

ИП <...>

663093, г. Дивногорск,

ул. Набережная, 7 кв.109

Муниципальное унитарное

предприятие «Жилье»

663090 г. Дивногорск,

ул. Б. Полевого, 1

Администрация г. Дивногорска

663090, г. Дивногорск,

ул. Комсомольская, 2

РЕШЕНИЕ

«15» июня 2010 г.

г. Красноярск

Резолютивная часть решения оглашена сторонам по делу на заседании Комиссии 31 мая 2010 г. В полном объеме решение изготовлено 15 июня 2010 г.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Лужбин Е.А., заместитель руководителя управления, члены Комиссии – Деревягина О.Е. начальник контрольного отдела, Амосова Е.В. государственный инспектор контрольного отдела, рассмотрела дело № 580-10-09, возбужденное по результатам рассмотрения заявления ИП <...> в отношении муниципального унитарного предприятия «Жилье» (660017, г. Дивногорск, пр. Мира, 93 оф. 11) (далее МУП «Жилье») по признакам нарушения ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»). Определением от 14.12.2009 г. № 15656 к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица была привлечена Администрация г. Дивногорска.

Дело № 580-10-09 рассмотрено с участием:

ИП <...>;

МУП «Жилье» - <...> (доверенность б/н от 31.09.2010 г.);

Администрации г. Дивногорска - <...> (доверенность № 21-пр от 25.03.2010г.; доверенность № 12-пр от 16.02.2010 г.

В ходе рассмотрения дела Комиссией установлено:

По результатам рассмотрения заявления <...> и материалов, полученных из прокуратуры г. Дивногорска в отношении МУП «Жилье» на основании приказа от 14.12.2009 г. № 519 возбуждено дело № 580-10-09 по признакам нарушения ч. 1 ст. 10 ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела № 580-10-09 Комиссия установила, 14.09.2009 года в Красноярское УФАС России поступило заявление <...> на действия МУП «Жилье». Из заявления и полученных Красноярским УФАС материалов следует, что 05 мая 2009 г. ИП <...> открыла салон-магазин ритуальных услуг «Стикс». С 25 мая 2009 г. ИП <...> начала оказывать ритуальные услуги населению, в том числе и копку могил. Для осуществления копки могил ИП <...> обращалась в МУП «Жилье» с заявлением.

Как следует из документов, представленных администрацией г. Дивногорск с МУП «Жилье», являющимся победителем при проведении запроса котировок, 30 июня 2009 г. был заключен муниципальный контракт № 7 на выполнение работ по благоустройству и содержанию мест захоронений муниципального образования г. Дивногорск (далее муниципальный контракт). Согласно техническому заданию предметом вышеуказанного муниципального контракта являются следующие виды работ:

- соблюдение санитарно-гигиенических требований по содержанию кладбищ в соответствии СанПин 2.1.1279-03;

- механизированная летняя уборка дорожек и проездов (подметание 1 раз в месяц);
- сбор и вывоз мусора с территории кладбищ;
- уборка проездов и дорожек на территории Аллеи почетных захоронений. Скашивание и уборка скошенной травы;
- содержание оборудования сетей наружного освещения (освещение, проверка состояния работы светильников, верховой осмотр воздушных линий, очистка сетей от веток и от набросов, осмотр кабельной линии, замена и ремонт светильников и прожекторов);
- санитарное содержание и охрана служебных помещений, находящихся на территории кладбище.

Как следует из письменных пояснений администрации г. Дивногорска от 02.11.2009 г. № 3111 МУП «Жилье» определяет место захоронения на отведенном земельном участке для этих целей гражданам, обратившимся с просьбой о захоронении и осуществляет регистрацию захоронений. Время захоронения определяется кассиром МУП «Жилье» совместно с родственниками, обратившимися с просьбой о захоронении в часы работы кладбища.

Выделением земельных участков для захоронения занималась и.о. начальника участка ритуальных услуг МУП «Жилье», также МУП «Жилье» вело книгу регистрации умерших.

В середине августа 2009 года <...>, и.о. начальника участка ритуальных услуг, ИП <...> было запрещено осуществлять копку могил. Свои действия <...> мотивировала распоряжением директора МУП «Жилье» <...> Также <...> пояснила, что запрет на копку могил был вызван нарушением СанПин.

Директор МУП «Жилье» Максимов В.Н. пояснил, что до 15.08.2009 г. ИП <...>

осуществляла захоронение граждан и МУП «Жилье» не препятствовало этому. 15.08.2009 г. ИП <...> при захоронении были нарушены нормы санитарных правил и <...>. было принято решение запретить ИП <...> копать могилы. Кроме того, как следует из объяснений <...>, ИП <...> не предъявляла документы, подтверждающие предоставление земельного участка для размещения места погребения от администрации г.Дивногорска. До 15 августа 2009 г. таких документов ИП <...> не представляла.

Согласно объяснению <...> МУП «Жилье» не обращалось в администрацию г.Дивногорска за выделением земельных участков для размещения мест погребения.

В ходе рассмотрения дела представитель МУП «Жилье» пояснил, что ИП <...> с муниципальным учреждением «Дивногорская центральная городская больница» был заключен договор об оказании услуг по захоронению биологических материалов и невостребованных трупов.

Как следует из пояснений представителя МУП «Жилье», 18.08.2009 г. при осуществлении захоронения ИП <...> невостребованного трупа <...> и. о. начальника участка ритуальных услуг <...> было обнаружено, что тело умершего не было облачено тканью, что противоречило Постановлению администрации г.Дивногорска от 16.09.2008 г. № 1261п. Кроме того, в гробу находился полиэтиленовый пакет, очертания которого напоминали часть тела. По данному факту МУП «Жилье» обратилось с заявлением в органы внутренних дел и в прокуратуру г. Дивногорска. По результатам рассмотрения заявления прокуратурой г. Дивногорска ИП <...> было вынесено предостережение о недопустимости нарушения закона. Поскольку согласно муниципальному контракту обязанностью МУП «Жилье» является, в том числе, и соблюдение санитарно-гигиенических требований по содержанию кладбищ в соответствии СанПин 2.1.1279-03 ИП <...> было запрещено осуществлять копку могил до рассмотрения заявления МУП «Жилье» органами внутренних дел и прокуратурой.

Кроме этого, как было отмечено представителем МУП «Жилье», ИП <...> не всегда соблюдалась необходимая глубина могил, несмотря на то, что 18 июня 2009 г. МУП «Жилье» была организована рабочая встреча с ИП <...>. Как следует из протокола вышеуказанной рабочей встречи, до ИП <...> были доведены положения об организации семейных (родовых) захоронений на кладбищах муниципального образования г. Дивногорск, утвержденное решением Дивногорского городского Совета от 23.06.2006 г. № 19-112-ГС, постановления администрации г. Дивногорска «Об утверждении порядка организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения и Порядка предоставления гарантированного перечня услуг родным и близким умершего», «Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения», утвержденные постановлением Министерства здравоохранения Российской Федерации от 08 апреля 2003 г. № 35, а также на ИП <...> была возложена обязанность после каждой копки могилы производить уборку мусора и извещать начальника участка ритуальных услуг МУП «Жилье» или дежурного кладбища».

Рассмотрев имеющиеся материалы дела и пояснения представителей сторон, Комиссия пришла к следующим выводам:

По результатам проведенного специалистами управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю анализа состояния конкурентной среды, установлено, что МУП «Жилье» занимало доминирующее положение на рынке оказания ритуальных услуг на территории г. Дивногорска в период 2008-2009 гг.

Условиями заключенного муниципального контракта на МУП «Жилье» возлагается обязанность по соблюдению санитарно-гигиенических требований по содержанию кладбищ в соответствии СанПин 2.1.1279-03. Функции по осуществлению контроля за соблюдением иными хозяйствующими субъектами вышеуказанных требований на МУП «Жилье» не возлагались. Однако, МУП «Жилье» контролировало соблюдение гигиенических требований к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения (СанПин 2.1.1279-03) ИП <...> и, более того, запретило осуществлять копку могил.

Действия МУП «Жилье», повлекли ущемление интересов ИП <...>, поскольку она не могла осуществлять услуги по копке могил и была вынуждена заказывать и оплачивать услуги в МУП «Жилье».

В соответствии с ч. 1 ст. 10 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействия) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

На основании изложенного, Комиссия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4

статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 1 статьи 50 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Признать муниципальное унитарное предприятие «Жилье» нарушившим ч. 1 ст. 10 ФЗ «О защите конкуренции»
2. В связи с прекращением действий, нарушающих антимонопольное законодательство предписание не выдавать.

Председатель Комиссии

Е.Л. Лужбин

Члены Комиссии

О.Е. Дервягина

Е.В. Амосова

- [424.doc](#)