

## РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО НПК «Альфа» на действия Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области и заказчика-координатора БУЗ ВО «Эртильская РБ»

(дело № 24-з)

13.01.2017г.

г.Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок в составе: Чушкин Д.Ю. - председатель Комиссии, заместитель руководителя — начальник отдела; Рощупкина Ю.В. - заместитель председателя комиссии, заместитель начальника отдела; Артемьева Т.В. - член Комиссии, государственный инспектор;

рассмотрев жалобу ООО НПК «Альфа» на действия Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области и заказчика-координатора БУЗ ВО «Эртильская РБ» в части несоблюдения законодательства о контрактной системе при проведении совместного электронного аукциона на право заключить контракты на поставку дезинфицирующих средств субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями для учреждений здравоохранения Воронежской области в 1 полугодии 2017 года (номер извещения 0131200001016006973) **установила:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ООО НПК «Альфа» на действия Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области и заказчика-координатора БУЗ ВО «Эртильская РБ» в части несоблюдения законодательства о контрактной системе при проведении совместного электронного аукциона на право заключить контракты на поставку дезинфицирующих средств субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями для учреждений здравоохранения Воронежской области в 1 полугодии 2017 года (номер извещения 0131200001016006973) (далее – ЭА).

О времени и месте рассмотрения жалобы стороны были уведомлены посредством факсимильной и почтовой связи и публично путем размещения информации о рассмотрении жалобы на официальном сайте в сети Интернет.

Заявитель полагает, что при описании объекта закупки уполномоченным органом и заказчиком нарушены требования законодательства о контрактной системе, а именно нарушены правила описания объекта закупки в части описания технических характеристик таким образом, что запрашиваемым характеристикам соответствует только одно дезинфицирующее средство одного производителя «Септустерил» ООО «Уралстинол Био». Подобное описание объекта закупки носит необъективный характер, противоречит принципам закона о контрактной системе и может привести к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Представители Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области и заказчика координатора доводы Заявителя считают необоснованными, а жалобу не подлежащей удовлетворению.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, а также принимая во внимание результаты внеплановой проверки, руководствуясь частью 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о закупках), Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю закупок (Комиссия) пришла к следующим выводам.

В единой информационной системе на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение о проведении совместного электронного аукциона на

право заключить контракты на поставку дезинфицирующих средств субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями для учреждений здравоохранения Воронежской области в 1 полугодии 2017 года (номер извещения 0131200001016006973).

Предметом закупки являлась поставка дезинфицирующего средства на основе пероксида водорода и комплекс кислот в соответствии характеристиками, приведенными в описании объекта закупки, а именно:

Дезинфицирующее средство должно представлять собой прозрачную жидкость, пенящуюся при взбалтывании, содержащую не менее 9 и не более 11% пероксида водорода и комплекс кислот (муравьиную, щавелевую и ортофосфорную), ингибитор коррозии, стабилизатор, неионогенное ПАВ и деминерализованную воду. pH - сильно кислотный (не менее 1 не более 3). Средство не должно содержать ЧАС, гуанидины, надуксусную кислоту.

Обладает антимикробным действием при инфекциях бактериальной (включая *Mycobacterium terrae*), вирусной (включая полиомиелит) и грибковой (кандидозы и дерматофитии) этиологии. Средство предназначено для проведения профилактической, текущей и заключительной дезинфекции в ЛПУ, акушерских стационарах (включая отделения неонатологии, палаты новорожденных), лаборатории, инфекционные очаги, для проведения генеральных уборок, для обработки ИМН, в том числе дезинфекции совмещенной с ПСО, для ДВУ эндоскопов, для стерилизации изделий медицинского назначения, дезинфекции кувезов и приспособлений к ним, дезинфекции биологических жидкостей (моча, рвотные массы, жидкость после ополаскивания зева), медицинских отходов.

Обработки проводятся в присутствии людей.

Экономические показатели: - выход рабочего раствора из одного литра концентрата должен составлять

- не менее 5 литров при проведении стерилизации ИМН при экспозиции не более 45 мин. и ДВУ при экспозиции не более 10 мин.,

- не менее 50 литров при проведении генеральных уборок,

- не менее 10 литров при туберкулоцидном режиме (*Mycobacterium terrae*) при экспозиция не более 90 мин., не менее 7 литров экп. не более 60 мин. при сибирской язве при обработке поверхностей.

- не менее 10 литров для дезинфекции биологических жидкостей при эксп. не более 15 мин. Контроль концентрации рабочих растворов средства. Предназначен для дезинфекции поверхностей при вирусных инфекциях. Дезинфекция совмещенная с ПСО

Срок годности рабочих растворов – не менее 7 суток. При применении в виде аэрозоля средство относится ко 2 классу опасности.

По мнению заявителя под приведенное описание объекта закупки соответствует только дезинфицирующее средство «Септустерил» производителя ООО «Уралстинол Био», так как это единственное средство в состав которого входит комплекс кислот (муравьиной, щавелевой и ортофосфорной).

В ходе рассмотрения жалобы заказчик информации о имеющихся средствах подходящих под описание объекта закупки не предоставил.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Из указанной нормы следует, что любое несоответствие заявки требованиям документации (в частности требованиям к техническим характеристикам) влечет

отклонение заявки.

В соответствии с Законом о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться правилами установленными статьей 33 настоящего закона, а именно:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Из указанного следует, что при описании объекта закупки были нарушены требования статьи 33 Закона о контрактной системы и описание объекта закупки было составлено таким образом, что под установленные технические характеристики подходит только средство «Септустерил» производителя ООО «Уралстинол Био», что ущемляет права и законные интересы ООО НПК «Альфа» как производителя дезинфицирующих средств.

Кроме того, в техническом задании отсутствуют ссылки на применяемый заказчиком ГОСТ (стандарт) содержащий технические характеристики, функциональные характеристики (потребительские свойства) товара и качественных характеристик объекта закупки.

В соответствии с приказом управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области от 04.03.2014 № 67 о/н «Об утверждении Порядка работы уполномоченного органа, государственных заказчиков Воронежской области и бюджетных учреждений Воронежской области при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения аукциона в электронной форме, открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, запроса предложений в части несостоявшихся закупок» заказчик самостоятельно определяет объект закупки количество закупаемого товара, требования к закупаемому товару, а уполномоченный орган организует и проводит процедуры определения поставщиков на основании поступившей заявки заказчика.

При таких обстоятельствах Комиссия приходит к выводу о нарушении, заказчиком-координатором требований пунктов 1 и 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, принимая во внимание, принципы законодательства о

контрактной системе направленные на достижение эффективности осуществления закупок, а также факт того, что на участие в аукционе было подано 2 заявки и по результатам проведения аукциона начальная (максимальная) цена контракта была снижена на 39,50% (с 36 000,00 руб. до 21 780,00 руб.) руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок

**решила:**

**1.** Признать жалобу ООО НПК «Альфа» на действия заказчика-координатора БУЗ ВО «Эртильская РБ» в части несоблюдения законодательства о контрактной системе при проведении совместного электронного аукциона на право заключить контракты на поставку дезинфицирующих средств субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями для учреждений здравоохранения Воронежской области в 1 полугодии 2017 года (номер извещения 0131200001016006973) обоснованной.

**2.** Признать в действиях заказчика-координатора БУЗ ВО «Эртильская РБ» нарушения пунктов 1 и 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

**3.** Принимая во внимание результаты аукциона, количество поданных заявок и достигнутую экономию денежных средств предписание об устранении нарушений заказчику-координатору БУЗ ВО «Эртильская РБ» не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Резолютивная часть настоящего решения объявлена 13.01.2017 года.

Председатель Комиссии

Заместитель председателя Комиссии

Член Комиссии

Д.Ю. Чушкин

Ю.В. Роцупкина

Т.В. Артемьева