

РЕШЕНИЕ №086/01/18.1-2229/2020

Резолютивная часть решения оглашена 03.12.2020
Мансийск

г. Ханты-

Решение изготовлено в полном объеме 08.12.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), действующая на основании Приказа №285 от 16.10.2020 в составе:

Председатель комиссии:

– <<--->>;

Члены комиссии:

– <<--->>;

– <<--->>;

– <<--->>,

в отсутствии на заседании комиссии заявителя <<--->>, надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы,

в отсутствии на заседании комиссии представителя организатора торгов ООО «**БИОТОПЛИВО ЗАПАД**», надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу <<--->> (вх.№2294-Ж от 19.11.2020),

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции поступила жалоба <<<--->> (далее – Организатор торгов) №2294-Ж от 19.11.2020 на действия организатора торгов – ООО «БИОТОПЛИВО ЗАПАД» (далее – Организатор торгов) при проведении

торгов в форме электронного аукциона (открытого по составу участников и по форме подачи предложений по цене имущества) по продаже арестованного заложенного имущества, опубликованном на сайте <https://www.rts-tender.ru>, номер извещения №44388, а также на сайте <http://torgi.gov.ru>, извещение № 271020/33837571/01, лот №10, Квартира, общ.пл. 44,9 кв.м., кад.№ 86:10:0101149:1034, по адресу: ХМАО-Югра, г. Сургут, <<--->>3, д-к (с-к): <<--->>.

Как следует из содержания жалобы, обращение Заявителя в антимонопольный орган обусловлено тем, что Организатором торгов необоснованно отказано в допуске к участию в торгах. При этом причины, по которым отказано в допуске к участию в торгах Заявителю не известны.

Заявитель также указывает о необоснованности установления Организатором торгов требования по предоставлению платежного документа, подтверждающего оплату задатка.

В соответствии с уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу №05/ТВ-11875 от 20.11.2020, рассмотрение жалобы назначено на 25.11.2020, у Организатора торгов и оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» запрошены необходимые документы.

Вместе с тем, в установленный срок документы Организатором торгов представлены не были.

До рассмотрения жалобы по существу от ООО «БИОТОПЛИВО ЗАПАД» поступило ходатайство (вх.№ 02-9928 от 24.11.2020г.) об отложении рассмотрения жалобы, в связи с невозможностью обеспечить явку представителя в назначенное время и предоставить запрашиваемые документы в установленный срок.

Уведомлением №05/ТВ-12017 от 25.11.2020 срок рассмотрения жалобы продлен в соответствии с частью 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, у Организатора торгов повторно истребованы документы, указанные в уведомлении №05/ТВ-11875 от 20.11.2020.

Изучив имеющиеся материалы дела, представленные доказательства, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает, в том числе жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или

аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно статье 87 Федерального закона от 02.10.2007 №229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Закон об исполнительном производстве) реализация имущества должника, если иное не установлено названным законом, осуществляется путем его продажи специализированными организациями, привлекаемыми в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Специализированная организация обязана в десятидневный срок с момента получения имущества должника по акту приема-передачи размещать информацию о реализуемом имуществе в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, а об имуществе, реализуемом на торгах, - также в печатных средствах массовой информации.

В соответствии с частью 3 статьи 87 Закона об исполнительном производстве реализация недвижимого имущества должника, ценных бумаг (за исключением инвестиционных паев открытых паевых инвестиционных фондов, а по решению судебного пристава-исполнителя - также инвестиционных паев интервальных паевых инвестиционных фондов), имущественных прав, заложенного имущества, на которое обращено взыскание для удовлетворения требований взыскателя, не являющегося залогодержателем, предметов, имеющих историческую или художественную ценность, а также вещи, стоимость которой превышает пятьсот тысяч рублей, включая неделимую, сложную вещь,

главную вещь и вещь, связанную с ней общим назначением (принадлежность), осуществляется путем проведения открытых торгов в форме аукциона.

Согласно статье 90 Закона об исполнительном производстве порядок проведения торгов устанавливается Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ), названным законом, иными федеральными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации.

Согласно пункту 2 статьи 448 ГК РФ извещение о торгах должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 30.01.2013 № 66 «О правилах направления информации о торгах по продаже заложенного недвижимого имущества в ходе исполнительного производства для размещения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет» информация о торгах направляется организатором торгов для ее размещения на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru.

Как следует из представленных документов, 27.10.2020 на сайте <https://torgi.gov.ru> (извещение №271020/33837571/01), а также на сайте <https://i.rts-tender.ru> (номер процедуры 44388) Организатором торгов размещено извещение о проведении торгов в форме электронного аукциона (открытого по составу участников и по форме подачи предложений по цене имущества) по продаже следующего арестованного имущества:

лот №10, Квартира, общ.пл. 44,9 кв.м., кад.№ 86:10:0101149:1034, по адресу: ХМАО-Югра, г. Сургут, <<<--->>, д-к (с-к): <<<--->>.

Дата проведения торгов 11.11.2020г. года в 10.00 часов (московское время): Дата начала приема заявок на участие в аукционе 27.10.2020г. в 10:00 (московское время). Дата окончания приема заявок и оплаты задатка на участие в аукционе: 06.11.2020г. в 10:00(московское время). Подведение итогов приема заявок с 06.11.2020 г. 10:01.

Согласно протоколу №U44388-1 от 11.11.2020 по рассмотрению заявок по лоту №15 до окончания срока подачи заявок поступило 12 заявок – от <<-->>, <<--->>, <<<--->>, ИП <<--->>, <<--->>, <<<--->>, <<--->>, <<--->>, <<--->>, ООО «СИМПЛ», <<<--->>, <<<--->>.

В соответствии с указанным протоколом <<--->, <<--->, <<--->, <<--->, <<--->, <<--->, <<--->, <<--->, ООО «СИМПЛ» и Заявителю отказано в допуске к участию в торгах с формулировкой: «Претендентом нарушен порядок оформления документации в соответствии с извещением об аукционе назначенном к проведению на 11.11.2020г. установленного регламентом по проведению торговых аукционов проводимых на электронной торговой площадке <https://www.rts-tender.ru/>, размещенных на официальном сайте организатора торгов torgi.gov.ru, <http://biotoplivozapad.ru>».

Согласно письменным возражениям Организатора торгов, поводом для отказа в допуске к участию в торгах послужило не предоставление Заявителем декларации о соответствии требованиям п.5 ст.449.1 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Согласно пункту 9.9 Регламента электронной площадки «РТС-тендер» Имущественные торги, утвержденного Приказом Генерального директора ООО «РТС-тендер» № 46-П/20 от 26.10.2020 и размещенного на сайте <https://www.rts-tender.ru> заявка на участие в Торговой процедуре должна содержать документы и сведения, предусмотренные информационным сообщением (извещением) о проведении Торговой процедуры и документацией Торговой процедуры, размещенные в составе Карточки торговой процедуры.

Как установлено Комиссией Ханты-Мансийского УФАС России, на сайте <https://torgi.gov.ru> и <https://www.rts-tender.ru> в составе извещения Организатором торгов размещена форма заявки на участие в аукционе, а также Регламент по проведению электронных торгов (открытого по составу участников и по форме подачи предложений по цене имущества).

В соответствии с Регламентом подача заявки и документов осуществляется посредством системы электронного документооборота на электронных торговых площадках, операторы которых включены в перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.07.2018 № 1447-р, в соответствии с регламентом электронных площадок и настоящим регламентом, и принимаются в электронном виде, подписанные ЭЦП. Для заявителей физических лиц - личная ЭЦП, для заявителей юридических лиц – ЭЦП должностного лица, имеющего право действовать от имени участника аукциона.

В пункте 5 Регламента указано, что заявитель, подает в составе заявки заявление на участие в торгах по установленной форме на торговую электронную площадку: <https://www.rts-tender.ru>

В соответствии с пунктом 6.1 Регламента по проведению электронных

торгов по продаже арестованного имущества (далее – Регламент) заявление на участие в аукционе должно содержать следующие сведения (документы, (паспорт <...> предоставляются в формате pdf, полноцветные, и (или) копии документов, заверенные надлежащим образом, в том числе страницы не имеющие юридической силы, для физических и юридических лиц в составе заявки к участию в аукционе (торгах) на электронной торговой площадке):

- для юридических лиц: фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес, банковские реквизиты;

- для индивидуальных предпринимателей: фамилия, имя, отчество (если имеется), паспортные данные, адрес места жительства, банковские реквизиты;

- для физических лиц: фамилия, имя, отчество (если имеется), паспортные данные, адрес места жительства, банковские реквизиты.

6.2. В состав заявки входят следующие документы:

- для юридических лиц:

1) заявление на участие в торгах;

2) полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении торгов выписку из единого государственного реестра юридических лиц;

3) копии учредительных документов заявителя (паспорт учредителя/полномочного представителя);

4) письменное решение соответствующего органа управления заявителя, разрешающее приобретение имущества, если это необходимо в соответствии учредительными документами;

5) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя;

6) заявление об отсутствии решения о ликвидации заявителя - юридического лица, об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица банкротом и об открытии конкурсного производства, об отсутствии решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном законом; документ, подтверждающий статус юридического лица (для нерезидентов РФ); декларация о соответствии требованиям п. 5 ст. 449.1 ГК РФ (в письменном виде, в свободной форме). Копии документов юридического

лица должны быть заверены надлежащим образом.

7) платежный документ, подтверждающий оплату задатка;

8) Реквизиты банковского счета;

- для индивидуальных предпринимателей:

1) заявление на участие в торгах;

2) полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении торгов выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;

3) нотариально заверенная доверенность на лицо, уполномоченное действовать от имени заявителя, если заявка подается представителем заявителя;

4) заявление, об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя - индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства, об отсутствии решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном законом; декларация о соответствии требованиям п. 5 ст. 449.1 ГК РФ. Копии документов индивидуального предпринимателя должны быть заверены надлежащим образом.

5) платежный документ, подтверждающий оплату задатка;

6) паспорт заявителя;

7) свидетельство обязательного пенсионного страхования;

8) Реквизиты банковского счета;

- для физических лиц:

1) заявление на участие в торгах;

2) паспорт заявителя;

3) нотариально заверенная доверенность представителя физического лица, если заявка подается представителем заявителя;

4) Свидетельство о присвоении ИНН;

5) Реквизиты банковского счета;

6) платежный документ, подтверждающий оплату задатка;

10) декларация о соответствии требованиям п. 5 ст. 449.1 ГК РФ;

1) свидетельство обязательного пенсионного страхования;

- для иностранных граждан и иностранных юридических лиц;

1) заявление на участие в торгах, подписанное графической подписью претендента;

2) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства и документов, удостоверяющих личность физического лица; платежный документ, подтверждающий оплату задатка.

3) нотариально заверенная доверенность представителя физического лица, если заявка подается представителем заявителя;

4) декларация о соответствии требованиям п. 5 ст. 449.1 ГК РФ.

Документы предоставляются в формате pdf, полноцветные, либо копии документов, заверенные надлежащим образом.

В пункте 7 Регламента указано, что документы, предоставляемые иностранными физическими и юридическими лицами, должны быть легализованы в установленном порядке и иметь нотариально заверенный перевод на русский язык. Заявка и все документы, связанные с этой заявкой, должны составляться на русском языке и однозначно обеспечивать восприятие их содержания. Заявка принимается электронными площадками при условии наличия на счету заявителя достаточных денежных средств для обеспечения участия в аукционе, в сумме, установленной электронной площадкой в соответствии с нормативными документами электронных площадок. Все документы подаются в полноцветных копиях. Все копии документов заявителя (юридического лица, индивидуального предпринимателя) должны быть заверены надлежащим образом. Исправления, дописки, подчистки в заявке и прилагаемых к ней документах не допускаются. Обязанность доказать свое право на участие в торгах лежит на заявителе. Заявка подается одновременно с прилагаемым к ней пакетом документов. Заявитель подает заявку на участие в аукционе в сроки, установленные в извещении. Подача заявки осуществляется заявителем в соответствии с настоящим регламентом и регламентом электронных площадок. При приеме заявок на участие в торгах по лоту организатор торгов не вправе принимать от одного лица более одной заявки на участие в торгах. Организатор торгов осуществляет реализацию имущества путем проведения электронных торгов (аукционов). Заявитель несет все расходы, связанные с подготовкой и подачей

своей заявки на участие в аукционе, а продавец не несет при этом обязательств по расходам, за исключением случаев, прямо предусмотренных действующим законодательством. Продавец не несет ответственность за несоответствие наличия (в том числе количества) документов, перечисленных в заявке, и фактического наличия (количеством) документов. Заявитель вправе отозвать заявку в любое время до момента окончания подачи заявок на участие в аукционе путем направления соответствующего уведомления оператору электронной площадки в соответствии с регламентом электронной торговой площадки.

Участником торгов может быть любое юридическое лицо (за исключением участников определенных п. 5 ст. 449.1 ГК РФ., налоговых должников) независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения, а также места происхождения капитала или любое физическое лицо (в том числе индивидуальный предприниматель, иностранный гражданин, за исключением участников определенных п. 5 ст. 449.1 ГК РФ., налоговых должников), претендующее на заключение договора, соответствующие требованиям настоящей аукционной документации. Положениями действующего регламента.

Пунктом 8 Регламента определено, что заявки и документы претендентов подаются и рассматриваются организатором торгов по московскому времени. Решение комиссии о допуске и об отказе в допуске претендентов к участию в торгах оформляется единым протоколом, в котором указываются: все зарегистрированные заявки с указанием имен (наименований) претендентов; все отозванные заявки; имена (наименования) претендентов, признанных участниками торгов; имена (наименования) претендентов, которым было отказано в допуске к участию в торгах с указанием оснований такого отказа, и размещается на электронной площадке указанной в извещении о проведении торгов, в соответствии с регламентом такой площадки. Претендент не допускается к участию в торгах в случае, если: претендент не может быть покупателем в соответствии с законодательством РФ; представлены не все документы, перечисленные в аукционной документации, либо документы оформлены с нарушением требований законодательства РФ, Платежный документ об оплате задатка не содержит необходимую информацию: отсутствует ФИО плательщика задатка (оплата третьими лицами за заявителя не допускается, за исключением случаев предъявления доверенности на совершение указанных действий извещения о проведении торгов); (Внесение денежных средств несколькими платежными документами, либо суммы превышающей/меньшей суммы задатка установленной извещением, прописанного в натуральном денежном эквиваленте на ЭТП РТС-Тендер); не подтверждено

поступление суммы задатка от заявителя на счет Получатель ООО «РТС-тендер», Наименование банка МОСКОВСКИЙ ФИЛИАЛ ПАО «СОВКОМБАНК» Г. МОСКВА, Расчетный счёт 40702810600005001156, Корр. Счёт 30101810945250000967, БИК 044525967, ИНН 7710357167, КПП 773001001, Назначение платежа Внесение гарантийного обеспечения по Соглашению о внесении гарантийного обеспечения, № аналитического счета _____, без НДС, номер телефона +7(499)6537700. Претендент приобретает статус участника торгов с момента оформления протокола окончания приема и регистрации заявок. Возврат задатка осуществляется по реквизитам, указанным в заявке и приложенным к заявке. При отмене торгов, задатки возвращаются всем заявителям согласно Регламента работы ЭП «РТС-тендер».

Из пункта 8.1 Регламента следует, что Заявитель не допускается комиссией к участию в аукционе в случаях:

- 1) непредставления документов, определенных пунктом 6 настоящей аукционной документации, либо наличия в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям аукционной документации;
- 3) не поступления в установленный срок задатка заявителем на счет, указанный в договоре о задатке и (или) в извещении о торгах, либо нарушения порядка внесения задатка.

В случае установления факта недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных заявителем или участником торгов в соответствии с пунктом 6 настоящей аукционной документации, комиссия обязана отстранить такого претендента или участника торгов от участия в аукционе на любом этапе его проведения.

- 4) Платежный документ не представлен/представлен с нарушением требований (п.8).

В рамках рассмотрения жалобы, у оператора электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер» истребованы заявки, поступившие на участие в торгах по лоту №15. Заявка Заявителя представлена также Организатором торгов.

Комиссией Ханты-Мансийского УФАС России установлено, что в заявке Заявителя отсутствует декларация о соответствии требованиям п. 5 ст. 449.1 ГК РФ, предусмотренная пунктом 6.2 Регламента.

Таким образом, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России об

обоснованности Организатора торгов по принятию решения об отказе в допуске к участию в торгах Заявителю.

Довод Заявителя о неправомерности установления Организатором торгов требования в Регламенте по предоставлению платежного документа, подтверждающего оплату задатка, является необоснованным, поскольку это основание не явилось поводом для отказа в допуске к участию в торгах Заявителю.

На основании вышеизложенного, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

Признать жалобу <<--->> №2294-Ж от 19.11.2020 на действия организатора торгов – ООО «БИОТОПЛИВО ЗАПАД» при проведении торгов в форме электронного аукциона (открытого по составу участников и по форме подачи предложений по цене имущества) по продаже арестованного заложенного имущества, опубликованном на сайте <https://www.rts-tender.ru>, номер извещения №44388, а также на сайте <http://torgi.gov.ru>, извещение № 271020/33837571/01, лот №10, Квартира, общ.пл. 44,9 кв.м., кад.№ 86:10:0101149:1034, по адресу: ХМАО-Югра, г. Сургут, <<--->>, д-к (с-к): <<--->>, необоснованной.

Председатель Комиссии

<<--->>

Члены Комиссии:

<<--->>

<<--->>

<<--->>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.