

09.01.2017 г.
Самара

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: ... (далее – Комиссия Самарского УФАС России),

рассмотрев обращение Государственного автономного учреждения дополнительного профессионального образования Самарской области «Самарский областной институт повышения квалификации и переподготовки работников образования» (далее – СИПКРО, Заказчик) о включении сведений об Обществе с ограниченной ответственностью «Строительная компания «Алекстрой» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с его уклонением от заключения договора по результатам открытого аукциона в электронной форме на проведение капитального ремонта кровли нежилого здания по адресу: г. Самара, Студенческий пер., д. 3а (Извещение № 31604183613) (далее – Аукцион),

в присутствии представителя СИПКРО – Д. Е.Б. (доверенность от 09.01.2017 г. № 1), директора ООО «Строительная компания «Алекстрой» - М.А.В. (приказ № 1 от 08.04.2016 г.),

УСТАНОВИЛА:

29.12.2016 г. в Самарское УФАС России поступило обращение СИПКРО о включении сведений об ООО «Строительная компания «Алекстрой» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с его уклонением от заключения договора по результатам проведения Аукциона.

Данное обращение СИПКРО направлено в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 г. № 1211 (далее – Правила).

Согласно доводам Заказчика, ООО «Строительная компания «Алекстрой» уклонилось от заключения договора по результатам проведения Аукциона.

Изучив представленные Заказчиком документы, содержащие сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. Согласно части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг в отношении субъектов, указанных в данной статье Закона о закупках.

Частью 1 статьи 2 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются утвержденным ими положением о закупке.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения о проведении Аукциона редакция Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования Самарской области «Самарский областной институт повышения квалификации и переподготовки работников образования» (далее – Положение) размещена Заказчиком в единой информационной системе по адресу <http://zakupki.gov.ru/> 31.12.2014 года.

2. 07.10.2016 г. в единой информационной системе в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/> Заказчиком размещено извещение № 31604183613 о проведении Аукциона (далее – Извещение) и закупочная документация (далее - Документация о закупке).

Согласно Извещению, предметом Аукциона является проведение капитального ремонта кровли нежилого здания по адресу: г. Самара, Студенческий пер., д. 3а.

Заказчиком выступило Государственное автономное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования Самарской области «Самарский областной институт повышения квалификации и переподготовки работников образования».

Начальная (максимальная) цена, с учетом НДС – 2 105 372 рубля 06 копеек.

В соответствии с Извещением и Документацией о закупке, срок подачи заявок на участие в Аукционе – с момента размещения извещения о проведении Аукциона по 27.10.2016 г. до 15 часов 00 минут (время самарское).

В соответствии с Протоколом подведения итогов от 31.10.2016 г. победителем Аукциона признано ООО «Боец».

29.11.2016 г. Заказчиком составлен Протокол об уклонении победителя от заключения договора по итогам аукциона в электронной форме, из которого следует, что ООО «Боец» признано уклонившимся от заключения договора и ООО «Строительная компания «Алекстрой», занявшему второе место, предоставлено право заключения договора в десятидневный срок.

Цена договора, предложенная ООО «Строительная компания «Алекстрой», составляет 1 284 266 рублей 98 копеек.

3. Согласно пункту 4.2.6.1 Раздела 4.2.6 Положения договор заключается на условиях, указанных в извещении о проведении аукциона и документации об аукционе, по цене, предложенной победителем аукциона, либо в случае заключения договора с участником аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене договора, по цене, предложенной таким участником.

Договор может быть заключен не ранее чем через десять дней с даты размещения на официальном сайте итогового протокола аукциона и не позднее 20 дней с даты подписания такого протокола аукциона.

Аналогичные условия заключения договора установлены в Разделе 7 Документации о закупке и в пункте 6.1 Информационной карты закупки.

В силу пункта 4.2.6.2 Раздела 4.2.6 Положения и пункта 7.2 Документации о закупке заказчик обязан передать проект договора победителю в срок не позднее трех рабочих дней с даты подписания итогового протокола аукциона. При этом договор заключается только после предоставления участником аукциона обеспечения исполнения договора (при наличии такого условия в документации о закупке). Документы, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения договора победитель аукциона или участник аукциона, с которым заключается договор при уклонении победителя аукциона обязан представить Заказчику одновременно с договором.

Из пункта 4.2.6.3 Раздела 4.2.6 Положения и пункта 7.3 Документации о закупке следует, что в случае, если победитель аукциона или участник аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене договора, в срок, предусмотренный документацией об аукционе, не представил Заказчику подписанный договор, а также обеспечение исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено такое требование, победитель аукциона или участник аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене договора, признается уклонившимся от заключения договора. Победитель аукциона или участник аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене договора, признается уклонившимся от заключения договора и победитель аукциона или указанный участник не оплатил в установленный срок право на заключение договора.

Согласно пункту 4.2.6.4 Раздела 4.2.6 Положения и пункта 7.4 Документации о закупке в случае, если победитель аукциона признан уклонившимся от заключения договора, Заказчик вправе обратиться в суд с требованием о понуждении победителя аукциона заключить договор, а также о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения договора, либо заключить договор с участником аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене договора. При этом заключение договора для участника аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене договора, является обязательным. В случае уклонения участника аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене договора, от заключения договора Заказчик вправе обратиться в суд с требованием о понуждении такого участника аукциона заключить договор, а также о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения договора, или принять решение о признании аукциона несостоявшимся.

29.11.2016 г. аукционной комиссией СИПКРО подписан Протокол об уклонении

победителя от заключения договора по итогам аукциона в электронной форме, согласно которому ООО «Боец» признано уклонившимся от заключения договора и ООО «Строительная компания «Алекстрой», занявшему второе место, предоставлено право заключения договора в десятидневный срок.

22.11.2016 г. СИПКРО в адрес ООО «Строительная компания «Алекстрой» направлено письмо № 474 с приложением протокола подведения итогов от 31.10.2016 г. и договора на выполнение работ с просьбой представить подписанный договор в адрес Заказчика до 28 ноября 2016 года.

Вместе с тем, согласно скриншоту с сайта rochta.ru по состоянию на 27.12.2016 г. вышеуказанное письмо ожидает адресата в месте вручения.

Изучив Положение и Документацию о закупке, Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу, что указанные документы не содержат требований об исчислении срока заключения договора для участника аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене договора.

Из пояснений Заказчика и Протокола об уклонении участника аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене договора, от заключения договора от 05.12.2016 г. следует, что договор со стороны ООО «Строительная компания «Алекстрой» должен быть подписан до 04.12.2016 года.

Однако, Комиссии Самарского УФАС России со стороны Заказчика не представлено документов и сведений в подтверждение обоснованности и законности вышеуказанного срока для подписания договора участником Аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене договора.

Из письменных пояснений ООО «Строительная компания «Алекстрой» следует, что 06.12.2016 г. в адрес ООО «Строительная компания «Алекстрой» поступило уведомление с электронной площадки, согласно которому общество было признано победителем по процедуре 31604183613, а Заказчик опубликовал протокол отказа от заключения договора. Руководствуясь данным сообщением, ООО «Строительная компания «Алекстрой» пришло к выводу, что СИПКРО в одностороннем порядке отказалось от заключения договора.

Кроме того, о направленном в адрес участника Аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене договора, протоколе подведения итогов от 31.10.2016 г. и договоре на выполнение работ ООО «Строительная компания «Алекстрой» узнало от представителя Самарского УФАС России при получении уведомления о рассмотрении обращения СИПКРО.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу о том, что имеющиеся в материалах дела документы и сведения однозначно не свидетельствуют о недобросовестном поведении ООО «Строительная компания «Алекстрой» при заключении договора по результатам Аукциона.

К тому же, обстоятельства, установленные при рассмотрении обращения СИПКРО, подтверждают отсутствие умысла у участника Аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене договора, на уклонение от заключения договора.

Таким образом, ООО «Строительная компания «Алекстрой» не подлежит включению в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с частью 12 статьи 4 Закона о закупках протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

В ходе рассмотрения обращения СИПКРО, Комиссией Самарского УФАС России было установлено в действиях Заказчика нарушение части 12 статьи 4 Закона о закупках, выразившееся в неразмещении в единой информационной системе Протокола подведения итогов от 31.10.2016 года.

Руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 г. № 1211, а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Самарского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

1. Основания для включения сведений об ООО «Строительная компания «Алекстрой» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, отсутствуют.
2. Передать материалы дела № РНП-63-18-16/7 уполномоченному должностному лицу Самарского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Заместитель Председателя Комиссии:

...

Члены Комиссии:

...

...