ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 054/04/7.32.3-1422/2021

о назначении административного наказания

19 августа 2021 года г. Новосибирск

Врио заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области <...>, рассмотрев протокол № 054/04/7.32.3-1422/2021 от 23.07.2021 года об административном правонарушении и материалы административного дела, возбужденного в отношении юридического лица – государственного автономного профессионального образовательного учреждения Новосибирской области «Болотнинский педагогический колледж» (далее – ГАПОУ НСО «Болотнинский педагогический колледж» (633343, Новосибирская область, Болотнинский район, город Болотное, улица Промышленная, 1, ОГРН: 1025405225262, Дата присвоения ОГРН: 29.10.2002, ИНН: 5413101514, КПП: 541301001) в присутствии представителя ГАПОУ НСО «Болотнинский педагогический колледж» <...>, в соответствии с частью 2 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

Настоящее дело принято к рассмотрению на основании протокола № 054/04/7.32.3-1422/2021 от 23.07.2021.

Поводом к возбуждению дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ послужил Акт № 02-22/01 проведения плановой проверки соблюдения требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации государственным автономным профессиональным образовательным учреждением Новосибирской области «Болотнинский педагогический колледж» от 27.01.2021 г., которым установлен факт нарушения законодательства Российской Федерации о закупках отдельными видами юридических лиц.

В Новосибирское УФАС России из Министерства образования Новосибирской области поступил Акт № 02-22/01 от 27.01.2021г. по признакам нарушения антимонопольного законодательства в действиях ГАПОУ НСО «Болотнинский педагогический колледж» при осуществлении закупочной деятельности (вх. 1282э от 28.01.2021 г.).

В ходе проведения плановой проверки министерством выявлены следующие нарушения Закона о закупках.

Согласно ч. 2 ст. 4.1 Закона о закупках, информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.

13.01.2020 года ГАПОУ НСО «Болотнинский педагогический колледж» заключен договор № 654000074722 на оказание услуг по предоставлению доступа к сети Интернет и услуг связи по передаче данных. Реестровый номер договора в Единой

информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) 5541310151420000020000. Срок исполнения: 01.01.2020 – 31.12.2020 г.

13.01.2020 года ГАПОУ НСО «Болотнинский педагогический колледж» заключен договор №249/20 на поставку питьевой воды. Реестровый номер договора в ЕИС 5541310151420000040000. Срок исполнения: 01.01.2020 – 31.12.2020 г.

13.01.2020 года ГАПОУ НСО «Болотнинский педагогический колледж» заключен договор №1 на вывоз жидких бытовых отходов (ЖБО). Реестровый номер договора в ЕИС 5541310151420000010000. Срок исполнения: 01.01.2020 – 31.12.2020 г.

27.04.2001 года ГАПОУ НСО «Болотнинский педагогический колледж» заключен договор №1492 на подачу и потребление электрической энергии. Реестровый номер договора в ЕИС 5541310151420000030000. Срок исполнения: 01.01.2020 – 31.12.2020 г.

13.11.2020 года ГАПОУ НСО «Болотнинский педагогический колледж» заключен договор №1 на поставку оборудования для обеззараживания воздуха (рециркулятор воздуха). Реестровый номер договора в ЕИС 5541310151420000070000. Срок исполнения: 13.11.2020 – 31.12.2020 г.

17.09.2020 года ГАПОУ НСО «Болотнинский педагогический колледж» заключен договор № б/н на поставку спортивной рамы для учебного процесса. Реестровый номер договора в ЕИС 5541310151420000060000. Срок исполнения: 17.09.2020 – 31.12.2020 г.

13.01.2020 года ГАПОУ НСО «Болотнинский педагогический колледж» заключен договор №78 на поставку тепловой энергии. Реестровый номер договора в ЕИС 5541310151420000050000. Срок исполнения: 01.01.2020 – 31.12.2020 г.

Следовательно, информация о результатах исполнения указанных договоров должна была быть внесена ГАПОУ НСО «Болотнинский педагогический колледж» не позднее 10.01.2021 г.

Таким образом, действия лица образуют состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Новосибирским УФАС России в адрес ГАПОУ НСО «Болотнинский педагогический колледж» было направлено приглашение на составление протокола по факту неразмещения сведений о результатах исполнения договоров (за период – 2020 г.) в реестре договоров в единой информационной системе, в нарушение ч. 2 ст. 4.1 Закона о закупках.

При этом в ходе составления протокола было установлено, что 20.07.2021 года ГАПОУ НСО «Болотнинский педагогический колледж» разместил информацию о результатах исполнения указанных договоров в реестре договоров.

В связи с чем, в действиях ГАПОУ НСО «Болотнинский педагогический колледж» усматривается нарушение сроков размещения информации о результатах исполнения указанных договоров в реестре договоров.

Нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере

закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

ГАПОУ НСО «Болотнинский педагогический колледж» (633343, Новосибирская область, Болотнинский район, город Болотное, улица Промышленная, 1, ОГРН: 1025405225262, Дата присвоения ОГРН: 29.10.2002, ИНН: 5413101514, КПП: 541301001) является юридическим лицом.

Согласно пояснениям представителя ГАПОУ НСО «Болотнинский педагогический колледж» с наличием правонарушения согласны, учли выявленные нарушения и в настоящее время при осуществлении закупок руководствуются требованиями Закона о закупках.

В соответствии со статьей 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Частью 1 статьи 1.6 КоАП РФ установлено, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию иначе как на основании и в порядке, установленных законом.

Административным правонарушением в соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Как следует из диспозиции части 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ, объектом правонарушения являются общественные отношения, связанные осуществлением закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Объективная сторона правонарушения, совершенного ГАПОУ НСО «Болотнинский педагогический колледж», выражается в нарушении предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Субъектом данного правонарушения является ГАПОУ НСО «Болотнинский педагогический колледж».

Субъективная сторона правонарушения характеризуется предусмотренной

частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ возможностью для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но Учреждением не были предприняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ, предусмотренный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ составляет 1 год.

Таким образом, по факту нарушения сроков размещения в ЕИС сведений о результатах исполнения договоров, срок давности привлечения к административной ответственности не истек.

Место совершения административного правонарушения – г. Болотное.

Время совершения административного правонарушения – 11.01.2021 года (дата, следующая за последним днем размещения информации в ЕИС).

Вред в административных правонарушениях, составы которых являются формальными, презюмируется самим фактом совершения деяния.

С учетом имеющихся в деле доказательств, является доказанным наличие в действиях ГАПОУ НСО «Болотнинский педагогический колледж» состава вменяемого административного правонарушения, ответственность за совершение которого установлена частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения, целью которой является предупреждение совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Согласно статье 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с КоАП РФ.

В соответствии с частью 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Оснований, исключающих производство по делу об административном правонарушении, перечень которых установлен статьей 24.5 КоАП, не установлено.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, установленных частью 1 статьи 4.2 КоАП РФ, не установлено.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, предусмотренные статьей 4.3 КоАП РФ, отсутствуют.

Оснований для применения положений статьи 2.9 КоАП РФ не имеется ввиду следующего.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо угрозой причинения вреда личности, обществу или государству.

Одним из отличительных признаков малозначительного правонарушения является то, что оно, при формальном наличии всех признаков состава правонарушения, само по себе, не содержит каких-либо угроз для личности, общества и государства.

Таким образом, наличие (отсутствие) существенной угрозы охраняемым общественным отношением может быть оценено только с точки зрения степени вреда (угрозы вреда), причиненного непосредственно установленному публично-правовому порядку деятельности.

Данное правонарушение не является малозначительным, поскольку посягает на основные принципы осуществления закупок отдельными видами юридических лиц, установленные статьей 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», по обеспечению гласности, прозрачности закупки и информационной открытости закупок.

Согласно части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ некоммерческим организациям, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Согласно части 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

ГАПОУ НСО «Болотнинский педагогический колледж» является некоммерческой организацией, ранее к административной ответственности не привлекалось. Нарушение срока размещения в ЕИС сведений о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг не повлекло причинение вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, имущественный вред отсутствует.

С учетом характера совершенного административного правонарушения, а также учитывая то обстоятельство, что ГАПОУ НСО «Болотнинский педагогический колледж» ранее к административной ответственности не привлекалось, административное правонарушение совершено впервые, считаю необходимым применить положения части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ и заменить административное наказание в виде административного штрафа на предупреждение.

Руководствуясь частью 4 статьи 7.32.3, статьей 23.48, частью 1 статьи 29.9, частью 1 статьи 4.1.1, частью 2 статьи 3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать ГАПОУ НСО «Болотнинский педагогический колледж» (633343, Новосибирская область, Болотнинский район, город Болотное, улица Промышленная, 1, ОГРН: 1025405225262, Дата присвоения ОГРН: 29.10.2002, ИНН: 5413101514, КПП: 541301001) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ.
2. Назначить ГАПОУ НСО «Болотнинский педагогический колледж» административное наказание в виде предупреждения.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со статьями 30.1–30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со статьей 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях резолютивная часть постановления по делу об административном правонарушении объявлена немедленно по окончании рассмотрения дела.