

Заказчик:

Администрация Грязовецкого
муниципального района

162000, Вологодская обл., Грязовецкий р-
н, г. Грязовец, ул. Карла Маркса, д. 58

e-mail: stroyka-gkh@gradm.ru

Уполномоченный орган:

Комитет государственного заказа
Вологодской области

160009, г. Вологда, ул. Мальцева, д. 52

e-mail: kgz@gov35.ru

Заявитель:

ООО «КС-Строй»

656037, Алтайский край, г. Барнаул,
ул. Горно-Алтайская, д. 15, оф. 433

e-mail: zk_7777@mail.ru

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк - АСТ»

119435, г. Москва, ул. Большой Саввинский
переулок, д. 12, стр. 9

факс 8 (495) 7872998

e-mail: ko@sberbank-ast.ru

17 сентября 2019 г.
Вологда

г.

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Комиссия УФАС) в составе:

<...>. – председатель комиссии, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области;

<...> – член комиссии, старший государственный инспектор Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области,

<...> – член комиссии, специалист-эксперт Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области;

рассмотрев жалобу ООО «КС-Строй» (далее - Заявитель) на положения документации при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по строительству второй очереди физкультурно-оздоровительного комплекса с бассейном в г. Грязовце (1 этап), извещение № 0130200002419002998, заказчик в котором – Администрация Грязовецкого муниципального района (далее – Заказчик), уполномоченный орган – Комитет государственного заказа Вологодской области (далее – Уполномоченный орган), в присутствии представителя от Уполномоченного органа – <...> (по доверенности от 02.04.2019 № 15)

в отсутствие представителей Заявителя (извещен надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы)

УСТАНОВИЛА:

12.09.2019 в УФАС по Вологодской области поступила жалоба от ООО «КС-Строй» (вх. от 12.09.2019 № 4539) на положения документации при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по строительству второй очереди физкультурно-оздоровительного комплекса с бассейном в г. Грязовце (1 этап) №0130200002419002998 (далее – аукцион, закупка), противоречащие Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Жалоба Заявителя подана в надлежащий срок и соответствует требованиям, предусмотренным ст. 105 Закона о контрактной системе.

В жалобе Заявитель приводит следующие доводы.

1. Проектная документация частично отсутствует в составе документации о закупке, что делает невозможным формирование предложений для участников закупки, нарушая положения законодательства Российской Федерации. Какие именно сведения отсутствуют в аукционной документации, Заявитель не указывает.

2. Проект государственного контракта документации об Аукционе не содержит положения в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2016 № 1466 «Об утверждении типовых условий контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций» и Законом о контрактной системе.

3. Заказчиком в полном объеме не размещена проектно-сметная документация в ЕИС, не опубликован проект организации строительства.

Отсутствие в документации о закупке функциональных, технических и качественных характеристик, эксплуатационных характеристик объекта закупки, требований к результатам работ, в том числе отсутствие в составе документации о закупке полного объема проектной документации приводит к невозможности формирования участником закупки предложения по исполнению государственного (муниципального) контракта.

Указанные нарушения, как указывает Заявитель, приводят к неправомерному ограничению количества участников закупки, влияют на принятие решения об участии в закупке.

В жалобе Заявителя в то же время указывается на то, что «Проектная документация имеется у заказчика в полном объеме».

Заказчиком представлены возражения на жалобу.

Представитель Уполномоченного органа указал, что аукцион проводится в соответствии с требованиями контрактного законодательства, аукционная документация опубликована в полном объеме.

Комиссия УФАС, рассмотрев представленные материалы, пришла к следующему выводу.

28.08.2019 в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) опубликовано извещение об аукционе № 0130200002419002998.

Начальная (максимальная) цена контракта: 34 905 909,44 руб.

06.09.2019 в ЕИС размещен документ «Изменения извещения о проведении электронного аукциона от 06.09.2019 №ИИ1»

Дата и время окончания подачи заявок: 16.09.2019 в 8:00.

В соответствии с положениями ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

- 1) наименование и описание объекта закупки и условия контракта, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги;
- 2) требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе;
- 3) дата и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;
- 4) дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в таком аукционе;
- 5) дата проведения такого аукциона;
- 6) информация о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями);
- 7) порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате контракта;
- 8) размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта;
- 9) возможность заказчика изменить условия контракта
- 10) информация о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта, срок, в течение которого победитель такого аукциона или иной участник, с которым заключается контракт при уклонении победителя такого аукциона от заключения контракта, должен подписать контракт, условия признания победителя такого аукциона или иного участника такого аукциона уклонившимися от заключения контракта;
- 11) порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе;
- 12) информация о возможности одностороннего отказа от исполнения

контракта.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке также должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

При проведении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства в соответствии с Законом о контрактной системе проектная документация, функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки, требования к результатам работ, содержащиеся в документации о закупке, размещаются в единой информационной системе в сфере закупок.

При размещении закупки на выполнение работ по строительству второй очереди физкультурно-оздоровительного комплекса с бассейном в г.Грязовец (1 этап) проектная документация размещена в полном объеме, а именно:

- Раздел 1. Пояснительная записка 47-МРп/18-113, в том числе 17 Приложений (см. папки Проект 1,3,4,5,6,7);
- Раздел 2. Схема планировочной организации земельного участка 47-МРп/18-ПЗУ (см. папку Проект 2);
- Раздел 3. Архитектурные решения 47-МРп/18-АР (см. папку Проект 1);
- Раздел 4. Конструктивные и объёмно-планировочные решения 47-МРп/18-КР (см. папку Проект 1);
- Раздел 5. Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технических решений 47-МРп/18-ИОС (Подразделы 1-7). (см. папку Проект 2);
- Раздел 6. Проект организации строительства 47-МРп/18-ПОС (см. папку Проект 1);
- Раздел 8. Перечень мероприятий по охране окружающей среды 47-МРп/18-ООС (см. папку Проект 1);
- Раздел 9. Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности 47-МРп/18-ПБ (см. папку Проект 1);
- Раздел 10. Мероприятия по обеспечению доступа инвалидов 47-МРп/18-ОДИ (см. папку Проект 1);
- Раздел 10.1 Мероприятия по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности зданий,

строений и сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов 47-МРп/18-ОЭЭ (см. папку Проект 1);

- Раздел 11. Сметы на строительство объектов капитального строительства (см. папку Проект 9)

- Раздел 12. Требования к обеспечению безопасной эксплуатации здания 47-МРп/18- ТБЭ (см. папку Проект 1).

Указанные документы содержат исчерпывающую информацию об объеме работ, в том числе проект организации строительства (в составе проектной документации имеет обозначение 47-МРп/18-ПОС в разделе 6 и размещен в Единой информационной системе в сфере закупок в папке «Проект 1»).

Доводы Заявителя об отсутствии проектно-сметной документации в полном объеме признаны необоснованным.

2. В соответствии с ч.5 ст.30 Закона о контрактной системе заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Таким образом, установление указанного требования является правом, а не обязанностью Заказчика.

В извещении и документации об электронном аукционе не установлены требования о привлечении субъектов малого предпринимательства в качестве подрядчика либо субподрядчиков, в связи с чем положения Постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2016 №1466 «Об утверждении типовых условий контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций» не могут быть применены к данной закупке.

Таким образом, довод Заявителя признан необоснованным.

В соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе Комиссия УФАС провела внеплановую проверку, по результатам которой нарушений при проведении аукциона не установлено.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС, руководствуясь ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «КС-Строй» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>