

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-122/23

13 марта 2023 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (далее – Заказчик), от ООО «Группа Нивелир» (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 21.02.2023 вх. №4325-ЭП/23) ООО «Группа Нивелир» на действия закупочной комиссии организатора торгов СПб ГУП «Пассажиравтотранс» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Модернизация автоматической установки пожарной сигнализации (АУПС) и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (СОУЭ) здания мойки (лит. Б) и здания ОТК и КПП (лит. В) Автобусного парка № 1 по адресу: Санкт-Петербург, ул. Бухарестская, д. 18; здания газовой котельной (лит. К) Автобусного парка № 1 по адресу: Санкт-Петербург, ул. Днепропетровская, д. 18; здания КПП (лит. И) и ангара (лит. Е) Автобусного парка № 5 по адресу: Санкт-Петербург, пр. Стачек, д. 108; здания вспомогательного корпуса (лит. Д) Автобусного парка № 7 по адресу: Санкт-Петербург, ул. Кубинская, д. 86 (извещение №32312085744, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

02 февраля 2023 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано извещение №32312085744 о проведении Закупки, включая документацию о Закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (далее – Положение о закупках), версия 48 от 27.12.2022, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	9 788 530,77 руб.
2.	Дата публикации извещения	02.02.23

2.	(по местному времени заказчика)	02.02.23
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	13.02.2023 в 09:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	15.02.2023, 22.02.2023
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	195197, г Санкт-Петербург, пр. Полюстровский, д. 39

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Группа Нивелир» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

СПб ГУП «Пассажиравтотранс» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона №223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ положение о закупке является документом, который

регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Группа Нивелир» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/3938/23 от 22.02.2023, представлен.

Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/4173/23 от 28.02.2023, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В заседании Комиссии объявлялся перерыв до 14:00 (МСК) 13.03.2023.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

На основании ч. 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 настоящей статьи (далее - информация о закупке). В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная настоящей частью, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

В соответствии с протоколом №ЭА-23/10 от 15.02.2023 заседания комиссии по закупкам по рассмотрению первых частей заявок на участие в Закупке заявка ООО «Группа Нивелир» (заявка №5) была отклонена от участия в Закупке на основании пп. 4 п. 5.4 Документации со следующим пояснением: «В нарушение требований пп. 2 п. 3.1. Документации аукциона и пп.

2 п. 24 Информационной карты в первой части заявки представлены недостоверные сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товара, используемого при выполнении работ, а именно:

- по п. 18 Приложения №1.1. к Информационной карте Изделия монтажные электротехнические: электроизоляционная лента ГОСТ 16214-86;

Участник в заявке указал:

Наружный диаметр рулона не нормируется, что является недостоверными сведениями. Согласно ГОСТ16214-86, 5.1. Наружный диаметр рулона ленты должен быть (85 ± 15) мм».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно п. 3.1 Документации первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать:

1) предложение участника закупки в отношении предмета такой закупки в соответствии с Formой, приведенной в Приложении № 1 к Информационной карте. Из текста Заявки должно следовать, что ее подача является принятием всех условий Заказчика, в том числе согласием исполнять обязанности Участника закупки и Победителя закупки.

2) наименование каждой позиции товаров с указанием страны происхождения, а также функциональные, технические и эксплуатационные характеристики предлагаемого к поставке товара (оказываемой услуге, выполняемой работы).

В Приложении №1 к Информационной карте Документации содержится форма предложения участника закупки в отношении предмета такой закупки, в которой необходимо указать следующее: «настоящим организация/индивидуальный предприниматель, сведения о которой/котором указаны во второй части заявки на участие в аукционе, выражает согласие на выполнение работ, являющихся предметом закупки, в объеме и на условиях, указанных в документации, предусмотренных проектом договора, и не подлежащих изменению по результатам проведения аукциона».

Как следует из пп. 2 п. 24 Информационной карты Документации, первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать описание предусмотренных к выполнению работ, которые являются предметом закупки, в соответствии с требованиями аукционной документации – Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товара, используемого при выполнении работ, позволяющие определить соответствие товара, установленным Заказчиком требованиям, представленным в форме «Требования к значениям показателей (характеристик) товара, используемого при выполнении работ, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям», являющейся Приложением №1.1 к Информационной карте.

При указании конкретных показателей товара участник использует форму «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках объекта закупки», являющуюся Приложением №1.2 к Информационной карте документации об аукционе, и инструкция по заполнению которой является Приложением № 1.3 к Информационной карте.

Согласно п. 9 Информационной карты Документации количество и характеристики подлежащих выполнению работ определяются в соответствии с Техническим заданием (Раздел 11 аукционной документации), которое является неотъемлемой частью документации об аукционе.

В Приложении №1.2 к Информационной карте Документации содержится форма «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товара, используемого при выполнении работ»:

№ п/п	Наименование товара	Указание на товарный знак (модель, производитель)	Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товара, используемого при выполнении работ, позволяющие определить соответствие товара, установленным Заказчиком требованиям
-------	---------------------	---	--

В Приложении №1.1 к Информационной карты Документации содержатся требования к значениям показателей (характеристик) товара, используемого при выполнении работ, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям, в частности:

№ п/п	Наименование товара	№ показателя	Показатель (характеристика) товара	Минимальное значение показателя и/или максимальное значение показателя	Показатели (характеристики), для которых указаны варианты значений
18	Изделия монтажные электротехнические: Электроизоляционная лента ГОСТ 16214-86	3	Тип упаковки	X	бобины/ трубки/ стержни
		7	Наружный диаметр рулона	не менее 70	X

Согласно Инструкции Приложения №1.3 к Информационной карте Документации (далее — Инструкция) в описании товара заказчик использует следующие виды показателей: 1) показатели, для которых установлены максимальные или минимальные значения; 2) показатели, для которых указаны варианты значений; 3) показатели, значения которых не могут изменяться; 4) показатели, которые определяются диапазоном значений.

Заказчик устанавливает порядок описания характеристик товара, используемого при выполнении работ, по первому виду показателей: участник указывает конкретные значения показателей с меньшими/большими значениями без применения нижеуказанных слов и знаков, для которых установлены требования в виде «не более ...», «не менее ...».

По второму виду показателей для нескольких взаимоисключающих показателей или их значений, перечисленных со знаком «/» участниками закупки в первой части заявки предоставляется только один конкретный показатель или его значение, без знака «/».

На основании пп. 4 п. 5.4 Документации участник закупки не допускается к участию в аукционе в случае, если в представленных документах или в заявке указаны недостоверные сведения об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах.

Недостоверными признаются сведения, не соответствующие фактическим сведениям, или сведения, изложенные в одном из документов, противоречат сведениям, изложенным в каком-либо документе, входящим в состав заявки участника.

В жалобе Заявитель указывает, что согласно Инструкции Документации если показатель не относится к модификации товара (объекта закупки), предлагаемого участником – такие параметры участниками закупки в первой части заявки не предоставляются - конкретное значение не указывается, вместо конкретного значения участник вправе указать знак «X» или «не нормируется». Для товара №18 «Электроизоляционная лента ГОСТ 16214-86» по п.3 «тип упаковки» в форме технического предложения ООО «Группа Нивелир» указано «бобины», следовательно, по мнению Заявителя, значение показателя №7 «наружный диаметр рулона» относится к модификации товара «рулон» и не предполагает указания конкретного значения для модификации бобины.

Представитель Заказчика пояснил, что Заявителем в составе первой части заявки в форме «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товара, используемого при выполнении работ» в п. 18 для товара «Изделия монтажные электротехнические: Электроизоляционная лента ГОСТ 16214-86» Заявителем было указано следующее значение для показателя №7 «наружный диаметр рулона» - «не нормируется». Вместе с тем, согласно указанному в п. 18 для данного товара ГОСТ 16214-86 наружный диаметр рулона ленты должен быть (85 ± 15) мм». Таким образом, Заявителем в форме были представлены недостоверные сведения о товаре «изделия монтажные электротехнические: Электроизоляционная лента ГОСТ 16214-86», на основании чего закупочная комиссия Заказчика отклонила заявку ООО «Группа Нивелир», сославшись на пп. 4 п. 5.4 Документации.

Представитель Заказчика также пояснил, что показатель №3 «тип упаковки» товара №18 не является модификацией товара и не исключает его исполнение в форме рулона ленты согласно ГОСТ 16214-86.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав представленные документы, приходит к выводу о том, что Заявителем ООО «Группа Нивелир» в составе первой части заявки были представлены сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товара, содержащие недостоверные сведения о товаре №18 «Изделия монтажные электротехнические: электроизоляционная лента ГОСТ 16214-86» по показателю №7 «Наружный диаметр рулона», что послужило основанием отклонения заявки ООО «Группа Нивелир» согласно пп. 4 п. 5.4 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Заказчика об отклонении заявки ООО «Группа Нивелир» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Заказчика при проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 21.02.2023 вх. №4325-ЭП/23) ООО «Группа Нивелир» на действия закупочной комиссии заказчика СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (ИНН:7830001758; ОГРН:1027809247300) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Модернизация автоматической установки пожарной сигнализации (АУПС) и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (СОУЭ) здания мойки (лит. Б) и здания ОТК и КПП (лит. В) Автобусного парка № 1 по адресу: Санкт-Петербург, ул. Бухарестская, д. 18; здания газовой котельной (лит. К) Автобусного парка № 1 по адресу: Санкт-Петербург, ул. Днепропетровская, д. 18; здания КПП (лит. И) и ангара (лит. Е) Автобусного парка № 5 по адресу: Санкт-Петербург, пр. Стачек, д. 108; здания вспомогательного корпуса (лит. Д) Автобусного парка № 7 по адресу: Санкт-Петербург, ул. Кубинская, д. 86 (извещение №32312085744) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.