: ул. Балчуг, д. 7, Балчуг Плаза 4-й этаж, г. Москва, 115035, ОГРН 1057749528100, ИНН 7704582421, КПП 770501001, дата регистрации 14.12.2005) прекратить нарушение требований части 1 статьи 7 Федерального закона «О рекламе», выразившееся в распространении рекламы товаров, производство и реализация которых запрещены законодательством Российской Федерации.
2. ООО «Гугл» (адрес: ул. Балчуг, д. 7, Балчуг Плаза 4-й этаж, г. Москва, 115035, ОГРН 1057749528100, ИНН 7704582421, КПП 770501001, дата регистрации 14.12.2005) прекратить нарушение требований части 2 статьи 27 Федерального закона «О рекламе», поскольку реклама основанных на риске игр, пари допускается только в установленных законом случаях, в число которых информационно-телекоммуникационная сеть Интернет не входит.

Срок исполнения предписания 15 дней со дня получения настоящего предписания.

3. ООО «Гугл» представить в ФАС России письменные доказательства исполнения пункта 1 настоящего предписания до 30 декабря 2014 года.

В случае невыполнения в установленный срок предписания о прекращении нарушения законодательства о рекламе ФАС России вправе в соответствии с пунктом 2.4 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях наложить на юридических лиц штраф в размере от трёхсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьёй 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

## **ПРЕДПИСАНИЕ**

**о прекращении нарушения**

**законодательства Российской Федерации о рекламе**

**по делу № 3-27-51/00-08-14**

**«28» ноября 2014 г. г. Москва**

Комиссия ФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе <...>

на основании своего решения от 28 ноября 2014 г. по делу № 3 27 51/00 08 14 о признании компании [Google Inc.](#) нарушившей часть 1 статьи 7 и часть 2 статьи 27 Федерального закона «О рекламе» при распространении рекламы азартных игр в поисковой системе Google посредством сервиса AdWords и в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33 Федерального закона «О рекламе», пунктами 44, 45 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. [Google Inc.](#) (адрес: 1600 Amphitheatre Parkway Mountain View, CA 94043, адрес корреспонденции: ул. Балчуг, д. 7, г. Москва, 115035) прекратить нарушение требований части 1 статьи 7 Федерального закона «О рекламе», выразившееся в распространении рекламы товаров, производство и реализация которых запрещены законодательством Российской Федерации.
2. [Google Inc.](#) (адрес: 1600 Amphitheatre Parkway Mountain View, CA 94043, адрес корреспонденции: ул. Балчуг, д. 7, г. Москва, 115035) прекратить нарушение требований части 2 статьи 27 Федерального закона «О рекламе», поскольку реклама основанных на риске игр, пари допускается только в установленных законом случаях, в число которых информационно-телекоммуникационная сеть Интернет не входит.

Срок исполнения предписания 15 дней со дня получения настоящего предписания.

3. [Google Inc.](#) представить в ФАС России письменные доказательства исполнения пункта 1 настоящего предписания до 30 декабря 2014 года.

В случае невыполнения в установленный срок предписания о прекращении нарушения законодательства о рекламе ФАС России вправе в соответствии с пунктом 2.4 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях наложить на юридических лиц штраф в размере от трёхсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьёй 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

**ПРЕДПИСАНИЕ**  
**о прекращении нарушения**  
**законодательства Российской Федерации о рекламе**  
**по делу № 3-27-51/00-08-14**  
**«28» ноября 2014 г. г. Москва**

Комиссия ФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе <....>

на основании своего решения от 28 ноября 2014 г. по делу № 3 27 51/00 08 14 о признании ЗАО «Блондинка.Ру» нарушившей часть 1 статьи 7 и часть 2 статьи 27 Федерального закона «О рекламе» при распространении рекламы азартных игр в поисковой системе Google посредством сервиса AdWords и в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33 Федерального закона «О рекламе», пунктами 44, 45 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. ЗАО «Блондинка.Ру» (адрес: 105005, г. Москва, ул. Радио, д. 24, корп. 1, офис 702/703, ОГРН 1077761374514; ИНН 7709761209; КПП 770901001; дата регистрации: 16.10.2007) прекратить нарушение требований части 1 статьи 7 Федерального закона «О рекламе», выразившееся в распространении рекламы товаров, производство и реализация которых запрещены законодательством Российской Федерации.
2. ЗАО «Блондинка.Ру» (адрес: 105005, г. Москва, ул. Радио, д. 24, корп. 1, офис 702/703, ОГРН 1077761374514; ИНН 7709761209; КПП 770901001; дата регистрации: 16.10.2007) прекратить нарушение требований части 2 статьи 27 Федерального закона «О рекламе», поскольку реклама основанных на риске игр, пари допускается только в установленных законом случаях, в число которых информационно-телекоммуникационная сеть Интернет не входит.

Срок исполнения предписания 15 дней со дня получения настоящего предписания.

3 . ЗАО «Блондинка.Ру» представить в ФАС России письменные доказательства исполнения пункта 1 настоящего предписания до 30 декабря 2014 года.

В случае невыполнения в установленный срок предписания о прекращении нарушения законодательства о рекламе ФАС России вправе в соответствии с пунктом 2.4 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях наложить на юридических лиц штраф в размере от трёхсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьёй 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.