

ПАО «Сбербанк России»

ул. Вавилова, д. 19,
г. Москва, 117997

ООО «ЭЛЕКТРОСТРОЙ-М»

пр-кт Красноармейский, д. 1, кв. 106,
г. Тула, 300041

Федеральная антимонопольная служба

ул. Садовая-Кудринская, д. 11,
Д-242, ГСП-3, г. Москва, 125993

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу №077/10/5-15429/2023

о проверке сведений необходимости включения

в реестр недобросовестных поставщиков

15.11.2023

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления
Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия
Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления — заместителя начальника отдела
проверок государственных закупок А.С.С.,

Членов Комиссии:

И.А.П. — специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок,

С.Р.П. — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок,

при проведении проверки в присутствии уполномоченного представителя ПАО

«Сбербанк России»: К.Е.П., а также в присутствии уполномоченного представителя

ООО «ЭЛЕКТРОСТРОЙ-М»: А.И.Е. (директор, Приказ №1 от 23.12.2010),

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО

«ЭЛЕКТРОСТРОЙ-М» (далее также — победитель) от заключения договора с ПАО

«Сбербанк России» (далее также — Заказчик), поданное в соответствии со

статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ,
услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках),

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О

ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О

закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее —
Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение ПАО «Сбербанк России» о
включении сведений в отношении ООО «ЭЛЕКТРОСТРОЙ-М» (далее — Победитель,
Исполнитель) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от
заключения договора с ПАО «Сбербанк России» (далее — Заказчик) по
результатам адресного запроса котировок на выполнение строительно-монтажных
работ (процедура №ЗП-8100104617, реестровый №32312729557) (далее — Запрос).

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки. В ч. 2 ст. 2 Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее — формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно Итоговому протоколу 13.09.2023 №8100104617-2 Победителем Запроса признано ООО «ЭЛЕКТРОСТРОЙ-М» (далее — Победитель).

Согласно п. 18.6.2 Положения о закупках Заказчика (далее — Положение) при заключении договора в электронной форме:

18.6.2.1. Банк осуществляет подготовку договора в электронном виде, размещает его в программно-аппаратных средствах электронного документооборота и подписывает его электронной подписью.

18.6.2.2. Победитель Закупочной процедуры в течение срока, указанного в Документации, подписывает его со своей стороны электронной подписью.

Согласно п. 18.6.3 Положения заключение договора по итогам конкурентной Закупочной процедуры осуществляется в сроки и в порядке, указанные в Извещении и/или Документации, но не ранее 10 (десяти) и не позднее 20 (двадцати) дней со дня подведения итогов Закупочной процедуры, а в случае размещения информации о Закупке в ЕИС – со дня размещения протокола подведения итогов конкурентной Закупочной процедуры в ЕИС. В случае необходимости одобрения уполномоченным органом Банка заключения договора, договор должен быть заключен не позднее чем через 5 (пять) дней с даты указанного одобрения.

26.09.2023 Заказчик в адрес Победителя направил проект договора на подписание. Вместе с тем, Победитель отказался от подписания договора.

Согласно п. 18.16 Положения под уклонением или отказом от заключения договора понимаются следующие действия/бездействие Победителя Закупочной процедуры:

- 1) непредставление в Банк подписанного Победителем Закупки экземпляра договора в установленный срок и порядке;
- 2) отказ Победителя Закупки заключить договор на условиях проекта договора, размещенного в составе Документации;
- 3) представление Победителем Закупки в Банк требования/предложения о внесении изменений в условия проекта договора, размещенного в составе Документации, либо измененного проекта договора, размещенного в составе Документации;
- 4) непредставление в установленный срок оформленных документов,

- предусмотренных Документацией и/или необходимых для заключения договора;
- 5) непредставление документов, подтверждающих оформление Победителем обеспечения исполнения договора (если установлено);
- 6) непредставление в установленный срок документов, подтверждающих оплату Победителем Банку цены за право заключения договора, предусмотренной в п.9.3.4 Положения;
- 7) иные действия или бездействие Победителя Закупки, свидетельствующие о том, что договор не будет подписан с его стороны.

По состоянию на 11.10.2023 Победитель не подписал проект договора, в связи с чем 04.10.2023 Заказчиком составлен протокол уклонения Победителя от заключения договора №№8100104617-3 в связи с неподписанием Победителем проекта договора.

Согласно пояснениям Победителя и представленным к материалам дела документам Победитель не подписал договор ввиду невозможности выполнения Победителем условий заключаемого договора, о чём Победитель также уведомил Заказчика.

Основываясь на представленных материалах к заседанию Комиссия Управления делает вывод, что Победитель не предпринял надлежащих действий, направленные на подписание договора.

Реализуя свое право на участие в закупочной процедуре, ООО «ЭЛЕКТРОСТРОЙ-М» подал соответствующую заявку, согласившись на условия проведения закупки.

При таких обстоятельствах, исходя из положений ст. 5 Закона о закупках, заключение договора является обязанностью ООО «ЭЛЕКТРОСТРОЙ-М».

Вместе с тем ООО «ЭЛЕКТРОСТРОЙ-М» не проявило должной степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него по характеру обязательств, что в итоге привело к незаключению договора, а следовательно, к нарушению нормального (обычного) режима функционирования Заказчика. В соответствии с ч. 2 ст. 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договора.

Комиссия Управления, рассмотрев представленные документы и сведения, приходит к выводу, что факт уклонения ООО «ЭЛЕКТРОСТРОЙ-М» от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены.

Комиссия, рассмотрев представленные документы и сведения, а также оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, в том числе, учитывая ненаправление договора Заказчику, приходит к выводу, что факт уклонения ООО «ЭЛЕКТРОСТРОЙ-М» от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Рекомендовать включение сведений об ООО «ЭЛЕКТРОСТРОЙ-М» (300041, ТУЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ, ТУЛА ГОРОД, КРАСНОАРМЕЙСКИЙ ПРОСПЕКТ, 1, КВАРТИРА 106; ИНН: 7106516750), директоре / учредителе (Арапов Игорь Евгеньевич, ИНН: 710605071517) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.