

По списку

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 7-10/11-16 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

«10» февраля 2016
года

г. Красноярск

Председатель Комиссии Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) на основании Приказа Красноярского УФАС России от 29.01.2016 № 10 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственность «Аэропорт «Норильск» (663308, Красноярский край, г. Норильск, аэропорт «Норильск», строение 1-Аэровокзал (здание грузовых операций), ОГРН 1082457004024, ИНН 2457067174), обществом с ограниченной ответственностью «Сибирь Карго Сервис» (663021, Красноярский край, Емельяновский район, Аэропорт «Красноярск», стр. 101, ОГРН 1082411001287, ИНН 2411018872) части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по факту заключения Соглашения о взаимном сотрудничестве в области обеспечения обслуживания багажа, почты и груза в аэропорту «Норильск», по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственность «Аэропорт «Норильск» (663308, Красноярский край, г. Норильск, аэропорт «Норильск», строение 1-Аэровокзал (здание грузовых операций), ОГРН 1082457004024, ИНН 2457067174)

части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в форме создания дискриминационных условий при приеме воздушных судов в аэропорту «Норильск», по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственностью «Сибирь Карго Сервис» (663021, Красноярский край, Емельяновский район, Аэропорт «Красноярск», стр. 101, ОГРН 1082411001287, ИНН 2411018872) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в форме создания дискриминационных условий при оказании услуг грузовым терминалом, повышения тарифов за наземное обслуживание воздушных судов (обработку грузов и почты), необоснованного взимания платы за контрольное взвешивание грузов в аэропорту «Норильск», руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» определил:

1. Назначить дело № 7-10/11-16 к рассмотрению на «7» апреля 2016 года в 15.00 часов (время местное) по адресу: г. Красноярск, пр. Мира, 81 д, каб. 20.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 7-10/11-16 в качестве:

ответчиков: общество с ограниченной ответственностью «Аэропорт «Норильск» (663308, Красноярский край, г. Норильск, аэропорт «Норильск», строение 1-Аэровокзал (здание грузовых операций) (далее – ООО «Аэропорт «Норильск»); общество с ограниченной ответственностью «Сибирь Карго Сервис» (663021, Красноярский край, Емельяновский район, Аэропорт «Красноярск», стр. 101, ОГРН 1082411001287, ИНН 2411018872) (далее – ООО «СКС»);

заявителей: Администрацию города Норильска (663300, Красноярский край, г. Норильск, пр. Ленинский, 24А); Норильскую транспортную прокуратуру (663319, Красноярский край, г. Норильск, пр. Ленинский, д. 45-Б); ООО «ЭрЛайн» (663318, Красноярский край, г. Норильск, ул. Московская, 9А, оф. 4), ООО «НордАвиаСервис» (663310, Красноярский край, г. Норильск, ул. Севастопольская, д. 9, кв. 2), ООО «СеверСервис» (649000, Республика Горный Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Чорос-Гуркина, д. 39/1 А, каб. 5);

в качестве заинтересованных лиц: ООО «ТаймырСкладЛоджистик»; ООО ТЭК «Гринлайн», ООО «ТЭК Гринлайн-Регион».

3. ООО «Аэропорт «Норильск» в срок до «1» апреля 2016 года представить в адрес Красноярского УФАС России следующие документы и информацию:

1) копии технологического графика обслуживания воздушных судов (далее – ВС), технологии информационного обмена между службами аэропорта, технологии обслуживания грузов в аэропорту «Норильск», согласованных и подписанных ООО «Аэропорт «Норильск», ООО «СКС»;

2) копии документов, определяющих технологии обслуживания ВС в аэропорту «Норильск», действующих в 2015 году, истекшем периоде 2016 года;

3) сведения о проведении в отношении ООО «Аэропорт «Норильск» в 2014, 2015 годах проверок, предметом которых являлось соблюдение требований нормативных правовых актов при обслуживании ВС в аэропорту «Норильск», в том числе порядка транспортного обслуживания прибывающих грузов в аэропорту «Норильск», с приложением копий имеющихся подтверждающих документов;

4) письменные пояснения относительно заключения ООО «Аэропорт «Норильск» с ООО «СКС» Соглашения о взаимном сотрудничестве в области обеспечения обслуживания багажа, почты и груза в аэропорту «Норильск», Договора аренды недвижимого имущества № 050-AP/2015 от 23.11.2015, при условии, что ООО «Аэропорт «Норильск» являлось обязанной стороной по договорам на комплексное обслуживание воздушных судов в аэропорту «Норильск», в том числе на услуги по обработке грузов и почты, а также по договорам возмездного оказания услуг (предметом которых являлось оказание услуг по обработке прибывающих и убывающих грузов из (в) аэропорт «Норильск» и продаже грузовых авиаперевозок из аэропорта Норильск);

5) копии материалов переписки между ООО «Аэропорт «Норильск» и заказчиками в связи с расторжением ООО «Аэропорт «Норильск» с 01.12.2015 в одностороннем порядке договоров возмездного оказания услуг (предметом которых являлось оказание услуг по обработке прибывающих и убывающих грузов из (в) аэропорт «Норильск» и продаже грузовых авиаперевозок из аэропорта Норильск);

6) копии материалов переписки между ООО «Аэропорт «Норильск» и заказчиками в связи с инициированием обществом внесения изменений в договоры комплексное обслуживание воздушных судов в аэропорту «Норильск» с 01.12.2015, в части исключения из Приложения № 1, определяющего перечень услуг по обслуживанию ВС, предоставляемых в аэропорту «Норильск», услуг по обработке грузов и почты;

7) сведения о регламенте работы аэропорта «Норильск» в 2015 году, истекшем периоде 2016 года, с приложением копий подтверждающих документов, нормативно-правовое обоснование ограничения времени работы аэропорта;

8) письменные пояснения относительно согласования ООО «Аэропорт «Норильск» в декабре 2015 года прибытия ВС авиакомпанией АВИАКОН ЦИТОТРАНС после 02-00 УТЦ, с приложением копий подтверждающих документов, с обоснованием нормативно-правовой позиции общества;

9) сведения о заявках авиакомпаний на прием ВС в аэропорту «Норильск» в период с начала работы аэропорта (согласно регламенту) до 02-00 УТЦ, полученных ООО «Аэропорт «Норильск» в декабре 2015 года, истекшем периоде 2016 года, результатах рассмотрения указанных заявок, с обоснованием решения о приеме ВС после 02-00 УТЦ;

10) сведения об авиакомпаниях ВС, которых принимались ООО «Аэропорт «Норильск» в период с начала работы аэропорта (согласно регламенту) до 02-00 УТЦ в декабре 2015 года, истекшем периоде 2016 года, порядке согласования обслуживания указанных рейсов, с приложением копий подтверждающих документов;

11) сведения об оплате владельцами ВС временной стоянки в аэропорту «Норильск» в декабре 2015 года, истекшем периоде 2016 года (с указанием авиакомпании, плательщика, времени стоянки, причин возникновения временной стоянки ВС);

12) письменные пояснения по факту формирования и применения ООО «Аэропорт «Норильск» в 2015 году ставок сборов и тарифов на прочую авиационную деятельность в аэропорту «Норильск», в том числе тарифов за обработку грузов и почты, без учета налога на добавленную стоимость (далее – НДС), с приложением

копий подтверждающих документов, разъяснений уполномоченных органов;

13) сведения о порядке (методике) расчета ООО «Аэропорт «Норильск» ставок сборов и тарифов на прочую авиационную деятельность в аэропорту «Норильск», в том числе тарифов за обработку грузов и почты, применяемых в 2015 году, с приложением копий подтверждающих документов;

14) расчет тарифов за обработку грузов и почты, применяемых ООО «Аэропорт «Норильск» в 2015 году, в том числе для рейсов ЦР, для чартерных рейсов, в разрезе статей затрат, с обоснованием нормы прибыли (рентабельности);

15) сведения об объемных показателях деятельности ООО «Аэропорт «Норильск» по обработке грузов и почты, в аэропорту «Норильск» в 2014, 2015 годах (по месяцам) в стоимостном натуральном выражении;

16) сведения о фактической доходности деятельности ООО «Аэропорт «Норильск» по предоставлению аэропортовых услуг, прочей авиационной деятельности, в том числе по обработке грузов и почты, в аэропорту «Норильск» в 2014, 2015 годах (по месяцам), с приложением копий подтверждающих документов;

17) сведения о фактической доходности/ожидаемой доходности для ООО «Аэропорт «Норильск» заключения Соглашения о взаимном сотрудничестве в области обеспечения обслуживания багажа, почты и груза в аэропорту «Норильск», Договора аренды недвижимого имущества № 050-AP/2015 от 23.11.2015, иных договоров, заключенных с ООО «СКС», с приложением копий обосновывающих расчетов, подтверждающих документов;

18) сведения о порядке определения цены по Договору аренды недвижимого имущества № 050-AP/2015 от 23.11.2015;

19) сведения о порядке (технологии) организации ООО «Аэропорт «Норильск» транспортного обслуживания ВС, обработки грузов и почты в аэропорту «Норильск» для рейсов ЦР, для чартерных рейсов со схематическим изображением информации в 2015 году, истекшем периоде 2016 года;

20) сведения о нормативных правовых актах, которыми руководствовалось ООО «Аэропорт «Норильск» при организации транспортного обслуживания ВС, обработки грузов и почты в аэропорту «Норильск» в 2015 году;

21) сведения о порядке тарификации ООО «Аэропорт «Норильск» в 2015 году услуг за хранение грузов в аэропорту «Норильск» на рейсах ЦР, для чартерных рейсов, с приложением копий подтверждающих документов;

22) копию приказа об учетной политике ООО «Аэропорт «Норильск» на 2015, 2016 годы, включая рабочий план счетов бухгалтерского учета;

23) копии форм бухгалтерской отчетности ООО «Аэропорт «Норильск» за 2015 года;

24) иную дополнительную информацию, имеющую, по мнению общества, значение для рассмотрения дела № 7-10/11-16 о нарушении антимонопольного законодательства.

4. ООО «СКС» в срок до «1» апреля 2016 года представить в адрес Красноярского УФАС России следующие документы и информацию:

1) сведения о порядке (технологии) организации ООО «СКС» оказания услуг грузовым терминалом в аэропорту «Норильск», в том числе обработки грузов и почты для рейсов ЦР, для чартерных рейсов, приоритетном обслуживании отдельных заказчиков, категорий заказчиков, с приложением копий подтверждающих документов, со схематическим изображением информации и обоснованием правовой позиции общества по установленному и применяемому порядку (технологии) организации ООО «СКС» оказания услуг грузовым терминалом в аэропорту «Норильск»;

2) сведения о нормативных правовых актах, которыми руководствуется ООО «СКС» при оказании услуг грузовым терминалом в аэропорту «Норильск»;

3) письменные пояснения относительно изменения ООО «СКС» действующего до 01.12.2015 порядка транспортного обслуживания прибывающих грузов в аэропорту «Норильск» (применяемого ООО «Аэропорт «Норильск», предусматривающего следующий порядок: транспортное средство без груза от коммерческого склада направлялось в автовесовую для взвешивания, после чего подъезжало к ВС для выгрузки груза; После окончания погрузо-разгрузочных работ транспортное средство с грузом направлялось на автовесовую для взвешивания; после взвешивания транспортное средство направлялось на коммерческий склад, где производился полный или выборочный досмотр груза на рентгеноскопической установке, после чего приемосдатчик СОП ООО «Аэропорт Норильск» производил раскредитацию грузовой авианакладной на прибывший груз для его передачи Заказчику);

4) письменные пояснения, включая нормативно-правовое обоснование позиции общества относительно определения тарифов за обработку грузов, почты в аэропорту «Норильск» с учетом НДС, при условии, что в соответствии с пп. 22 пункта 2 статьи 149 Налогового кодекса Российской Федерации услуги, оказываемые в аэропортах Российской Федерации по обслуживанию ВС отнесены к операциям, не подлежащим налогообложению;

5) письменные пояснения, включая нормативно-правовое обоснование позиции общества, по установлению и взиманию с контрагентов платы за контрольное взвешивание, хранение груза для чартерных рейсов, при условии, что в соответствии с Перечнем и правилами формирования тарифов и сборов за обслуживание воздушных судов в аэропортах и воздушном пространстве Российской Федерации (утверждены Приказом Минтранса России от 17.07.2012 № 241) Тариф за обработку грузов и почты учитывает взвешивание грузов, хранение груза и почты в течение 24 часов со дня прибытия;

6) сведения о порядке тарификации ООО «СКС» услуг за хранение грузов в аэропорту «Норильск» на рейсах ЦР, для чартерных рейсов, с приложением копий подтверждающих документов;

7) письменные пояснения, включая нормативно-правовое обоснование позиции ООО «СКС», относительно тарификации услуг хранения груза в аэропорту «Норильск» для чартерных грузовых рейсов (руб./кг), для рейсов ЦР (при хранении свыше 2-х суток, место/сутки);

8) сведения об объемных показателях деятельности ООО «СКС» в аэропорту «Норильск» в разрезе видов услуг в декабре 2015 года, истекшем периоде 2016

года в стоимостном и натуральном выражении;

9) сведения о фактических расходах, доходности деятельности ООО «СКС» по обслуживанию грузов, почты, багажа в аэропорту «Норильск» в декабре 2015 года, истекшем периоде 2016 года в стоимостном и натуральном выражении;

10) сведения о заключенных ООО «СКС» договорах, на основании которых общество оказывало услуги по обработке грузов в декабре 2015 года, истекшем периоде 2016 года в аэропорту «Норильск» (реестр договоров, с указанием реквизитов договора, наименования, адреса заказчика, предмета договора (договор заключен на обслуживание одного рейса либо договор заключен на определенный срок, с указанием срока действия договора));

11) копии договоров, заключенных между ООО «СКС» и ООО «РТ ЛОГИСТИКГРУПП», АО «ВСТ Транспортная компания»;

12) копию стандартного соглашения о наземном обслуживании в аэропорту «Норильск», заключаемому ООО «СКС» с контрагентами;

13) сведения о лицах, с которыми ООО «СКС» заключены соглашения о наземном обслуживании в аэропорту «Норильск», с указанием наименования, адреса перевозчика (заказчика);

14) сведения о лицах, которые обращались в адрес ООО «СКС» по вопросу заключения соглашения о наземном обслуживании в аэропорту «Норильск» результатах рассмотрения указанных обращений, включая копии материалов переписки с лицами, с которыми не были заключены указанные соглашения;

15) сведения о порядке (методике) расчета ООО «СКС» цен (тарифов) на услуги, оказываемые в аэропорту «Норильск», в том числе тарифов за обработку грузов и почты, применяемых в 2015 году, истекшем периоде 2016 года, с приложением копий подтверждающих документов;

16) расчет тарифов за обработку грузов и почты, в том числе опасных грузов, контрольное взвешивание, хранение грузов, применяемых ООО «СКС» в 2015 году, истекшем периоде 2016 года, в том числе для рейсов ЦР, для чартерных рейсов, в разрезе статей затрат, с обоснованием нормы прибыли (рентабельности);

17) сведения о выручке ООО «СКС» от деятельности по оказанию услуг в аэропорту «Норильск», в том числе по обработке грузов и почты, в декабре 2015 года, истекшем периоде 2016 года (по месяцам), сумме НДС, начисленного и уплаченного обществом с указанных операций, с приложением копий подтверждающих документов;

18) сведения о деятельности ООО «СКС» по обработке опасных грузов в аэропорту «Норильск» в декабре 2015 года, истекшем периоде 2016 года, с указанием объема предоставленных услуг (в стоимостном и натуральном выражении), наименования, адреса заказчика, объема услуг, оказанных соответствующему заказчику;

19) сведения о фактической доходности деятельности ООО «СКС» по оказанию услуг в аэропорту «Норильск», в том числе по обработке грузов и почты, в декабре 2015 года, истекшем периоде 2016 года (по месяцам), с приложением копий подтверждающих документов;

20) копию приказа об учетной политике ООО «СКС» на 2015, 2016 годы, включая рабочий план счетов бухгалтерского учета;

21) копии форм бухгалтерской отчетности ООО «СКС» за 2015 года;

22) сведения о наличии/отсутствии у ООО «СКС» специального разрешения на обращение с опасными грузами, с приложением копий имеющихся подтверждающих документов;

23) иную дополнительную информацию, имеющую, по мнению общества, значение для рассмотрения дела № 7-10/11-16 о нарушении антимонопольного законодательства.

5. ООО «ЭрЛайн», ООО «НордАвиаСервис», ООО «СеверСервис», ООО «ТаймырСкладЛоджистик»; ООО ТЭК «Гринлайн», ООО «ТЭК Гринлайн-Регион» в срок до «1» апреля 2016 года представить в адрес Красноярского УФАС России следующие документы и информацию:

1) сведения о видах деятельности, осуществляемых обществом в 2015 году, истекшем периоде 2016 года, включая сведения о договорных отношениях, заключенных обществом в 2015 году, истекшем периоде 2016 года с ООО «Аэропорт «Норильск», ООО «СКС»;

2) сведения об услугах приобретаемых обществом, оказываемых грузовым терминалом в аэропорту «Норильск», в разрезе видов услуг в декабре 2015 года, истекшем периоде 2016 года, ценах (тарифах), по которым оказывались соответствующие услуги, с приложением копий имеющихся подтверждающих документов;

3) сведения о порядке (технологии) организации транспортного обслуживания ВС, оказания услуг грузовым терминалом, обработки грузов и почты в аэропорту «Норильск» для рейсов ЦР, для чартерных рейсов в 2015 году, истекшем периоде 2016 года – изменении указанного порядка (технологии) в связи с заключением между ООО «Аэропорт «Норильск» и ООО «СКС» функций по передаче в ООО «СКС» функций наземного коммерческого обслуживания ВС по обработке грузов, почты и багажа в аэропорту «Норильск»;

4) сведения об изменении расходов на оплату услуг грузового терминала в аэропорту «Норильск» для рейсов ЦР, для чартерных рейсов в 2015 году, истекшем периоде 2016 года в связи с заключением между ООО «Аэропорт «Норильск» и ООО «СКС» функций по передаче в ООО «СКС» функций наземного коммерческого обслуживания ВС по обработке грузов, почты и багажа в аэропорту «Норильск», с приложением копий подтверждающих документов;

5) сведения об экономических, иных последствиях для общества в связи с наступлением обстоятельств, указанных в подпункте 4 пункта 5 настоящего определения, с приложением копий подтверждающих документов, обосновывающих расчеты;

6) сведения о наличии/отсутствии фактов несогласования ООО «Аэропорт «Норильск» в 2015 году, истекшем периоде 2016 года приема ВС общества, лиц, с которыми общество состоит в договорных отношениях, по заявленному графику в регламентное время работы аэропорта (в период с начала работы аэропорта

(согласно регламенту) до 02-00 УТЦ), с приложением копий подтверждающих документов;

7) сведения об экономических и иных последствиях для общества, обстоятельств, поименованных в подпункте 6 пункта 5 настоящего определения;

8) сведения об оплате обществом, лицами, с которыми общество состоит в договорных отношениях, временной стоянки на аэродроме в аэропорту «Норильск», продлении регламента работы аэропорта в декабре 2015 года, истекшем периоде 2016 года с указанием причин, по которым возникли указанные обстоятельства, с приложением копий подтверждающих документов;

9) копии договоров (реестр договоров), заключенных обществом с ООО «СКС» на оказание услуг грузовым терминалом в аэропорту «Норильск», с указанием реквизитов договора, предмета договора (договор заключен на обслуживание одного рейса либо договор заключен на определенный срок, с указанием срока действия договора);

10) иную дополнительную информацию, имеющую, по мнению общества, значение для рассмотрения дела № 7-10/11-16 о нарушении антимонопольного законодательства.

6. Администрации города Норильска, Норильской транспортной прокуратуре предложить в срок до «1» апреля 2016 года представить в адрес Красноярского УФАС России дополнительную информацию, имеющую, по мнению заявителей, значение для рассмотрения дела № 7-10/11-16 о нарушении антимонопольного законодательства

Председатель Комиссии

О.П.Харченко