

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Управление по Кировской области  
610019 г.Киров, ул.К.Либкнехта, 69

01.03.2010 г.

№ 12/03-10-з

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

**Председателя комиссии:**

Никоновой М.А. - заместителя руководителя Кировского УФАС России,

**Членов комиссии:**

Кузнецовой А.М. – начальника отдела КРЗ Кировского УФАС России,  
Фокиной Т.Н. – эксперта отдела КРЗ Кировского УФАС России,  
Хлебниковой Н.В. – специалиста отдела КРЗ Кировского УФАС России,  
Видягина С.П. – специалиста отдела КРЗ Кировского УФАС России,

в присутствии:

- < > – представителя Департамента государственных закупок Кировской области, по доверенности,
- < > – представителя Департамента государственных закупок Кировской области, по доверенности,
- < > – представителя КОГУ «Служба специальных объектов Кировской области», по доверенности,
- < > – директора ООО «Заритус»,
- < > – представителя ООО «Заритус», по доверенности,

рассмотрев жалобу ЗАО «Русская Промышленная Компания» на действия уполномоченного органа – Департамент государственных закупок Кировской области при проведении открытого аукциона в электронной форме «Поставка программных средств для государственных нужд Кировской области» о не допуске к участию в электронном аукционе в связи с несоответствием поданной заявки постановлению Правительства Кировской области от 14.08.2007 №103/333 «Об электронной цифровой подписи в системе электронного документооборота и делопроизводства».

**УСТАНОВИЛА:**

24 февраля 2010 года в Кировское УФАС РФ поступила жалоба ЗАО «Русская Промышленная Компания» (далее – Заявитель) на действия уполномоченного органа – Департамент государственных закупок Кировской области (далее – Уполномоченный орган) при проведении открытого аукциона в электронной форме «Поставка программных средств для государственных нужд Кировской области» (Заказчик - КОГУ «Служба специальных объектов Кировской области») о не допуске к участию в электронном аукционе в связи с несоответствием поданной заявки постановлению Правительства Кировской области от 14.08.2007 №103/333 «Об электронной цифровой подписи в системе электронного документооборота и делопроизводства».

Заявитель считает незаконным отказ в допуске к участию в электронном аукционе в связи с несоответствием поданной заявки постановлению Правительства Кировской области от 14.08.2007 №103/333 «Об электронной цифровой подписи в системе электронного документооборота и делопроизводства», просит дать оценку правомерности действий Уполномоченного органа.

Согласно ч. 4 ст. 60 Закона о размещении заказов Кировским УФАС России была размещена информация о поступившей жалобе и ее содержании в сети Интернет. В адрес Уполномоченного органа, Заявителя и государственного Заказчика направлено уведомление о рассмотрении жалобы, у Уполномоченного органа запрошены необходимые документы и выставлено требование о приостановлении размещения заказа до рассмотрения жалобы по существу.

Уполномоченный орган представил запрошенные документы и письменные пояснения по существу жалобы, указав следующее:

В соответствии с п.4 ст.41 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) порядок пользования сайтами в сети "Интернет", на которых осуществляется проведение открытых аукционов в электронной форме, и требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными сайтами, а также к системам, обеспечивающим проведение открытых аукционов в электронной форме, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Подпунктом а) п. 8 Постановления Правительства Российской Федерации от 17 марта 2008 г. N 179 «Об утверждении Положения о пользовании сайтами в сети Интернет, на которых осуществляется проведение открытых аукционов в электронной форме, и требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными сайтами, а также к системам, обеспечивающим проведение открытых аукционов в электронной форме» (далее - Постановление от 17.03.2008 № 179) установлено, что технологические и программные средства, используемые для ведения сайта, должны обеспечивать защиту информации, полученной от заказчиков, уполномоченных органов, участников размещения заказа и участников открытого аукциона.

В соответствии с подп. а) п. 10 Постановления от 17.03.2008 N 179 в целях защиты информации оператор должен обеспечивать применение средств электронной цифровой подписи или иных аналогов собственноручной подписи.

Согласно абз.10 ст. 3 Федерального закона от 10.01.2002 N 1-ФЗ «Об электронной цифровой подписи» (в ред. Федерального закона от 08.11.2007 N 258-ФЗ) (далее - Федеральный закон от 10.01.2002 № 1-ФЗ) подтверждение подлинности электронной цифровой подписи (далее - ЭЦП) в электронном документе - положительный результат проверки соответствующим сертифицированным средством ЭЦП с использованием сертификата ключа подписи принадлежности ЭЦП в электронном документе владельцу сертификата ключа подписи и отсутствия искажений в подписанном данной ЭЦП подписью электронном документе.

Пунктом 1 ст.5 1-ФЗ установлено, что создание ключей ЭЦП осуществляется для использования в корпоративной информационной системе в порядке, установленном в этой системе.

В соответствии с абз.13 ст. 3 Федерального закона от 10.01.2002 N 1-ФЗ корпоративная информационная система – информационная система, участниками которой может быть ограниченный круг лиц, определенный ее владельцем или соглашением участников этой информационной системы.

Постановлением Правительства Кировской области от 31.03.2009 № 7/58 «Об информационном обеспечении размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд области» определен круг лиц - зарегистрированных пользователей автоматизированной информационной системы размещения государственного и муниципальных заказов Кировской области (далее - АИС ГЗ).

Порядок использования ЭЦП в органах исполнительной власти Кировской области определен Постановлением Правительства Кировской области от 14.08.2007 № 103/333 «Об электронной цифровой подписи в системе электронного документооборота и делопроизводства», в соответствии с которым:

- уполномоченным органом по внедрению и использованию ЭЦП в органах исполнительной власти Кировской области определена администрация Правительства Кировской области;
- удостоверяющим центром определено структурное подразделение Кировского филиала федерального государственного унитарного предприятия "Научно-технический центр "Атлас".

Заявка ЗАО «Русская промышленная компания» для участия в открытом аукционе в электронной форме, поступившая в департамент 10.02.2010, была подписана электронной цифровой подписью (далее - ЭЦП) сертификат которой выдан удостоверяющим центром ОАО «Электронная Москва».

[http://uc-em.ru/services\\_tender.html](http://uc-em.ru/services_tender.html) («Перечень электронных торговых площадок, на которых применяется ЭЦП нашего Удостоверяющего центра»), сертификаты ЭЦП, выданные удостоверяющим центром ОАО «Электронная Москва», принимаются на следующих электронных торговых площадках: В соответствии с информацией, размещенной на сайте ОАО «Электронная Москва»

Электронные торговые площадки, входящие в Ассоциацию Электронных Торговых Площадок (АЭТП);

Департамент города Москвы по конкурентной политике;

Единая Электронная Торговая Площадка (Москва);

Электронная торговая площадка "НЦИТ "ИНТЕРТЕХ";

Электронная торговая площадка "ОАО ГУП ЭКОНОМИКА";

Электронная торговая площадка "ЗАО "СИСТЕМА ЭЛЕКТРОННЫХ ТОРГОВ";

Электронная торговая площадка "Социально-ориентированные ресурсы города";

Электронная торговая площадка РБК;

Электронная торговая площадка МГИМО (У) МИД России;

B2C-Госзакупки;

Электронная торговая площадка Самарской области;

Центр подрядных торгов в строительстве;

Электронная торговая площадка Владимирской области.

Требование передачи корневого сертификата департаменту государственных закупок Кировской области считает незаконным, т.к. ведение реестра сертификатов ключей в соответствии с п.1 ст. 9 Федерального закона от 10.01.2002 № 1-ФЗ возложено на удостоверяющий центр.

В соответствии с п.1 ст.4 Федерального закона от 10.01.2002 № 1-ФЗ ЭЦП в электронном документе равнозначна собственноручной подписи в документе на бумажном носителе, если подтверждена подлинность ЭЦП в электронном документе.

Поскольку при проверке сведений о сертификате ЭЦП, подлинность его не была подтверждена удостоверяющим центром, ЗАО «Русская промышленная компания» было отказано в допуске к участию в открытом аукционе электронной форме «Поставка программных средств для государственных нужд Кировской области».

Согласно вышеизложенному, считает решение о не допуске участника принятым в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. Просит в удовлетворении жалобы Заявителя на действия Уполномоченного органа отказать.

На заседании комиссии представители Заявителя не явились, ходатайств об отложении рассмотрения жалобы заявлено не было. Заявитель уведомлен о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом.

Представители Уполномоченного органа поддержали доводы, изложенные в возражениях на жалобу.

Представитель государственного Заказчика - КОГУ «Служба специальных объектов Кировской области» поддержал позицию Уполномоченного органа.

Представители ООО «Заритус» (участника размещения заказа, признанного победителем электронного аукциона) поддержали позицию Уполномоченного органа.

В ходе рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки, заслушав пояснения Уполномоченного органа, государственного Заказчика, ООО «Заритус», рассмотрев имеющиеся документы, Комиссия Кировского УФАС России пришла к следующим выводам:

В соответствии с частью 4 статьи 41 Закона о размещении заказов порядок пользования сайтами в сети "Интернет", на которых осуществляется проведение открытых аукционов в электронной форме, и требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными сайтами, а также к системам, обеспечивающим проведение открытых аукционов в электронной форме, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Частью 6 статьи 41 Закона о размещении заказов установлено, что для участия в открытом аукционе, проводимом в электронной форме, участники размещения заказа должны зарегистрироваться на сайте в сети "Интернет" в порядке, указанном в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме. Участник размещения заказа вправе зарегистрироваться на указанном сайте в любое время с даты и времени начала регистрации, указанных в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме, до окончания проведения открытого аукциона.

Проверка документации об открытом аукционе в электронной форме «Поставка программных средств для государственных нужд Кировской области», установила ее соответствие положениям статьи 33 Закона о размещении заказов.

Пунктом 4 Информационной карты электронного аукциона установлено, что передача документов в электронном виде осуществляется согласно «Временному регламенту проведения открытых аукционов в электронной форме при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд Кировской области» (далее – Временный регламент).

Подпунктом в) пункта 4 Постановления от 17.03.2008 N 179 установлено, что на сайтах в обязательном порядке размещается регламент проведения открытого аукциона, утвержденный оператором в соответствии с настоящим Постановлением и законодательством Российской Федерации о размещении заказов, в том числе порядок регистрации участников размещения заказа и регламентные технологические перерывы.

В соответствии с подпунктом а) пункта 10 Постановления от 17.03.2008 N 179 в целях защиты информации оператор должен обеспечивать применение средств электронной цифровой подписи или иных аналогов собственноручной подписи.

Частью 4.1 Временного регламента установлено, что для получения возможности участия в электронном аукционе участник размещения заказа должен предварительно пройти процедуру регистрации в АИС ГЗ в соответствии с постановлением Правительства Кировской области от 31.03.2009 №7/58 «Об информационном обеспечении размещения

заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд области» и получить сертификат ЭЦП в удостоверяющем центре либо в удаленном центре регистрации удостоверяющего центра.

Таким образом Уполномоченный орган, в виду отсутствия у Заявителя ЭЦП, выданной удостоверяющим центром ФГУП "Научно-технический центр "Атлас", при проведении открытого аукциона в электронной форме «Поставка программных средств для государственных нужд Кировской области» правомерно отказал Заявителю в допуске к участию в электронном аукционе в связи с несоответствием поданной заявки постановлению Правительства Кировской области от 14.08.2007 №103/333 «Об электронной цифровой подписи в системе электронного документооборота и делопроизводства».

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 5, 9 ст. 17, ст. 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» комиссия

#### **РЕШИЛА:**

Признать необоснованной жалобу ЗАО «Русская Промышленная Компания» на действия уполномоченного органа – Департамент государственных закупок Кировской области при проведении открытого аукциона в электронной форме «Поставка программных средств для государственных нужд Кировской области» о не допуске к участию в электронном аукционе, в связи с несоответствием поданной заявки постановлению Правительства Кировской области от 14.08.2007 №103/333 «Об электронной цифровой подписи в системе электронного документооборота и делопроизводства».

В соответствии со ст. 17, ч. 9 ст. 60 ФЗ Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента его принятия.

Председатель комиссии

М.А. Никонова

Члены комиссии

А.М. Кузнецова

Т.Н. Фокина

Н.В. Хлебникова

С.П. Видягин