

ООО "Экспогрупп" 690091 г.
Владивосток, ул. Петра Великого, д.2,
этаж/офис: мансардный/2,
urist@cityprim.ru Департамент
информационной политики
Приморского края 690110 г.
Владивосток, ул. Светланская, д. 22
pressdep@primorsky.ru

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 025/01/15- 1851/2023 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

28 декабря 2023 года г. Владивосток

Председатель Комиссии Управления Федеральной
антимонопольной службы по Приморскому краю (далее-Приморское
УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении
антимонопольного законодательства (АМЗ)

УСТАНОВИЛ:

Приморским УФАС России рассмотрено обращение ООО «Экспогрупп» (вх. № 7096-ЭП/23 от 27.07.2023, исх. № 401 от 26.07.2023) на предмет наличия в действиях Департамента информационной политики Приморского края (далее – Департамент) признаков нарушения антимонопольного законодательства, выразившегося в непроведении обязательных торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, а также на зданиях и ином недвижимом имуществе, находящемся в собственности Приморского края, в соответствии с действующей схемой размещения рекламных конструкций, в

порядке, установленном статьей 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

Исследованием материалов установило следующее.

ООО «Экспогрупп» обратилось с письмом № 356 от 17.03.2023 г. в Департамент с просьбой организовать торги на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций.

Письмом № 24/558 от 03.05.2023 г. Департамент проинформировал ООО «Экспогрупп» о том, что нормативно-правовой акт, регламентирующий порядок организации и проведения торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, а также на зданиях и ином недвижимом имуществе, находящемся в собственности Приморского края, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Владивостокского, Артемовского городских округов, Шкотовского и Надеждинского муниципальных районов, отсутствует и находится в работе.

Согласно части 5.1. статьи 19 Закона о рекламе заключение договора на установку и эксплуатацию на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации. Форма проведения торгов (аукцион или конкурс) устанавливается органами государственной власти или представительными органами муниципальных образований. Торги на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, который находится в государственной собственности, муниципальной собственности или государственная собственность на который не разграничена, а также на здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, после утверждения в соответствии с [частью 5.8](#) настоящей статьи схем размещения рекламных конструкций проводятся органом государственной власти, органом местного самоуправления муниципального района, органом местного самоуправления муниципального округа или органом местного самоуправления

городского округа либо уполномоченной ими организацией только в отношении рекламных конструкций, указанных в данных схемах.

Согласно Положению о Департаменте информационной политики Приморского края, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 11.12.3013 № 460-па (далее – Положение), Департамент информационной политики Приморского края является органом исполнительной власти Приморского края, осуществляющим в пределах своих полномочий государственное управление в сфере информационного обеспечения населения Приморского края, взаимодействия средств массовой информации с Правительством Приморского края и органами исполнительной власти Приморского края.

Как установлено пунктом 2.1.4 Положения, Департамент в соответствии с Законом Приморского края от 18.11.2014 № 497-КЗ "О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Приморского края и органами государственной власти Приморского края и внесении изменений в отдельные законодательные акты Приморского края" осуществляет полномочия органов местного самоуправления по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в отношении которых в порядке, установленном законодательством Приморского края, специально уполномоченным коллегиальным органом принято решение о целесообразности осуществления уполномоченным органом полномочий по приобретению на них права собственности Приморского края, в том числе полномочия по:

1) обеспечению подготовки схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории;

2) утверждению схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории;

3) предоставлению земельных участков на торгах и без проведения торгов;

4) принятию решения об изменении одного вида разрешенного использования земельного участка на другой.

Таким образом, полномочия по принятию нормативно-правовых актов, регламентирующих порядок проведения торгов на право заключения договора по предоставлению земельных участков,

государственная собственность на которые не разграничена, относятся к функциям Департамента информационной политики Приморского края.

В соответствии с пунктами 2.1.5. и 2.1.6 Положения, Департамент вносит предложения об определении уполномоченной организации, осуществляющей проведение торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, а также на зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в собственности Приморского края, а также заключает договоры на установку и эксплуатацию рекламных конструкций по результатам торгов в соответствии с действующим законодательством.

Отсутствие у органа местного самоуправления административного регламента, устанавливающего порядок проведения торгов на территории муниципального образования, признается нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Приморским УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции Департаменту информационной политики Приморского края в связи с наличием в его действиях признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившихся в действии (бездействии) по непринятию нормативно-правового акта, регламентирующего порядок организации и проведения торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, а также на зданиях и ином недвижимом имуществе, находящемся в собственности Приморского края, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Владивостокского, Артемовского городских округов, Шкотовского и Надеждинского муниципальных районов, которое приводит к невыполнению Департаментом функций по проведению торгов в порядке, предусмотренном статьей 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», создавая таким образом ограничение и угрозу конкуренции на рынке размещения рекламных конструкций, выдано предупреждение (исх. № 5344/23) о необходимости прекратить нарушение в срок до 9 октября 2023 года.

09.10.2023 года в Приморское УФАС России поступило ходатайство (вх. № 9696/23 от 09.10.2023, исх. № 24/1321 от 09.10.2023)

о продлении срока выполнения предупреждения.

Письмом от 19.10.2023 № 7413/23 Приморское УФАС России уведомило Департамент о продлении срока выполнения предупреждения от 07.08.2023 № 5344/23 до 20.12.2023 г.

22.12.2023 г. в адрес Приморского УФАС России поступило повторное ходатайство (вх. № 12720-ЭП/23 от 22.12.2023, исх. № 24/1704 от 22.12.2023) о продлении срока выполнения предупреждения.

В своем ходатайстве Департамент указал, что в целях исполнения предупреждения в адрес Председателя Правительства Приморского края направлена служебная записка (исх. № 24/236) для управленческого решения в части определения органа (организации), в деятельность которого будут введены вышеуказанные полномочия.

Рассмотрев ходатайство, Приморское УФАС России пришло к выводу, что доводы, изложенные в ходатайстве, не мотивированы, в связи с чем, ходатайство не подлежит удовлетворению.

При таких данных предупреждение признано в установленный срок не выполненным, что явилось в соответствии с частью 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции основанием для возбуждения приказом № 110 от 28.12.2023 дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 025/01/15-1851/2023 к рассмотрению на 25 января 2023 года на 11 часов 30 минут по адресу: ул. 1-ая Морская, д.2, г. Владивосток, каб. 438.

2. Привлечь к участию в деле ответчиком Департамент информационной политики Приморского края (ул. Светланская, д. 22, г. Владивосток);

3. Привлечь к участию в деле заявителем ООО «Экспогрупп» (ул. Петра Великого, 2, оф. 2, г. Владивосток).

Лица, привлеченные в дело, вправе заранее, в срок до 15 января

2023 года представить в адрес Приморского УФАС России письменные пояснения, выражающие позицию по вопросу, рассматриваемому Комиссией.

Председатель Комиссии

Тел.(499)7552323 вн. 025-114

2023-9965