

решение

ИП <...>

ГКУ «Центр организации закупок
Челябинской области»
454084, г. Челябинск, ул. Калинина, д.
21
zakup@zakup74.ru

ГБУЗ «Диагностический центр
г. Челябинск»
454071, г. Челябинск,
ул. Артиллерийская, д. 93А
muzdc74@mail.ru

dc@uzag74.ru

АО «Тэк-Торг»
119034, город Москва, улица Тимур
Фрунзе, 24, комн.31 эт.3
help@tektorg.ru

РЕШЕНИЕ № 074/06/105-2161/2022 (№ 385-ж/2022)

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 05 августа 2022 года

В полном объеме решение изготовлено 10 августа 2022 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: <....>

Членов Комиссии: <....>

<...>

руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев жалобу ИП <...> на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона на поставку перчаток (извещение № 0869200000222003447), в присутствии на заседании Комиссии в дистанционном режиме:

- представителей ГБУЗ «Диагностический центр г. Челябинск» (далее – заказчик) <...>, действующих на основании доверенности от 14.04.2022;

- представителей ГКУ «Центр организации закупок Челябинской области» (далее — уполномоченное учреждение) <...>, действующих на основании доверенностей от 04.04.2022 №№ 09, 11;

- представителя ИП <...> (далее — заявитель) <...>, действующей на основании доверенности от 28.07.2022,

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 01.08.2022 поступила жалоба заявителя на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона на поставку перчаток (извещение № 0869200000222003447) (далее – аукцион, закупка).

Согласно представленным документам извещение о проведении электронного аукциона опубликовано на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru 13.07.2022.

Начальная (максимальная) цена контракта – 798 454,00 рублей.

На момент рассмотрения жалобы контракт по итогам аукциона не заключен.

Доводы жалобы заключаются в следующем.

Комиссией по осуществлению закупок неправомерно отклонена заявка заявителя, поскольку каких-либо отдельных требований в Законе о контрактной системе к способу и порядку указания участником закупки в составе заявки номеров реестровых записей из реестра российской промышленной продукции не установлено. Следовательно, достаточно любого указания в заявке на указанный номер реестровой записи, подтверждающий наличие сведений об отдельных видах промышленных товаров в реестре промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации.

В составе заявки заявителя приложена выписка из реестра промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, содержащая следующие сведения: «-Реестровая запись № 4380\ 1\2021. Дата внесения в реестр: 03.12.2021».

Представители уполномоченного учреждения, заказчика с доводом жалобы не согласились, представили письменные пояснения, которые на заседании Комиссии поддержали, и указали следующее.

В составе заявки заявитель предоставил регистрационное удостоверение от 30.12.2021 № РЗН 2021/16274 «Перчатки медицинские смотровые/процедурные латексные одноразового использования, неопудренные, нестерильные по ТУ 22.19.60-001-05370760-2020» и выписку из реестра российской промышленной продукции Реестровая запись № 4380\ 1\2021 на «ПЕРЧАТКИ МЕДИЦИНСКИЕ СМОТРОВЫЕ/ПРОЦЕДУРНЫЕ ЛАТЕКСНЫЕ ОДНОРАЗОВЫЕ, НЕОПУДРЕННЫЕ, НЕСТЕРИЛЬНЫЕ ПО ТУ 22.19.60-002-05370760-2021». Таким образом, участник представил документы, содержащие сведения о разных номенклатурах товара и не подтвердил страну происхождения (Россия) предлагаемого к поставке товара.

Изучив представленные документы и материалы, заслушав пояснения сторон, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

Согласно пункту 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Исходя из содержания извещения о проведении аукциона, заказчиком осуществляется закупка перчаток смотровых/процедурных из латекса гевеи, неопудренных, нестерильных (код по КТРУ 22.19.60.119-00000002).

Данные товары включены в утвержденный Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 перечень отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – перечень).

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в закупке подано не менее 2 заявок, удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке), которые одновременно:

а) содержат предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, страной происхождения которых являются только государства - члены Евразийского экономического союза;

б) не содержат предложений о поставке одного и того же вида промышленного товара одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона «О защите конкуренции», при сопоставлении заявок.

Согласно пункту 7 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 для целей реализации настоящего постановления подтверждением страны происхождения отдельных видов промышленных товаров является одно из следующих условий:

а) указание номеров реестровых записей из реестра промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, а также информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий));

б) указание номеров реестровых записей из евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, порядок формирования и ведения которого устанавливается правом Евразийского экономического союза, а также информации о совокупном количестве баллов за выполнение на территории государств - членов Евразийского экономического союза технологических операций (условий), если это предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. № 105 «Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок» (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов);

в) наличие сертификата о происхождении отдельного вида промышленного

товара, выдаваемого уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами, в случае отсутствия сведений о таком товаре в реестре российской промышленной продукции и евразийском реестре промышленных товаров;

г) наличие сертификата о происхождении отдельного вида промышленного товара, выдаваемого уполномоченными органами (организациями), фактически действующими на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины.

Информация об установлении предусмотренных Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 ограничений допуска товаров, происходящих из иностранных государств, содержится в извещении о проведении аукциона.

Согласно материалам дела в аукционе участвовало десять участников.

В заявках участников с идентификационными номерами 1, 8 содержатся предложения о поставке товаров, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза, о чем свидетельствуют предусмотренные пунктом 7 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 документы, подтверждающие страну происхождения товаров.

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона от 25.07.2022 заявки участников закупки с идентификационными номерами 1, 8 признаны аукционной комиссией соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки.

Заявки с идентификационными номерами 2, 3, 10, 7, 5, 4, 9, 6 отклонены аукционной комиссией на основании пункта 4 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе, Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617.

Как следует из материалов дела, участником с идентификационным номером 9 (ИП <...>) в пунктах 1, 2, 3 заявки к поставке предложены перчатки, страной происхождения которых является Российская Федерация.

В силу части 1 статьи 38 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее — Закон об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации) медицинскими изделиями являются любые инструменты, аппараты, приборы, оборудование, материалы и прочие изделия, применяемые в медицинских целях отдельно или в сочетании между собой, а также вместе с другими принадлежностями, необходимыми для применения указанных изделий по назначению, включая специальное программное обеспечение, и предназначенные производителем для профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации заболеваний, мониторинга состояния организма человека, проведения медицинских исследований, восстановления, замещения, изменения анатомической структуры или физиологических функций организма, предотвращения или прерывания

беременности, функциональное назначение которых не реализуется путем фармакологического, иммунологического, генетического или метаболического воздействия на организм человека.

Исходя из содержания части 4 статьи 38 Закона об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации, на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ от 27.12.2012 № 1416 «Об утверждении Правил государственной регистрации медицинских изделий».

В соответствии с пунктом 6 Правил государственной регистрации медицинских изделий, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2012 № 1416, документом, подтверждающим факт государственной регистрации медицинского изделия и разрешающим обращение медицинского изделия на территории Российской Федерации, является регистрационное удостоверение.

В силу пункта 3 части 2 статьи 42, подпункта «в» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, части 4 статьи 38 Закона об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации, пункта 6 Правил государственной регистрации медицинских изделий заказчиком в составе извещения об осуществлении закупки размещен электронный документ, содержащий требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке, в том числе требование о предоставлении участниками закупки регистрационного удостоверения Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития (Министерства здравоохранения РФ, Министерства здравоохранения и социального развития РФ) на медицинское изделие.

ИП <...> в составе заявки представил регистрационное удостоверение от 30.12.2021 № РЗН 2021/16274 на медицинское изделие «Перчатки медицинские смотровые/процедурные латексные одноразового использования, неопудренные, нестерильные по ТУ 22.19.60-**001-05370760-2020**» производства ООО «СПЕЦ-И-АЛ» (Россия).

Также в составе заявки заявителя содержится выписка из реестра российской промышленной продукции на перчатки медицинские смотровые/процедурные латексные, одноразовые, неопудренные, нестерильные по ТУ 22.19.60-**002-05370760-2021** (реестровая запись № 4380\1\2021; дата внесения в реестр 03.12.2021).

Таким образом, содержащаяся в заявке заявителя выписка из реестра российской промышленной продукции не подтверждает страну происхождения товара, предлагаемого участником закупки в составе заявки по регистрационному удостоверению от 30.12.2021 № РЗН 2021/16274 на медицинское изделие «Перчатки медицинские смотровые/процедурные латексные одноразового использования, неопудренные, нестерильные по ТУ 22.19.60-001-05370760-2020» производства ООО «СПЕЦ-И-АЛ» (Россия).

Кроме того, информация о ТУ 22.19.60-002-05370760-2021, указанном в выписке из реестра российской промышленной продукции (реестровая запись № 4380\1\2021; дата внесения в реестр 03.12.2021), содержится в регистрационном удостоверении от 14.10.2021 № РЗН 2021/15575 на медицинское изделие «Перчатки медицинские смотровые/процедурные латексные одноразового использования,

неопудренные, нестерильные по ТУ 22.19.60-002-05370760-2021» производства ООО «СПЕЦ-И-АЛ» (Россия), которое согласно информации, содержащейся в государственном реестре медицинских изделий <https://roszdravnadzor.gov.ru/>, **отменено с 14.06.2022.**

С учетом указанных обстоятельств, содержащаяся в заявке заявителя выписка из реестра российской промышленной продукции с реестровой записью № 4380\1\2021 от 03.12.2021 не соответствует товару, предлагаемому участником закупки в составе заявки по регистрационному удостоверению от 30.12.2021 № РЗН 2021/16274 на медицинское изделие «Перчатки медицинские смотровые/процедурные латексные одноразового использования, неопудренные, нестерильные по ТУ 22.19.60-001-05370760-2020» производства ООО «СПЕЦ-И-АЛ» (Россия), и, как следствие, не подтверждает страну происхождения указанного товара.

В данном случае, Комиссия антимонопольного органа не усматривает в действиях комиссии по осуществлению закупок нарушения законодательства о контрактной системе в части отклонения заявки ИП <...>.

Исходя из изложенного, информации, представленной заявителем, заказчиком, а также информации, полученной Комиссией при проведении внеплановой проверки, Комиссия, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе и приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП <...> на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона на поставку перчаток (извещение № 0869200000222003447) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>

2022-10156