

Контрольно-счетная палата города Ливны Орловской области

303850, Орловская обл., г. Ливны, ул. Ленина, д. 7

E-mail: krkliv@mail.ru

муниципальное автономное учреждение города Ливны
«Физкультурно-оздоровительный комплекс»

303850, Орловская обл., г. Ливны, ул. Капитана Филиппова, д. 58 а

E-mail: livny_fok@orel-region.ru,

maufok@yandex.ru

администрация города Ливны Орловской области

303850, Орловская обл., г. Ливны, ул. Ленина, д. 7

E-mail: livny@adm.orel.ru

Клёпов Евгений Анатольевич

<...>

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 057/01/17.1-523/2023

11.10.2023

г. Орёл

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Орловское УФАС России, Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...> (далее – Комиссия) посредством интернет-видеоконференции с

использованием сервиса видеоконференций TrueConf,

при участии:

представителя заявителя – Контрольно-счетной палаты города Ливны Орловской области (далее – КСП г. Ливны): <...> ,

представителя ответчика – муниципального автономного учреждения города Ливны «Физкультурно-оздоровительный комплекс» (далее – МАУ «ФОК»): <...> ,

заинтересованного лица – Клёпова Евгения Анатольевича (далее – Клёпов Е.А.),

в отсутствие представителей заинтересованного лица – администрации города Ливны Орловской области, надлежащим образом уведомленного о дате, месте и времени рассмотрения дела,

рассмотрев дело № 057/01/17.1-523/2023, возбужденное по признакам нарушения МАУ «ФОК» пункта 2 части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

У С Т А Н О В И Л А:

Орловским УФАС России в результате рассмотрения акта Контрольно-счетной палаты города Ливны Орловской области по результатам проверки МАУ «ФОК» по вопросу расходования бюджетных и внебюджетных средств, использования муниципального имущества за 2022 год и прошедший период 2023 года (далее – Акт) было установлено, что 01.09.2022 между МАУ «ФОК» и Клёповым Е.А. был заключен договор безвозмездного пользования спортивным сооружением для проведения тренировок № 7, в соответствии с которым МАУ «ФОК» было передано муниципальное имущество, закрепленное на праве оперативного управления, в безвозмездное пользование Клёпову Е.А.

Ввиду того, что площадь предоставленных по договору безвозмездного пользования спортивным сооружением для проведения тренировок № 7 от 01.09.2022 помещений составляет более чем двадцать квадратных метров и превышает десять процентов площади здания, то его заключение было возможно только по результатам конкурентных процедур.

Таким образом, в действиях МАУ «ФОК» по передаче муниципального имущества, закрепленного на праве оперативного управления, в безвозмездное пользование Клёпову Е.А. без проведения конкурентных процедур содержатся признаки нарушения пункта 2 части 3 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции».

В связи с указанными обстоятельствами был издан приказ Управления от 28.09.2023 № 65/23 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения МАУ «ФОК» (ИНН 5702005792) пункта 2 части 3 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции».

Рассмотрение дела было назначено на 11.10.2023.

До рассмотрения дела в Управление поступили письменные пояснения КСП г. Ливны, МАУ «ФОК», Клёпова Е.А.

Администрация города Ливны Орловской области письменные пояснения в Орловское УФАС России не представила.

КСП г. Ливны сообщила (исх. № 120 от 03.10.2023), что договор безвозмездного пользования от 01.09.2022 № 7 заключен без проведения торгов в нарушение пункта 2 части 3 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции». Иные договоры, указанные в Акте, по мнению КСП г. Ливны, заключены МАУ «ФОК» в соответствии с действующим законодательством.

Из пояснений МАУ «ФОК» (исх. № 56 от 04.10.2023) следует, что договор безвозмездного пользования от 01.09.2022 № 7 был заключен в соответствии с пунктом 14 части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» с соблюдением условия о том, что площадь переданного имущества не превышает десять процентов площади здания, закрепленного на праве оперативного управления за МАУ «ФОК».

Договоры № 5-10-2 от 01.04.2022 с ООО «Гидромашстрой» и № 1 от 01.05.2022 с ППО АО «ГМС Ливгидромаш» Роспрофпром были заключены с целью урегулирования графика посещения футбольного поля на территории физкультурно-оздоровительного комплекса открытого типа. Право на посещение физкультурно-оздоровительного комплекса открытого типа имеют любые лица без уведомления МАУ «ФОК».

Договоры № 2 от 01.05.2022 с ППО АО «ГМС Ливгидромаш»

Роспрофпром и № 9 от 01.09.2022 с Ливенской городской организацией Всероссийского общества инвалидов были заключены в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции».

Клёпов Е.А. сообщил (рег. № 6043/23 от 04.10.2023), что в 2022 году количество желающих заниматься универсальным и рукопашным боем превысило количество доступных бюджетных мест в муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования «Спортивная школа» города Ливны, в связи с чем с целью полного охвата желающих заниматься данными направлениями спорта им было направлено письмо в адрес главы города Ливны с просьбой предоставить зал единоборств МАУ «ФОК» для организации занятий на безвозмездной основе в свободное от работы время. Статуса индивидуального предпринимателя или самозанятого гражданина, а также лицензии на осуществление образовательной деятельности не имеет.

11.10.2023 в ходе рассмотрения дела лица, участвующие в деле (их представители), озвучили свои правовые позиции по рассматриваемым обстоятельствам, изложенные в представленных ранее письменных пояснениях.

Комиссия, заслушав лиц, участвующих в деле (их представителей), рассмотрев документы, имеющиеся в материалах дела, пришла к выводу о необходимости получения дополнительных документов и сведений, в связи с чем, рассмотрение дела подлежит отложению.

На основании изложенного и в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 47 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

О П Р Е Д Е Л И Л А:

1. Отложить рассмотрение дела № 057/01/17.1-523/2023.
2. Назначить рассмотрение дела № 057/01/17.1-523/2023 на **01.11.2023 в 14 часов 00 минут.**

Рассмотрение дела будет осуществляться посредством систем видеоконференцсвязи.

Принять дистанционное участие в рассмотрении дела возможно посредством интернет-видеоконференции с использованием сервиса видеоконференций TrueConf.

Интернет-видеоконференции проходят непосредственно в браузере на веб-странице портала видеоконференций, либо с использованием приложения для персонального компьютера и/или мобильных телефонов. Ознакомиться с инструкцией по дистанционному участию, информацией о системных требованиях к рабочему месту пользователя, возможно по электронному адресу в сети «Интернет»: https://fas.gov.ru/in_ca.pdf.

Для подключения к видеоконференцсвязи необходимо заблаговременно установить программное обеспечение TrueConf.

Для целей принятия участия в рассмотрении дела необходимо перейти по гиперссылке, указанной в приложении к настоящему определению.

В случае отсутствия у участника рассмотрения дела технической возможности участия в рассмотрении дела посредством систем видеоконференцсвязи необходимо заблаговременно проинформировать Управление о таких обстоятельствах.

3. В соответствии с частью 1 статьи 25 Закона «О защите конкуренции» **в срок до 27.10.2023 МАУ «ФОК»** представить следующую информацию и надлежащим образом заверенные копии документов:

3.1. уточнить позицию относительно соблюдения/несоблюдения требований пункта 14 части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» при заключении договора безвозмездного пользования спортивным сооружением для проведения тренировок № 7 от 01.09.2022 с Клёповым Е.А.

3.2. уточнить правовые основания заключения Договоров безвозмездного пользования № 5-10-2 от 01.04.2022 с ООО «Гидромашстрой» и № 1 от 01.05.2022 с ППО АО «ГМС Ливгидромаш» Роспрофпром с указанием положений статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», которая в том числе регулирует вопрос заключения договоров безвозмездного пользования (в чем отличие от заключения договора с Клёповым Е.А.?)

3.3. в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» заключение договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом без проведения конкурентных процедур возможно с некоммерческими организациями, созданными в форме ассоциаций и союзов, религиозных и общественных организаций

(объединений) (в том числе политическими партиями, общественными движениями, общественными фондами, общественными учреждениями, органами общественной самодеятельности, профессиональными союзами, их объединениями (ассоциациями), первичными профсоюзными организациями), объединениями работодателей, товариществами собственников жилья, социально ориентированными некоммерческими организациями **при условии осуществления ими деятельности, направленной на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также других видов деятельности, предусмотренных статьей 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».**

В связи с чем необходимо сообщить:

1) какую деятельность из вышеуказанных осуществляет ППО АО «ГМС Ливгидромаш» Роспрофпром и Ливенская городская организация Всероссийского общества инвалидов?

2) чем подтверждается осуществление такой деятельности?

3) каким образом предоставление в безвозмездное пользование физкультурно-оздоровительного комплекса открытого типа способствует осуществлению такой деятельности?

3.4. продлевался ли срок действия следующих договоров путем оформления дополнительного соглашения к ним (заключались ли новые договоры):

- № 5-10-2 от 01.04.2022 с ООО «Гидромашстрой»;

- № 1 от 01.05.2022 с ППО АО «ГМС Ливгидромаш» Роспрофпром;

- № 2 от 01.05.2022 с ППО АО «ГМС Ливгидромаш» Роспрофпром;

- № 9 от 01.09.2022 с Ливенской городской организацией Всероссийского общества инвалидов.

В случае наличия приложить надлежащим образом заверенные копии.

4 . В соответствии с частью 1 статьи 25 Закона «О защите конкуренции» **в срок до 27.10.2023 администрации города Ливны Орловской области представить информацию, запрошенную определением о назначении дела № 057/01/17.1-523/2023 о**

нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению.

5. Лицам, участвующим в деле, предлагается представить иную информацию, документы или сведения (в случае наличия и/или необходимости), имеющие значение для рассмотрения настоящего дела по существу (в том числе судебную практику по рассматриваемому вопросу).

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

Комиссия обращает внимание лиц, участвующих в рассмотрении дела, что в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.