

# РЕШЕНИЕ

Дело №3

27 февраля 2013 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению дела о нарушении Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» в составе:

председателя комиссии – заместителя руководителя управления Сапунова Д.Н.,

членов комиссии:

Яковлева Д.В., начальника отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства;

Гритчина И.Н., заместителя начальника отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства;

Волошиной О.В., государственного инспектора отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства,

в присутствии представителя Администрации муниципального образования города Новоалександровск <\*\*\*> по доверенности от 25.02.2013 №416,

рассмотрев дело №3, возбужденное 05.02.2013 года по признакам нарушения администрацией муниципального образования город Новоалександровск Новоалександровского района Ставропольского края статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»,

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю на основании Приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю от 10 октября 2012 г. №1044 на территории города Новоалександровска Ставропольского края была проведена проверка в отношении администрации муниципального образования город Новоалександровск Ставропольского края и Думы муниципального образования города Новоалександровска Ставропольского края.

Предметом проводимой проверки являлось соблюдение органами местного самоуправления требований Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» и иных нормативных правовых актов относящихся к сфере регулирования антимонопольного законодательства.

По результатам проверки установлено следующее.

Постановлением администрации муниципального образования город Новоалександровск Новоалександровского района Ставропольского края от

10.10.2011 года №762 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Новоалександровск» утверждена схема размещения нестационарных торговых объектов на территории МО г. Новоалександровск.

Согласно пункта 4 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 года №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» предусмотрено, что схемой размещения нестационарных торговых объектов должно предусматриваться размещение не менее чем шестьдесят процентов нестационарных торговых объектов, используемых субъектами малого или среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность, от общего количества нестационарных торговых объектов.

Постановление администрации муниципального образования город Новоалександровск Новоалександровского района Ставропольского края от 10.10.2011 года №762 не содержит указаний на необходимость размещения торговых объектов, используемых субъектами малого или среднего предпринимательства, в указанном размере. Таким образом, в действиях администрации муниципального образования город Новоалександровск по принятию постановления от 10.10.2011 года №762 усматриваются признаки нарушения пункта 4 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 года №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Постановлением администрации муниципального образования город Новоалександровск Новоалександровского района Ставропольского края от 10.10.2011 года №762 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Новоалександровск» не было приведено в соответствие с требованиями Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и данные действия содержат признаки нарушения части 4 статьи 10, статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Статьей 15 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», что органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В связи с чем, в отношении администрации муниципального образования город Новоалександровск Новоалександровского района Ставропольского края было возбуждено дело №3, по признакам нарушения статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Определением от 05 февраля 2013 г. рассмотрение дела №3 было назначено на 25

февраля 2013 г.

В ходе рассмотрения дела №3 администрацией муниципального образования город Новоалександровск Новоалександровского района Ставропольского края были представлены пояснения, из содержания которых следует, что в постановлении администрации муниципального образования город Новоалександровск от 10.10.2011 №762 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Новоалександровск был пропущен пункт, в котором указывается, что схемой предусмотрено размещение не менее 60% нестационарных торговых объектов, используемых субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность, в действительности нестационарные торговые объекты более чем 60% используются субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность.

Постановлением администрации МО город Новоалександровск от 01.11.2012 №669 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Новоалександровск от 10 октября 2011 года №762 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории МО г.Новоалександровск» внесен пункт «Утвердить схему размещения нестационарных торговых объектов на территории МО г.Новоалександровск (схемой предусмотрено размещение не менее шестидесяти процентов нестационарных торговых объектов, используемых субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность)».

На основании статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в РФ» постановлением администрации МО г.Новоалександровск от 21.01.2013 №19 утверждена схема размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Новоалександровск. Постановление администрации МО г.Новоалександровск от 10.10.2011 №762 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории МО г.Новоалександровск» утратило силу.

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к выводу о наличии в действиях администрации муниципального образования город Новоалександровск Новоалександровского района Ставропольского края нарушения требований статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

При этом Комиссия исходила из следующего:

Администрацией муниципального образования город Новоалександровск Новоалександровского района Ставропольского края было принято Постановление от 10.10.2011 года №762 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Новоалександровск» которым утверждена схема размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Новоалександровск.

Однако администрацией города Новоалександровска в данном Постановлении

проигнорировано требование пункта 4 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», в соответствии с которым предусматривается разработка схемы размещения нестационарных торговых объектов, предусматривающей размещение не менее чем шестьдесят процентов нестационарных торговых объектов, используемых субъектами малого или среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность, от общего количества нестационарных торговых объектов.

Статьей 15 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» установлено, что органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

На рассмотрении дела №3 о нарушении Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» Администрация муниципального образования город Новоалександровск Новоалександровского района Ставропольского края представила Постановление от 01.11.2012 №669 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Новоалександровск от 10 октября 2011 года №762 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории МО г.Новоалександровск», в которое внесен пункт «Утвердить схему размещения нестационарных торговых объектов на территории МО г.Новоалександровск (схемой предусмотрено размещение не менее шестидесяти процентов нестационарных торговых объектов, используемых субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность)».

Постановлением администрации МО г. Новоалександровск от 21.01.2013 №19 утверждена схема размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Новоалександровск. Данное Постановление предусматривает размещение не менее чем шестьдесят процентов нестационарных торговых объектов, используемых субъектами малого или среднего предпринимательства, осуществляющих торговую деятельность, от общего количества нестационарных торговых объектов.

Постановление администрации МО г.Новоалександровск от 10.10.2011 №762 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории МО г.Новоалександровск» утратило силу.

На основании вышеизложенного, администрацией муниципального образования города Новоалександровск Новоалександровского района Ставропольского края были нарушены нормы антимонопольного законодательства, а именно ст.15 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» выразившиеся в принятии администрацией муниципального образования города

Новоалександровск Новоалександровского района Ставропольского  
Постановление от 10.10.2011 года №762 «Об утверждении схемы размещения  
нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования  
город Новоалександровск» нарушающего запрет принимать органами местного  
самоуправления акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые  
приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил  
осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил,  
установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми  
актами Российской Федерации.

В ходе рассмотрения дела №3 о нарушении Федерального закона от 28.12.2009  
№381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в  
Российской Федерации» администрацией муниципального образования города  
Новоалександровск Новоалександровского района Ставропольского края была  
представлена документация подтверждающая факт устранения вышеуказанного  
нарушения.

На основании изложенного, руководствуясь частью 2 статьи 16 Федерального  
закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования  
торговой деятельности в Российской Федерации», ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, ч. 1  
ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### РЕШЕНИЕ:

1. Признать администрацию муниципального образования город  
Новоалександровска Новоалександровского района Ставропольского края  
нарушившей статью 15 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах  
государственного регулирования торговой деятельности в Российской  
Федерации».

Нарушение выразилось в принятии и издании Постановления администрации  
муниципального образования город Новоалександровск Новоалександровского  
района Ставропольского края от 10.10.2011 года №762 «Об утверждении схемы  
размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального  
образования город Новоалександровск» в котором не предусмотрены, в силу  
статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах  
государственного регулирования торговой деятельности в Российской  
Федерации», схемы размещения нестационарных торговых объектов,  
предусматривающей размещение не менее чем шестьдесят процентов  
нестационарных торговых объектов, используемых субъектами малого или  
среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность, от  
общего количества нестационарных торговых объектов.

2. Производство по делу прекратить, в виду добровольного устранения нарушения.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.