

РЕШЕНИЕ

по делу № 28/А-17-2016

Резолютивная часть решения оглашена «15» ноября 2016 г.

г. Кемерово

В полном объеме решение изготовлено «21» ноября 2016 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Ланцман Л.И. – заместитель руководителя управления;
Наумова В.В. – начальник отдела ЖКХ, транспорта и связи;

Члены Комиссии: Чубуков А.А. – начальник отдела судебной и правовой работы;
Гилева И.С. – главный специалист-эксперт отдела ЖКХ, транспорта и связи;

при ведении аудиозаписи заседания Комиссии,

при участии:

<...> – представителя МП «ГорУКС» (доверенность от 14.11.2016 г. № 2);

рассмотрев дело № 28/А-17-2016 по признакам нарушения Муниципальным предприятием города Кемерово «Городское управление капитального строительства» (650010, г. Кемерово, ул. Карболитовская, 16а, оф. 314; ИНН 4206011405) (далее - МП «ГорУКС») части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в ограничении конкуренции путем включения в конкурсную документацию открытого конкурса на выполнение работ по строительству объекта: «г. Кемерово, жилой район Лесная Поляна, микрорайон № 2. Детский сад на 350 мест с бассейном – начальная школа» требований о необходимости одновременно обладать свидетельствами СРО III раздела Перечня по видам работ: 3.2, 3.7, 5.1, 5.3, 5.4, 5.9, 6.1, 6.2, 6.3, 7.1, 7.2, 10.1, 12.5, 12.9, 12.10, 12.12, 16.1, 16.2, 16.3, 16.4, 17.1, 17.2, 17.3, 17.4, 17.7, 18.1, 18.3, 18.4, 18.5, 20.2, 20.10, 20.12, 24.4, 24.5, 24.6, 24.8, 24.9, 24.29, 24.30, 25.1, 25.4, 25.6 и СРО III раздела Перечня группа видов работ 33 (генеральный подряд),

УСТАНОВИЛА:

17.05.2016 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Гидротех» (далее – ООО «Гидротех») на действия заказчика – МП «ГорУКС» при организации и проведении открытого конкурса на выполнение работ по строительству объекта: «г. Кемерово, жилой район Лесная Поляна, микрорайон № 2. Детский сад на 350 мест с бассейном – начальная школа», извещение о проведении которого было опубликовано на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о

размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по адресу: <http://zakupki.gov.ru> (далее – Официальный сайт) под № 31603531550 (далее – Закупка).

По мнению заявителя, конкурсная документация разработана с нарушениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), а именно: в подпункте 2 пункта 10.1 документации установлены обязательные для участника закупки требования: обладать необходимыми лицензиями или свидетельствами о допуске на поставку товаров, выполнение работ или оказание услуг в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. Как указывает заявитель, требование наличия СРО (п.п 33.3 жилищно-гражданское строительство и п.п 33.7 объекты водоснабжения и канализации) и допусков в свидетельстве СРО п.п. 3.7, 5.3, 5.4, 6.1, 6.2, 6.3, 7.1 и т.д. является ограничением конкуренции.

08.07.2016 г. приказом Кемеровского УФАС России № 86 возбуждено дело № 28/А-17-2016 по признакам нарушения МП «ГорУКС» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением от 11.07.2016 г. рассмотрение дела № 28/А-17-2016 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено на 23.08.2016 г. на 14 часов 00 минут по адресу: г. Кемерово, ул. Ноградская, 5. Копии определения были направлены в адрес МП «ГорУКС» и ООО «Гидротех» заказными письмами с уведомлением о вручении.

15.08.2016 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения МП «ГорУКС». По мнению МП «ГорУКС» установление в конкурсной документации требований к участникам закупки о предоставлении в составе заявки свидетельства о допуске к конкретным видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и не установление требований об обязательном предоставлении свидетельства о допуске к работам по организации строительства неправомерно. Подробно доводы МП «ГорУКС» изложены в пояснениях (вх. от 15.08.2016 г. № 5404).

23.08.2016 г. на заседание комиссии представители МП «ГорУКС» не явились, ходатайство о рассмотрении дела № 28/А-17-2016 в отсутствие представителей МП «ГорУКС» не направили. Сведения о надлежащем извещении МП «ГорУКС» о времени, дате и месте рассмотрения дела № 28/А-17-2016 у Комиссия Кемеровского УФАС России отсутствуют.

23.08.2016 г. заявитель - ООО «Гидротех» надлежащим образом извещенный о времени, дате и месте рассмотрения дела № 28/А-17-2016 на заседание комиссии представителей не направил. Ходатайство о рассмотрении дела № 28/А-17-2016 в отсутствие представителей заявителя в адрес Кемеровского УФАС России не поступало.

Определением от 23.08.2016 г. об отложении рассмотрение дела № 28/А-17-2016 было назначено на 11.10.2016 г. на 14 часов 00 минут по адресу: г. Кемерово, ул. Ноградская, 5. Копии определения были направлены в адрес МП «ГорУКС» и ООО «Гидротех» заказными письмами с уведомлением о вручении.

Определением от 11.10.2016 г. о продлении срока рассмотрения дела № 28/А-17-2016 срок рассмотрения был продлен до 11.04.2017 г. Копии определения были направлены в адрес МП «ГорУКС» и ООО «Гидротех» заказными письмами с уведомлением о вручении.

11.10.2016 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство МП «ГорУКС» о рассмотрении дела № 28./А-17-2016 в отсутствие представителей МП «ГорУКС».

Ходатайство МП «ГорУКС» удовлетворено.

На заседании комиссия, состоявшемся 11.10.2016, принято заключение об обстоятельствах дела.

Определением от 11.10.2016 г. об отложении рассмотрение дела № 28/А-17-2016 было назначено на 15.11.2016 г. на 14 часов 00 минут по адресу: г. Кемерово, ул. Ноградская, 5. Копии определения были направлены в адрес МП «ГорУКС» и ООО «Гидротех» заказными письмами с уведомлением о вручении.

15.11.2016 г. на заседании Комиссии представитель МП «ГорУКС» пояснила, что в настоящее время в конкурсной документации требования к участникам закупки о наличии одновременно допуска к конкретным видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и свидетельства о допуске к работам по организации строительства не предъявляются, устанавливается требование о наличии либо допусков к конкретным работам, либо допуска к работам по организации строительства.

Изучив материалы дела, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия установила следующее:

08.04.2016 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: <http://zakupki.gov.ru> (далее – Официальный сайт) МП «ГорУКС» размещена информация о проведении открытого конкурса на выполнение работ по строительству объекта: «г. Кемерово, жилой район Лесная Поляна, микрорайон № 2. Детский сад на 350 мест с бассейном – начальная школа».

Дата и время окончания подачи заявок (местное время) 29.04.2016 в 8:00.

Дата и время вскрытия конвертов (местное время) 29.04.2016 в 8:00.

Дата и время рассмотрения заявок (местное время) 04.05.2016 в 10:00.

Дата и время подведения итогов (местное время) 04.05.2016 в 14:00.

Согласно протоколу вскрытия конвертов открытого конкурса от 06.05.2016 № 31603531550-01, размещенному на Официальном сайте, по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе подана только одна заявка на участие в конкурсе (ООО «Строительное управление РСТ» г. Москва). В соответствии с частью 7 статьи 21 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд МП «ГорУКС» открытый конкурс признан несостоявшимся.

16.05.2016 г. МП «ГорУКС» с ООО «Строительное управление РСТ» заключен договор на выполнение работ по строительству объекта: «г. Кемерово, жилой

район Лесная Поляна, микрорайон № 2. Детский сад на 350 мест с бассейном – начальная школа». Информация о заключении договора размещена на Официальном сайте 18.05.2016 г.

Пунктом 10.1 Документации установлено, что участник закупки должен соответствовать следующим обязательным требованиям:

1) быть правомочным заключать договор;

2) обладать необходимыми лицензиями или свидетельствами о допуске на поставку товаров, выполнение работ или оказание услуг в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и если такие товары, работы, услуги приобретаются в рамках заключаемого договора, а именно:

3. Земляные работы

3.2. Разработка грунта и устройство дренажей в водохозяйственном строительстве

3.7. Работы по водопонижению, организации поверхностного стока и водоотвода

5. Свайные работы. Закрепление грунтов

5.1. Свайные работы, выполняемые с земли, в том числе в морских и речных условиях

5.3. Устройство ростверков

5.4. Устройство забивных и буронабивных свай

5.9. Погружение и подъем стальных и шпунтованных свай

6. Устройство бетонных и железобетонных монолитных конструкций

6.1. Опалубочные работы

6.2. Арматурные работы

6.3. Устройство монолитных бетонных и железобетонных конструкций

7. Монтаж сборных бетонных и железобетонных монолитных конструкций

7.1. Монтаж фундаментов и конструкций подземной части зданий и сооружений

7.2. Монтаж элементов конструкций наземной части зданий и сооружений, в том числе колонн, рам, ригелей, ферм, балок, плит, поясов, панелей стен и перегородок

10. Монтаж металлических конструкций

10.1. Монтаж, усиление и демонтаж конструктивных элементов и ограждающих конструкций зданий и сооружений

12. Защита строительных конструкций, трубопроводов и оборудования (кроме магистральных и промысловых трубопроводов)

12.5. Устройство оклеечной изоляции

12.9. Гидроизоляция строительных конструкций

12.10. Работы по теплоизоляции зданий, строительных конструкций и оборудования

12.12. Работы по огнезащите строительных конструкций и оборудования

16. Устройство наружных сетей водопровода

16.1. Укладка трубопроводов водопроводных

16.2. Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования водопроводных сетей

16.3. Устройство водопроводных колодцев, оголовков, гасителей водосборов

16.4. Очистка полости и испытание трубопроводов водопровода

17. Устройство наружных сетей канализации

17.1. Укладка трубопроводов канализационных безнапорных

17.2. Укладка трубопроводов канализационных напорных

17.3. Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования канализационных сетей

17.4. Устройство канализационных и водосточных колодцев

17.7. Очистка полости и испытание трубопроводов канализации

18. Устройство наружных сетей теплоснабжения

18.1. Укладка трубопроводов теплоснабжения с температурой теплоносителя до 115 градусов Цельсия

18.3. Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования сетей теплоснабжения

18.4. Устройство колодцев и камер сетей теплоснабжения

18.5. Очистка полости и испытание трубопроводов теплоснабжения

20. Устройство наружных электрических сетей

20.2. Устройство сетей электроснабжения напряжением до 35 кВ включительно

20.10. Монтаж и демонтаж трансформаторных подстанций и линейного электрооборудования напряжением до 35 кВ включительно

20.12. Установка распределительных устройств, коммутационной аппаратуры, устройств защиты

24. Пусконаладочные работы

24.4. Пусконаладочные работы силовых и измерительных трансформаторов

24.5. Пусконаладочные работы коммутационных аппаратов

24.6. Пусконаладочные работы устройств релейной защиты

24.8. Пусконаладочные работы систем напряжения и оперативного тока

24.9. Пусконаладочные работы электрических машин и электроприводов

24.29. Пусконаладочные работы сооружений водоснабжения

24.30. Пусконаладочные работы сооружений канализации

25. Устройство автомобильных дорог и аэродромов

25.1. Работы по устройству земляного полотна для автомобильных дорог, перронов аэропортов, взлетно-посадочных полос, рулежных дорожек

25.2. Устройство оснований автомобильных дорог

25.4. Устройство покрытий автомобильных дорог, в том числе укрепляемых вяжущими материалами

25.6. Устройство дренажных, водосборных, водосбросных устройств

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком)

33.3. Жилищно-гражданское строительство

33.7. Объекты водоснабжения и канализации

Согласно пункту 15.2 Документации на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника закупки и о признании участника закупки, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса или об отказе в допуске такого участника закупки к участию в конкурсе, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе, который ведется комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами комиссии и Заказчиком в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

На основании пункта 15.5 Документации по результатам рассмотрения заявок на участие в конкурсе участник закупки не допускается комиссией к участию в конкурсе в случае:

1) непредставления обязательных документов, предусмотренных конкурсной документацией, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки, а также о соисполнителях (субподрядчиках, субпоставщиках) в случае их наличия в заявке участника, если требования к предоставлению документов о соисполнителях (субподрядчиках, субпоставщиках) были установлены в конкурсной документации;

2) несоответствия участника закупки, а также соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков), если таковые указаны в заявке участника, а требования к соисполнителям (субподрядчикам, субпоставщикам) были установлены в конкурсной документации;

3) непредставления документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, если требование обеспечения таких заявок указано в конкурсной документации;

4) несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации.

15.6. Отказ в допуске к участию в конкурсе по иным основаниям, не предусмотренным Положением о закупках, конкурсной документацией и иными требованиями действующего законодательства РФ, не допускается.

Оценив вышеизложенные обстоятельства, Комиссия Кемеровского УФАС России по рассмотрению дела № 28/А-17-2016 о нарушении антимонопольного законодательства приходит к следующим выводам:

Согласно части 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) [виды работ](#) по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

Согласно части 3 статьи 52 ГрК РФ лицом, осуществляющим строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее - лицо, осуществляющее строительство), может являться застройщик либо привлекаемое застройщиком или техническим заказчиком на основании договора физическое или юридическое лицо. Лицо, осуществляющее строительство, организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации. Лицо, осуществляющее строительство, вправе выполнять определенные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства самостоятельно при условии соответствия такого лица требованиям, предусмотренным [частью 2](#) настоящей статьи, и (или) с привлечением других соответствующих этим требованиям лиц.

В соответствии с [частью 3.1](#) статьи 52 ГрК РФ в случае, если работы по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства (далее - работы по организации строительства) включены в указанный в [части 4 статьи 55.8](#) ГрК РФ перечень, лицо, осуществляющее строительство такого объекта капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам

по организации строительства.

Согласно части 4 статьи 55.8 ГрК РФ [перечень](#) видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. В указанном перечне должны быть определены виды работ, выполнение которых индивидуальным предпринимателем допускается самостоятельно, и виды работ, выполнение которых индивидуальным предпринимателем допускается с привлечением работников, а также должны учитываться особенности выполняемых гражданами для собственных нужд работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов индивидуального жилищного строительства и предназначенных для проживания не более чем двух семей жилых домов.

Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 утвержден [Перечень](#) видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее - Перечень).

В [Перечень](#) включены работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) (группа видов работ [33](#) раздела III Перечня).

Таким образом, лицо, осуществляющее строительство, то есть лицо, которое непосредственно, без привлечения иных физических или юридических лиц осуществляет комплекс работ по организации строительства, должно иметь свидетельство о допуске к работам по организации строительства. В случае привлечения для выполнения работ по организации строительства иных физических или юридических лиц свидетельство о допуске к таким работам должны иметь привлекаемые лица.

При этом лицо, осуществляющее строительство, может не иметь свидетельства о допуске к строительным работам, осуществляемым субподрядчиками. Лицо, осуществляющее строительство, должно иметь свидетельство о допуске к конкретным видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту только в случае, если указанные работы выполняются им самостоятельно без привлечения иных лиц.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно части 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции положения [части 1](#) настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Включив в документацию требования к участникам о необходимости обладать

свидетельствами о СРО III раздела Перечня по видам работ: 3.2, 3.7, 5.1, 5.3, 5.4, 5.9, 6.1, 6.2, 6.3, 7.1, 7.2, 10.1, 12.5, 12.9, 12.10, 12.12, 16.1, 16.2, 16.3, 16.4, 17.1, 17.2, 17.3, 17.4, 17.7, 18.1, 18.3, 18.4, 18.5, 20.2, 20.10, 20.12, 24.4, 24.5, 24.6, 24.8, 24.9, 24.29, 24.30, 25.1, 25.4, 25.6 И ОДНОВРЕМЕННО свидетельством СРО III раздела Перечня группа видов работ 33 (генеральный подряд) заказчик - МП «ГорУКС» ограничил круг потенциальных участников, так как участник закупки, не имеющий свидетельств СРО III раздела Перечня по видам работ: 3.2, 3.7, 5.1, 5.3, 5.4, 5.9, 6.1, 6.2, 6.3, 7.1, 7.2, 10.1, 12.5, 12.9, 12.10, 12.12, 16.1, 16.2, 16.3, 16.4, 17.1, 17.2, 17.3, 17.4, 17.7, 18.1, 18.3, 18.4, 18.5, 20.2, 20.10, 20.12, 24.4, 24.5, 24.6, 24.8, 24.9, 24.29, 24.30, 25.1, 25.4, 25.6, но имеющий свидетельство СРО: генеральный подряд мог выполнить все работы с привлечением субподрядных организаций, и наоборот имея весь перечень свидетельств СРО и не имея генерального подряда мог выполнить все работы по строительству объекта: «г. Кемерово, жилой район Лесная Поляна, микрорайон № 2. Детский сад на 350 мест с бассейном – начальная школа» самостоятельно.

Таким образом, действия МП «ГорУКС», по включению в Документацию требований о необходимости одновременно обладать свидетельствами СРО III раздела Перечня по видам работ: 3.2, 3.7, 5.1, 5.3, 5.4, 5.9, 6.1, 6.2, 6.3, 7.1, 7.2, 10.1, 12.5, 12.9, 12.10, 12.12, 16.1, 16.2, 16.3, 16.4, 17.1, 17.2, 17.3, 17.4, 17.7, 18.1, 18.3, 18.4, 18.5, 20.2, 20.10, 20.12, 24.4, 24.5, 24.6, 24.8, 24.9, 24.29, 24.30, 25.1, 25.4, 25.6 и СРО III раздела Перечня группа видов работ 33 (генеральный подряд) вступают в противоречие с требованиями части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, поскольку приводят к ограничению конкуренции.

Учитывая, что 16.05.2016 г. между МП «ГорУКС» и ООО «Строительное управление РСТ» заключен договор на выполнение работ по строительству объекта: «г. Кемерово, жилой район Лесная Поляна, микрорайон № 2. Детский сад на 350 мест с бассейном – начальная школа» предписание не выдается.

На основании вышеизложенного руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать МП «ГорУКС» (650010, г. Кемерово, ул. Карболитовская, 16 А, оф. 314; ИНН 4206011405) нарушившим часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», путем включения в Документацию требований о необходимости одновременно обладать свидетельствами СРО III раздела Перечня по видам работ: 3.2, 3.7, 5.1, 5.3, 5.4, 5.9, 6.1, 6.2, 6.3, 7.1, 7.2, 10.1, 12.5, 12.9, 12.10, 12.12, 16.1, 16.2, 16.3, 16.4, 17.1, 17.2, 17.3, 17.4, 17.7, 18.1, 18.3, 18.4, 18.5, 20.2, 20.10, 20.12, 24.4, 24.5, 24.6, 24.8, 24.9, 24.29, 24.30, 25.1, 25.4, 25.6 и СРО III раздела Перечня группа видов работ 33 (генеральный подряд), приводящих к ограничению конкуренции.

2. Предписание об устранении нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» МП «ГорУКС» не выдавать.

Председатель Комиссии:

Л.И. Ланцман

Члены Комиссии:

В.В. Наумова

А.А. Чубуков

И.С. Гилева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.