

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-28-70/2020

25.02.2021

г. Благовещенск

(в полном объеме изготовлено 26.02.2021)

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее - Амурское У ФАС России) по контролю в сфере закупок в составе: Горячевой Н.В. - председателя Комиссии, врио руководителя управления; Парнищевой М.М. - начальника отдела контроля закупок, Стрелковой Е.В. - главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, Левченко И.И. - специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

в присутствии представителей муниципального заказчика - Администрации Благовещенского района, а также представителя исполнителя по контракту - общества с ограниченной ответственностью «ФИТНЕС ТЕХНОЛОДЖИС» (далее - ООО «ФИТНЕС ТЕХНОЛОДЖИС»)

(представителям сторон разъяснены права, порядок рассмотрения жалобы, сообщено о ведении аудиозаписи заседания Комиссии),

в связи с угрозой распространения на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) , в соответствии со статьей 14 Федерального

закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», а также в целях обеспечения соблюдения положений Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», постановлений Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 24 января 2020 г. № 2 «О дополнительных мероприятиях по недопущению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV» , от 2 марта 2020 г. № 5 «О дополнительных мерах по снижению рисков завоза и распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) » , дело рассмотрено без очного участия представителей заинтересованных сторон, посредством плагина «TrueConf» в режиме видеоконференцсвязи,

рассмотрев поступившую 23 сентября 2020 года в управление Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее - Амурское У ФАС России) от муниципального заказчика - Администрации Благовещенского района информацию об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта от 22.06.2020 № 48/20 (реестровый номер контракта 3281200144220000030) из-за существенного нарушения ООО «ФИТНЕС ТЕХНОЛОДЖИС» (ИНН: 7706461623) условий исполнения контракта, заключенного по результатам закупки, проведенной в форме электронного аукциона на поставку восьмиугольного ринга (октагон) для смешанных единоборств,

объявленной извещением от 22.05.2020 № 0123300014620000048 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru>, а также на электронной площадке РТС-тендер <http://www.rts-tender.ru>, для рассмотрения вопроса о включении сведений об исполнителе по контракту - ООО «ФИТНЕС ТЕХНОЛОДЖИС» (ИНН: 7706461623/КПП: 770801001), а также генеральном директоре и учредителе данного общества - Мельникове Дмитрие Андреевиче (ИНН: 540233187907), в реестр недобросовестных поставщиков,

УСТАНОВИЛА:

2020. муниципальным заказчиком - Администрацией Благовещенского района с ООО «ФИТНЕС ТЕХНОЛОДЖИС» (далее - Поставщик) по результатам электронного аукциона на поставку восьмиугольного ринга (октагон) для смешанных единоборств, объявленного извещением от 22.05.2020 № 0123300014620000048 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru>, а также на электронной площадке РТС- тендер <http://www.rts-tender.ru>, заключен муниципальный контракт № 48/20 (далее - Контракт).

В реестр контрактов внесены сведения о контракте, и ему присвоен реестровый номер <...> .

Начальная (максимальная) цена контракта при объявлении процедуры торгов установлена в размере 339300,00 рублей. По результатам проведенной процедуры аукциона победителем торгов - ООО «ФИТНЕС ТЕХНОЛОДЖИС» цена снижена до 337603,50 рублей.

Согласно пункту 1.1 Контракта Поставщик поставить и передать на условиях, предусмотренных настоящим контрактом восьмиугольный ринг (октагон) для смешанных единоборств (далее — товар), а заказчик обязуется принять и оплатить товар на условиях, предусмотренных настоящим контрактом.

Пунктом 4.1 контракта определен срок поставки товара: в течение 45 (сорока пяти) календарных дней с момента заключения контракта, единой партией.

Как следует из материалов дела, товар, являющийся предметом Контракта, ООО «ФИТНЕС ТЕХНОЛОДЖИС» не поставлен, обязательства по контракту обществом не исполнены.

В адрес ООО «ФИТНЕС ТЕХНОЛОДЖИС» муниципальным заказчиком направлены претензии (исх. № 5249 от 07.08.2020 (получено поставщиком 31.08.2020, исх. № 5962 от 01.09.2020) о ненадлежащем исполнении контракта и выплате неустоек за просрочку поставки товара.

Обществом 03.09.2020 в адрес заказчика направлено письмо о форс-мажорных обстоятельствах, согласно которому общество уведомляет заказчика о случившемся на территории производственной площадки ООО «ФИТНЕС ТЕХНОЛОДЖИС»

2020. пожара. В связи с тем, что сгорели все цеха и складские помещения обществом принято решение об оперативном запуске новой производственной площадки. При этом общество сообщило о том, что новые

сроки изготовления товара, являющегося предметом контракта, будут сообщены заказчику до 07.09.2020, вместе с тем общество предложило заказчику расторгнуть контракта ввиду форс-мажорных обстоятельств по соглашению сторон. В подтверждение форс-мажорных обстоятельств обществом представлены следующие документы: фото- и видеоматериалы, запрос в ГУ МЧС по Новосибирской области от 31.08.2020, а также ответ на данный запрос от 02.09.2020 (исх. № 5734-3-9-17), договор субаренды помещения.

Заказчиком дана оценка представленным документам и сделан вывод об отсутствии оснований для расторжения контракта по соглашению сторон, в том числе ввиду форс-мажорных обстоятельств, так как пожар случился после окончания регламентированного контрактом срока для поставки товара.

Частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Статьей 401 ГК РФ предусмотрено, что лицо, не исполнившее обязательства, либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в существенном нарушении им условий контракта.

Давая согласие при подаче заявки на оказание услуг в соответствии с условиями аукционной документации и контрактом, лицо соглашалось с возлагаемыми на себя обязанностями и осознавало о последствиях невыполнения (ненадлежащего выполнения) принимаемых на себя обязательств.

Из имеющихся в материалах дела документов и сведений следует, что товар, являющийся предметом контракта, поставщиком не поставлен.

В связи с чем, 07.09.2020 заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

На момент рассмотрения комиссией антимонопольного органа настоящего дела решение муниципального заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта ООО «ФИТНЕС ТЕХНОЛОДЖИС» обжаловано в судебном порядке. Решением Арбитражного суда Амурской области по делу № А04-7125/2020 от

2020. в удовлетворении требований общества о признании действия ответчика

(Администрации Благовещенского района) незаконными в части одностороннего расторжения контрактов № 0123300014620000048 от 11.06.2020 и

№ 0123300014620000050 от 11.06.2020 в соответствии с форс-мажорными обстоятельствами; отменить расторжение контрактов №0123300014620000048 от

2020. и № 0123300014620000050 от 11.06.2020 в одностороннем порядке; рассмотреть форс-мажорные обстоятельства; признать расторжение контрактов №0123300014620000048 от 11.06.2020 и № 0123300014620000050 от 11.06.2020 по соглашению сторон вследствие обстоятельств непреодолимой силы - отказано в полном объеме.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта признано судом законным.

Частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации (далее - ГК РФ) для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом (ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе).

Согласно пункту 1 статьи 450 ГК РФ предоставленное настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором право на односторонний отказ от договора (исполнения договора) (статья 310) может быть осуществлено управомоченной стороной путем уведомления другой стороны об отказе от договора (исполнения договора).

Таким образом, любая из сторон может отказаться от исполнения контракта, если заказчиком установлено соответствующее условие в контракте.

Пунктом 11.4 контракта предусмотрено, что расторжение Контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда или в случае одностороннего отказа стороны Контракта от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно пункту 5.2.5 контракта Заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в случаях, предусмотренных частью 15 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Порядок одностороннего отказа от исполнения контракта установлен статьей 95 Закона о контрактной системе.

Частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе определен порядок действий заказчика в случае принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, в соответствии с которым решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику,

исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Согласно части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Указанное решение 09.09.2020 направлено в адрес общества по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу, указанному в контракте, электронной почтой, а также опубликовано на официальном сайте Единой информационной системы www.zakupki.gov.ru.

Согласно материалам дела (отчет об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 67500451004077) данное решение обществом не получено, возвращено отправителю с отметкой «по иным обстоятельствам».

Вместе с тем, подтверждением получения обществом решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта является поданное в Арбитражный суд Амурской области исковое заявление (копия представлена в Амурское УФ АС России), приложением к которому является названное решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта. Исковое заявление подано в суд

2020. что подтверждается информацией на официальном сайте Арбитражного суда Амурской области в разделе «Картотека дел» по делу № А04-7125/2020.

В соответствии с частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе датой надлежащего уведомления поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта в случае неполучения заказного письма, либо подтверждения получения подрядчиком (поставщиком, исполнителем) решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта, является истечение тридцатидневного срока со дня размещения сведений о принятом заказчиком решении в ЕИС, в данном случае -

11.09.2020.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. С учетом фактической даты надлежащего уведомления поставщика о принятом заказчиком решении -

22.09.2020.

Заказчиком контракт расторгнут и в ЕИС переведен в статус «Исполнение прекращено» 23.09.2020, что соответствует требованиям действующего законодательства о контрактной системе.

Документов и сведений, указывающих на надлежащее выполнение условий контракта ООО «ФИТНЕС ТЕХНОЛОДЖИС» в материалы дела не представлено, документально факт добросовестного исполнения контракта не подтвержден.

Комиссия Амурского У ФАС России приходит к выводу о несостоятельности доводов ООО «ФИТНЕС ТЕХНОЛОДЖИС» в части невозможности исполнения контракта по причине случившегося на территории складского помещения общества возгорания и уничтожения всего имеющегося там имущества, ввиду следующего.

Во-первых, срок поставки товара в рамках исполнения рассматриваемого контракта составляет 45 календарных дней со дня заключения контракта, соответственно крайним сроком поставки является 06.08.2020 включительно. А значит, случившийся за рамками данного срока пожар не может указывать на наличие объективных причин неисполнения обществом своих обязательств по контракту.

Во-вторых, представленные обществом документы (фото- и видеоматериалы, запрос в ГУ МЧС по Новосибирской области от 31.08.2020, а также ответ на данный запрос от 02.09.2020 (исх. № 5734-3-9-17), договор субаренды помещения) не указывают на то, что на территории складского помещения, где случилось возгорание, уничтожено (сгорело) какое-либо оборудование, необходимое для изготовления товара, являющегося предметом контракта, равно как и не подтверждают наличие такого оборудования на территории названного складского помещения.

При этом, Комиссией Амурского У ФАС России учтено, что в период с

2020. (дата заключения контракта) по 06.08.2020 (окончание

регламентированного контрактом срока для поставки товара) ООО «ФИТНЕС ТЕХНОЛОДЖИС» писем, уведомлений о невозможности поставки товара в адрес заказчика не направлялись, что подтверждено представителем общества на рассмотрении дела, иного в материалы дела не представлено.

На основании вышеизложенного, поведение указанного поставщика, послужившее основанием для принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, следует рассматривать как недобросовестное.

В соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», приказом Федеральной антимонопольной службы № 267 от 27.08.2007 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, включении и исключении сведений из реестра недобросовестных поставщиков, проведении проверок фактов уклонения

участника размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта, осуществлении внеплановых проверок при рассмотрении сведений о недобросовестных поставщиках», Комиссия Амурского У ФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

Сведения (информацию) об обществе с ограниченной ответственностью «ФИТНЕС ТЕХНОЛОДЖИС» (зарегистрированного по адресу: 105066, г. Москва, у л. Нижняя Красносельская, д. 13, стр. 1, эт. 3 ком. 317, пом. V-3, ИНН: 7706461623/КПП: 770801001, дата регистрации 15.11.2018), а также

генеральном директоре и учредителе общества - Мельникове Дмитрие Андреевиче

(ИНН: 540233187907) включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 года.